



Международная
организация
труда



Коротко о МОТ



Всеобщий и прочный
мир может быть
установлен только на
основе социальной
справедливости...

Устав МОТ, 1919 г.



Коротко о МОТ

Международная организация труда (МОТ) – одно из учреждений системы Организации Объединенных Наций. Ее деятельность направлена на расширение возможностей женщин и мужчин для получения достойной и продуктивной занятости в условиях свободы, справедливости, социальных гарантий и уважения человеческого достоинства. Главные цели Организации – содействовать защите трудовых прав, расширению возможностей достойной занятости, укреплению социальной защищенности и развитию диалога по вопросам, связанным со сферой труда.

МОТ – единственное «трехстороннее» учреждение Организации Объединенных Наций, в котором представители правительств, работодателей и трудящихся совместно формируют его политику и программы.

МОТ является международным органом, на который возложена ответственность за выработку и соблюдение международных трудовых норм. Действуя совместно со 181 государством-членом, МОТ добивается признания трудовых норм и соблюдения их на практике.

От прошлого...

МОТ была создана в 1919 году в соответствии с одной из частей Версальского мирного договора, положившего конец Первой мировой войне, исходя при этом из убежденности в том, что всеобщий и прочный мир может быть установлен только на основе социальной справедливости. Основатели МОТ решительно выступали за создание гуманных условий труда, против несправедливости, лишений и бедности. В 1944 году, во время второго кризисного периода в мировой истории, члены МОТ подтвердили эти цели, приняв Филадельфийскую декларацию; в ней провозглашается положение о том, что труд не является товаром, и определяются основные права человека и экономические права, исходя из принципиального положения о том, что «нищета в любом месте является угрозой для общего благосостояния».

В 1946 году МОТ стала первым специализированным учреждением, ассоциированным с только что созданной Организацией Объединенных Наций. В 1969 году по случаю 50-й годовщины своего создания МОТ была удостоена Нобелевской премии мира.

Значительное расширение числа стран, входящих в МОТ, в десятилетия после Второй мировой войны привело к многим изменениям. Организация начала осуществлять программы технического сотрудничества, предоставляя консультации и содействие правительствам, трудящимся и работодателям во всем мире, особенно в развивающихся странах. Оказав энергичную поддержку выступлениям за права профсоюзов в таких странах, как Польша, Чили и Южная Африка, МОТ помогала борьбе за демократию и свободу.



...к настоящему

Другая важная дата в истории МОТ – 1998 год, когда делегаты Международной конференции труда приняли Декларацию об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Эти принципы и права включают право на свободу объединения и коллективные переговоры, устранение детского и принудительного труда и дискриминации в занятости. Важно гарантировать эти основополагающие принципы и права в сфере труда, поскольку, согласно Декларации, это позволит людям «свободно и на равных условиях требовать своей справедливой доли в богатстве, созданию которого они помогали, а также дает им возможность полностью реализовать свой человеческий потенциал».



Достойный труд...

Работа – важная основа благосостояния людей. Работа – не только источник дохода: она открывает более широкую перспективу социального и экономического прогресса, содействует укреплению личности, семьи и общества. Однако такой прогресс зависит от условий труда.

Концепция достойного труда воплощает стремления людей в их трудовой жизни. Она подразумевает возможность продуктивно трудиться, получать справедливое вознаграждение, работать в безопасных условиях и пользоваться социальной защитой для семьи. Достойный труд подразумевает более широкие возможности развития личности и социальной интеграции, право людей заявлять о своих проблемах, объединяться в организации и участвовать в принятии решений, которые затрагивают их жизнь. Это означает также равенство возможностей и обращения для всех женщин и мужчин.

Достойный труд - обязательное условие ликвидации бедности. Если женщины и мужчины имеют доступ к достойному труду, они могут получать свою долю богатства, которое приносит растущая международная экономическая интеграция. Расширение возможностей достойного труда для большего числа людей - важнейший фактор, помогающий приобщению к глобализации, приданию ей более справедливого характера. Поэтому создание достойной занятости должно стать главным стержнем политики развития.



... в глобальной экономике

В 2004 году роль МОТ в продвижении стратегии справедливой глобализации получила поддержку в докладе Всемирной комиссии по социальным аспектам глобализации.

Продвижение достойного труда пронизывает всю деятельность МОТ, сводя в единое целое ее усилия на международном, региональном, национальном и местном уровне. Объединяя правительства, работодателей и трудящихся в деятельности по установлению трудовых норм, в контроле над их соблюдением, в информационной работе, в разработке политики и программ, МОТ стремится к тому, чтобы эти усилия отвечали потребностям трудящихся женщин и мужчин.

МОТ активно сотрудничает с ООН и другими многосторонними учреждениями в выработке политики и программ, содействующих созданию достойных условий труда как главной составляющей усилий по сокращению и ликвидации бедности.



СОЦИАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ

Свою деятельность МОТ строит, исходя из понимания важности сотрудничества между правительствами и организациями работодателей и трудящихся и их роли в содействии социальному и экономическому прогрессу. Диалог между правительствами и двумя «социальными партнерами» помогает достигать согласия и привлекает их – на основе принципов демократии – к участию в решении жизненно важных проблем в сфере труда.

Этот «социальный диалог» означает проведение переговоров, консультаций или просто обмен мнениями между представителями работодателей, трудящиеся и правительств; он может принимать форму отношений между трудящимися и администрацией – с прямым участием правительственных органов или без него. Социальный диалог – это гибкий инструмент, позволяющий правительству и организациям работодателей и трудящихся приспособиться к переменам, достигать поставленных экономических и социальных целей.

Практическим свидетельством социального диалога является сама структура МОТ, при которой трудящиеся и работодатели имеют равный голос с правительствами в органах управления Организацией. Это позволяет напрямую отражать мнения социальных партнеров при выработке трудовых норм МОТ, ее политики и программ.



Социальный
диалог –
гибкий
инструмент для
проведения
экономических
и социальных
преобразований

МОТ также помогает правительствам и организациям работодателей и трудящихся устанавливать эффективные трудовые отношения, изменять трудовое законодательство в соответствии с изменившимися экономическими и социальными условиями, улучшать управление вопросами труда. Поддерживая и укрепляя организации работодателей и трудящихся, МОТ помогают создавать условия для эффективного диалога с правительством и между ними самими.

УПРАВЛЕНИЕ И РАЗРАБОТКА ПОЛИТИКИ

Общую политику МОТ определяет Международная конференция труда, на которую собираются все члены Организации; она проходит раз в год. Конференция принимает новые международные трудовые нормы, программу деятельности и бюджет МОТ.

Между сессиями конференции МОТ управляется Административным советом, в который входят 28 членов от правительств, 14 представителей работодателей и 14 представителей трудящихся. Секретариат МОТ – Международное бюро труда (МБТ) – располагается в Женеве (Швейцария); его представительства на местах действуют в более чем 40 странах.

В 1999 году девятым Генеральным директором МБТ стал Хуан Сомавия (Чили). Он первый представитель южного полушария, возглавивший Организацию.



НОРМЫ

С первых дней своего существования МОТ ставила целью определение и защиту прав трудящихся, улучшение положения работников путем создания системы международных трудовых норм в форме конвенций, рекомендаций и сводов практических правил.

За это время МОТ приняла более 180 конвенций и 190 рекомендаций, охватывающих все стороны мира труда. Этот свод международного трудового законодательства был недавно рассмотрен Административным советом, который установил, что более 70 конвенций из тех, что были приняты до 1985 года, полностью сохраняют свое значение и сегодня, а остальные нуждаются в пересмотре или должны быть упразднены. Кроме того, за эти годы были подготовлены десятки Сводов практических правил.

Трудовые нормы охватывают такие различные области, как предоставление отпуска беременным работницам и защита трудящихся-мигрантов; они играют важную роль при выработке национального законодательства. Контрольный механизм помогает добиваться соблюдения норм теми странами-членами, которые их ратифицировали. МОТ предоставляет им консультации по выработке национального трудового законодательства.

С принятием в 1998 году Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда государства-члены МОТ решили придерживаться основных трудовых норм независимо от того, ратифицировали они соответствующие конвенции или нет. Эти нормы касаются основных прав человека и составляют основу концепции достойного труда.



Основные
трудовые
нормы –
основа
концепции
достойного
труда

Свобода объединения

Свобода объединения – основа социального и экономического прогресса

Право работников и работодателей создавать свои организации и вступать в них по своему выбору – неотъемлемая часть свободного и открытого общества. Это одна из основных гражданских свобод, лежащая в основе социального и экономического прогресса. Примыкает к этой норме и признание на деле права на коллективные переговоры. Право заявлять о своих интересах и иметь своих представителей – важная часть концепции достойного труда.

Существование независимых организаций трудящихся и работодателей является фундаментом трехсторонней структуры МОТ, а их участие в деятельности и политике МОТ напрямую и косвенно укрепляет принцип свободы объединения. Предоставляя правительствам консультации по вопросам трудового законодательства, а профсоюзам и группам работодателей – возможность получать рабочее образование и подготовку, МОТ ведет постоянную работу по продвижению принципа свободы объединения.

В 1951 году был создан Комитет МОТ по свободе объединения. Комитет расследует нарушения права трудящихся и работодателей на объединение в организации. Комитет рассмотрел более двух тысяч подобных случаев, включающих убийства, исчезновения, физические нападения, аресты и принудительную высылку профсоюзных активистов. Комитет имеет трехстороннюю структуру; он рассматривает поступившие в МОТ жалобы на государства-члены Организации, независимо от того, ратифицировали они Конвенцию о свободе объединения или нет.

Действуя через Комитет по свободе объединения и другие контрольные органы, МОТ неоднократно выступала в защиту прав профсоюзов и организаций работодателей. Во многих случаях эти объединения играли важную роль в демократических преобразованиях в своих странах.



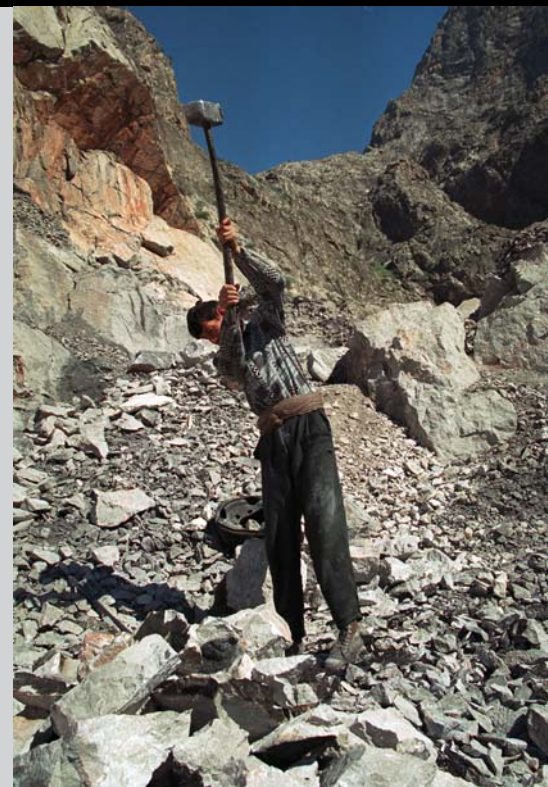
Принудительный труд

Согласно оценкам, жертвами принудительного труда во всем мире являются не менее 12 миллионов человек. Из них 10 миллионов эксплуатируются в частном секторе, а не принуждаются к такому труду государством. По оценке МОТ, принудительный труд жертв торговли людьми приносит ежегодно в виде прибыли 32 млрд. долл. США.

Принудительный труд принимает различные формы, включая долговую кабалу, торговлю людьми и другие виды современного рабства. Наиболее уязвимые его жертвы – женщины и девушки, принуждаемые к проституции; мигранты, попавшие в долговую зависимость; подвергающиеся жестокой эксплуатации работники предприятий или ферм, которых удерживают там явно незаконными методами и не платят им ничего или крайне мало.

С момента своего создания МОТ работала над проблемой устранения принудительного труда и порождающих его условий; в поддержку этих усилий были начаты специальные программы действий. В партнерстве с трудящимися, работодателями, гражданским обществом и другими международными организациями МОТ занимается всеми аспектами принудительного труда. Сюда входят профилактические меры, включая проекты по расширению источников средств существования в местных общинах, выходцами из которых являются жертвы торговли людьми, поддержка лиц, освобожденных от принудительного труда. Эти программы включают микрокредитование, предоставление возможностей профессиональной подготовки и облегчение доступа к образованию.

МОТ также настоятельно рекомендует принимать действенное национальное законодательство и жесткие меры по его проведению в жизнь, такие как санкции и неукоснительное судебное преследование тех, кто эксплуатирует принудительный труд. МОТ привлекает общественное внимание к подобному попранию прав человека и трудовых прав.



МОТ занимается
всеми аспектами
принудительного
труда

Детский труд

Масштабы детского труда в мире сокращаются

Во всем мире насчитывается более 200 миллионов работающих детей, многие из которых трудятся полный рабочий день. Они не имеют возможности нормально учиться, получать медицинские услуги, они лишены основных прав. Из них 126 миллионов – или каждый двенадцатый – вынуждены заниматься опасными видами труда, подвергающими риску их физическое, умственное или моральное здоровье.

За прошедшие 15 лет в мире наконец осознали всю остроту проблемы детского труда как социально-экономической проблемы и проблемы прав человека. Сегодня масштабы детского труда в мире сокращаются, и если эта тенденция сохранится, возможно, в ближайшие десять лет будут устранены наихудшие формы детского труда. Это прямой результат мощного международного движения за его устранение.

Масштабы этого движения отражают беспрецедентные темпы ратификации государствами Конвенции МОТ о наихудших формах детского труда, принятой в 1999 году. Ее ратифицировали каждые девять из десяти стран-членов МОТ, общее число которых достигает 181. Конвенцию МОТ о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года на сегодня ратифицировали каждые четыре из пяти государств-членов.

МОТ стала главной движущей силой этого набирающего силу движения. Международная программа по искоренению детского труда (ИПЕК), созданная в 1992 году, сегодня действует в более чем 80 странах. Как и другие аспекты концепции достойного труда, устранение детского труда – это проблема развития, а также проблема прав человека. Политика и программы МОТ ставят целью добиться того, чтобы дети получали образование и подготовку, необходимые для того, чтобы, став взрослыми, они могли продуктивно трудиться в условиях достойной занятости.



Дискриминация

Сотни миллионов людей страдают от дискриминации в сфере труда. Такая дискриминация является нарушением одного из основных прав человека. Она имеет и более широкие социально-экономические последствия, закрывая возможности развития, оставляя невостребованными таланты людей, необходимые для экономического прогресса, обостряя социальную напряженность и неравенство. Борьба с дискриминацией – важная часть усилий по продвижению достойного труда, а успехи на этом фронте явно ощущаются и за пределами сферы производства.

Проблемы, связанные с дискриминацией, находят отражение во всей деятельности МОТ. Так, поддерживая принцип свободы объединения, МОТ борется против дискриминации членов и активистов профсоюзов. Программы устранения принудительного и детского труда предусматривают оказание помощи девушкам и женщинам, попавшим в западню проституции или принудительного труда в качестве домашней прислуги. Недопущение дискриминации – главный принцип Свода практических правил МОТ по вопросам «ВИЧ/СПИД и сфера труда». Основные рекомендации МОТ в отношении трудового законодательства касаются включения в него положений о недопущении дискриминации.

Во всей деятельности МОТ также находят отражение вопросы гендерного равенства, с которыми постоянно и в различных формах сталкиваются женщины на рынке труда. Зарботки женщин по-прежнему ниже, чем у мужчин; женщины концентрируются на низкооплачиваемых, ненадежных рабочих местах и профессиях; они преобладают среди трудящихся неформального сектора, в нетипичных и неоплачиваемых сферах занятости. МОТ предпринимает усилия по расширению возможностей занятости для женщин, улучшению условий их занятости и устранению гендерной дискриминации, поощряет женское предпринимательство, предоставляя различные услуги, включая поддержку созданных женщинами предприятий, обучение, микрокредитование и распространение положительного опыта. МОТ помогает организациям трудящихся защищать и расширять права женщин на рабочих местах, повышать их роль в профсоюзах и обществе в целом.



Дискриминация
закрывает
возможности
развития,
оставляет
невостребованными
таланты людей,
необходимые для
экономического
прогресса

ЗАНЯТОСТЬ И ДОХОДЫ

Как никогда велика необходимость поставить проблему занятости в центр экономической и социальной политики

В условиях, когда глобальная безработица находится на самом высоком за всю историю уровне, как никогда велика необходимость ставить проблему занятости в центр экономической и социальной политики. Масштабы бедности даже среди работающих подчеркивают необходимость иметь значительно большее число производительных и достойных рабочих мест.

Недостаточные темпы создания во всем мире таких рабочих мест указывают на необходимость большей международной координации макроэкономической политики, проведения активной политики на рынке труда на национальном уровне.

Производительная и свободно избранная занятость лежит в основе мандата МОТ, выступающей за полную занятость. Организация акцентирует внимание на политических подходах, которые помогают создавать и сохранять рабочие места с достойными условиями занятости и оплаты. Подобная комплексная политика была закреплена в документе «Глобальная повестка дня по занятости», разработанной тремя партнерами МОТ. Организация проводит исследования и участвует в международных дискуссиях о стратегиях занятости.



Особую обеспокоенность МОТ вызывает массовая безработица среди молодых женщин и мужчин – почти половина безработных в мире составляет молодежь. Организация оказывает им и их правительствам помощь в форме консультаций и конкретных проектов в области профессиональной подготовки и занятости.

МОТ одной из первых провела анализ неформальной экономики и деятельности в данной области. Этим термином обозначают труд вне сферы формального законодательства и контрольных механизмов. Во многих развивающихся странах более половины несельскохозяйственной рабочей силы занято в неформальной экономике. Там же работает и большинство женщин, многие из которых заняты в уличной торговле. Как правило, неформальный труд имеет низкую производительность, опасен, плохо вознаграждается и протекает в трудных условиях. Чтобы помочь работодателям и трудящимся выйти из неформального сектора, нужна комплексная стратегия, ставящая целью повысить квалификацию и производительность работников, усовершенствовать законодательство и его применение, развить институты самопомощи.

В периодических изданиях МОТ, в том числе в докладе «Основные показатели рынка труда» анализируются существующие тенденции в данной области, приводятся подробные статистические данные.

МОТ предоставляет техническую поддержку и консультации в целом ряде областей, начиная от профессиональной подготовки и заканчивая развитием микрокредитования и малого бизнеса. Она консультировала страны, осуществлявшие переход от системы централизованного планирования к рыночной экономике, по проблемам занятости, рынка труда и управления человеческими ресурсами. Организация также помогает развивающимся странам в расширении трудоинтенсивной занятости.



Заработная плата и другие условия занятости

Хотя во многих странах заработная плата может повышаться, она зачастую остается слишком низкой для основной массы трудящихся, чтобы удовлетворять их элементарные нужды. У некоторых трудящихся время, которое они отдают работе, может сокращаться, но одновременно растет и ненадежность рабочих мест, что снижает стабильность занятости и еще более сокращает возможность сочетать работу с семейными обязанностями. Труд в загрязненной и опасной производственной среде в промышленно развитых странах встречается все реже, но по-прежнему остается распространенным явлением в развивающемся мире. Кроме того, повсюду все шире признается серьезность такой проблемы, как стресс и насилие на рабочих местах.

Заработная плата, рабочее время, организация и условия труда, адаптация режима работы к жизненным потребностям вне производства - главные составляющие отношений занятости и защиты трудящихся, а также важные показатели состояния экономики. Именно поэтому они привлекают пристальное внимание МОТ. Эти вопросы имеют важное значение для таких областей, как управление человеческими ресурсами, коллективные переговоры и социальный диалог, а также государственная политика.



СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

Большинство мужчин и женщин не имеют адекватного уровня социальной защиты. Они сталкиваются с опасностями на работе, у них недостаточное пенсионное и медицинское страхование либо оно вообще отсутствует. Некоторым не предоставляют достаточно времени для отдыха, многие женщины не получают пособий по беременности и родам. В международных трудовых нормах и в документах ООН социальная защита рассматривается как одно из основных прав человека. Кроме того, эффективная система социального обеспечения повышает эффективность экономики, ее конкурентоспособность. МОТ проводит твердый курс на оказание помощи странам в деле распространения социальной защиты на все слои населения, на улучшение условий труда и повышение его безопасности.



МОТ проводит
твердый курс на
оказание помощи
странам по
распространению
социальной
защиты на все
слои населения

Социальное обеспечение

Лишь 20 процентов населения мира пользуются адекватным социальным обеспечением, а более половины вообще им не охвачены. Подобное положение отражает уровень экономического развития; в результате в наименее развитых странах социальное обеспечение охватывает лишь 10 процентов трудящихся, в странах со средним уровнем доходов – от 20 до 60, а в большинстве промышленно развитых государств этот показатель близок к ста процентам.

Социальная защищенность означает доступ к медицинским услугам и стабильность доходов, особенно в старости, в случае безработицы, болезни, инвалидности, производственной травмы, рождения ребенка или утраты главного кормильца в семье.

В ответ на озабоченность правительств, работодателей и трудящихся в 2003 году МОТ начала «Глобальную кампанию за социальное обеспечение для всех». Кампания опирается на деятельность МОТ в этом направлении, которая уже разворачивается в более чем 30 странах. Она включает проекты помощи государствам по распространению страхования на всю страну, укреплению местных организаций социального обеспечения. МОТ проводит также серьезные исследования факторов, которые ослабляют социальную защищенность в развитых и развивающихся странах.



Международная миграция

До половины всех мигрантов и беженцев в мире – или примерно 86 миллионов взрослых – экономически активны, работают или заняты каким-либо другим видом оплачиваемого труда. Ожидается, что из-за отсутствия роста числа рабочих мест и новых возможностей в процессе глобализации количество мигрантов, пересекающих границы в поисках занятости и личной безопасности, в предстоящие десятилетия будет стремительно нарастать. Введение принимающими странами строгого контроля над иммиграцией и ограничительных мер основными принимающими странами привело к ряду серьезных проблем, включая рост злоупотреблений и эксплуатацию трудящихся-мигрантов в этих государствах.

Сегодня МОТ считает одной из важнейших задач международного сообщества выработку политики и изыскание ресурсов с целью улучшить управление трудовой миграцией, с тем чтобы она вносила позитивный вклад в рост и развитие как стран происхождения, так и принимающих стран, а также в благосостояние самих мигрантов.



Охрана труда

МОТ придает особое значение развитию и внедрению во всем мире культуры охраны труда, ориентированной на профилактику

Более двух миллионов человек погибает каждый год от несчастных случаев на производстве или заболеваний, связанных с трудовой деятельностью. По самым скромным оценкам, число несчастных случаев производственного характера достигает 270 миллионов, а профессиональных заболеваний – 160 миллионов.

Положение с охраной труда существенно различается в различных странах, отраслях экономики и социальных группах. Особенно велико число смертельных случаев и заболеваний на производстве в развивающихся странах, где в таких опасных отраслях, как горнодобывающая, строительная отрасль, сельское хозяйство, лесозаготовки и рыболовство занято большое число людей. Во всем мире хуже всего оплачиваются и наименее защищены как правило женщины, работающие дети и мигранты.

Учитывая достижения многих промышленно развитых стран по снижению серьезного производственного травматизма, очевидно, что усилия по повышению безопасности рабочих мест приносят плоды. В то же время налицо недостаточность знаний, понимания и информации по данной проблеме. МОТ предпринимает усилия, чтобы заполнить этот пробел, путем информационно-просветительской деятельности, проведения исследований и оказания технического содействия. Организация помогает странам создавать механизмы управления и контроля и информационные службы, уделяя первоочередное внимание наиболее опасным профессиям.

МОТ придает особое значение развитию и внедрению во всем мире культуры охраны труда, ориентированной на профилактику.



ВИЧ/СПИД

За относительно короткое время пандемия ВИЧ/СПИД стала одной из острейших проблем в сфере труда. Почти 40 миллионов лиц трудоспособного возраста заражены ВИЧ; согласно оценкам, с начала эпидемии 20 лет назад рабочая сила во всем мире сократилась из-за СПИДа на 28 миллионов.

Помимо прямого губительного воздействия на заболевших женщин и мужчин и их семьи, эпидемия затрагивает мир труда и по многим другим направлениями. Например, дискриминация лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, угрожает основополагающему праву на труд, поскольку закрывает для них возможности достойного труда.

Проведя консультации с правительствами, работодателями и трудящимися, МОТ в 2001 году приняла Свод практических правил МОТ по вопросам «ВИЧ/СПИД и сфера труда». При разработке этого руководства – первого в своем роде – ставилась цель предотвратить распространение ВИЧ/СПИДа, взять эпидемию под контроль и ограничить ее последствия для сферы труда. Среди основных принципов свода правил – недопущение дискриминации, гендерное равенство, создание благоприятной производственной среды, неприемлемость тестирования на ВИЧ при трудоустройстве, конфиденциальность и сохранение отношений занятости. Все в большей степени это руководство начинает служить ориентиром для работодателей и профсоюзов при обсуждении соглашений по вопросам борьбы с ВИЧ/СПИДом в сфере труда.







Международная
организация
труда

Международное бюро труда
Департамент коммуникации и общественной информации
International Labour Office
Department of Communication and Public Information
4, route des Morillons
CH-1211 Geneva 22
Switzerland
Тел: +41 22 799 7912
Факс: +41 22 799 8577
Электронная почта: communication@ilo.org
www.ilo.org



Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и
Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии
Российская Федерация 107031 Москва
ул. Петровка, д. 15, офис 23
тел.: +7 (495) 9330810
факс: +7 (495) 9330820
Электронная почта: moscow@ilo.org
www.ilo.ru

ISBN 978-92-2-118960-2