



Административный совет

346-я сессия, Женева, октябрь — ноябрь 2022 г.

Секция по правовым вопросам и международным
трудовым нормам

LILS

Дата: 7 октября 2022 г.

Оригинал: английский

Третий пункт повестки дня

Доклад четвёртого совещания (Часть II) Специального трёхстороннего комитета, учреждённого в соответствии с Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (5–13 мая 2022 г.)

Доклад председателя Комитета, представляемый
Административному совету в соответствии со статьёй 16
регламента Комитета

Цель документа

В соответствии с регламентом Специального трёхстороннего комитета (СТК) председатель СТК должен представлять Административному совету доклад о применении Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками. С этой целью в настоящем документе представлен доклад председателя о ходе проведения четвёртого совещания (Часть II) СТК (5–13 мая 2022 г.). Административному совету предлагается принять к сведению настоящий доклад и резолюции, принятые на совещании, одобрить создание рабочей группы СТК по выработке рекомендаций, касающихся более эффективной и устойчивой системы финансовых гарантий для защиты моряков в случаях оставления без помощи, продлить срок полномочий действующего председателя СТК до 2025 года и созвать пятое совещание СТК (см. предлагаемое решение в пункте 28).

Соответствующая стратегическая задача: утвердить нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда и содействовать их соблюдению, а также укрепить принципы трипартизма и социального диалога.

Основной соответствующий результат: промежуточный результат 2: Ратификация и применение международных трудовых норм.

Последствия для политики: отсутствуют.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: финансовые мероприятия, связанные с проведением пятого совещания СТК в 2025 году и созданием рабочей группы СТК по системе финансовых гарантий для защиты моряков в случаях оставления их без помощи.

Требуемые дальнейшие действия: МБТ примет последующие меры на основании решений, принятых Административным советом.

Авторское подразделение: Департамент международных трудовых норм (NORMES).

Взаимосвязанные документы: [ILC.110/D.2](#); [GB.343/LILS/4](#); [GB.342/INS/8/1](#); [GB.343/PV](#).

▶ Введение

1. На своей 340-й сессии (октябрь — ноябрь 2020 г.) Административный совет постановил, что четвёртое совещание Специального трёхстороннего комитета (СТК), учреждённого Административным советом в соответствии со статьёй XIII Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года), будет проводиться в два этапа¹. С 19 по 23 апреля 2021 года² в виртуальном формате (онлайн) проводилась Часть I совещания.
2. Часть II совещания, которой посвящён настоящий доклад, проходила с 5 по 13 мая 2022 года в гибридном формате (онлайн и очно) в штаб-квартире Международной организации труда (МОТ) в Женеве. В ней приняли участие 536 представителей (из которых 37% составляли женщины), включая представителей 63 государств, ратифицировавших КТМС 2006 года, и представителей 19 государств-членов, ещё не ратифицировавших Конвенцию³.
3. В соответствии со статьёй 16 [регламента](#) СТК председатель Комитета должен представлять доклад Административному совету «... о выполнении положений Конвенции. В докладе могут содержаться рекомендации для Административного совета, касающиеся мер, которые необходимо принять для обеспечения эффективного, действенного и — в той мере, в какой это считается целесообразным, — единого подхода к осуществлению Конвенции».
4. Несмотря на трудности, связанные с гибридным форматом проведения совещания, СТК эффективно рассмотрел все вопросы, внесённые в [повестку дня](#). В рамках совещания были достигнуты договорённости по ряду важных вопросов на основе конструктивных трёхсторонних обсуждений на высоком уровне, что отражено в итоговом докладе совещания⁴. В настоящем докладе представлены итоги совещания по каждому пункту повестки дня, а также все последующие меры, принятые до 31 августа 2022 года.

▶ 1. Рассмотрение предложений о внесении поправок в Кодекс КТМС 2006 года

5. В соответствии с пунктом 4 статьи XV КТМС 2006 года СТК рассмотрел 12 предложений о внесении поправок в Кодекс КТМС 2006 года, касающихся ряда положений Конвенции⁵. Из них пять предложений были совместно представлены группами моряков и

¹ GB.340/INS/21.

² GB.343/LILS/4.

³ КТМС 2006 года вступила в силу 20 августа 2013 г. и по состоянию на 31 августа 2022 г. её ратифицировало 101 государство-член, совместно представляющие более 96% валовой вместимости судов в мире.

⁴ МОТ, *Fourth meeting of the Special Tripartite Committee established under Article XIII of the Maritime Labour Convention, 2006, as amended – Part II (Geneva, 5–13 May 2022)*, Final report, STCMLC/Part II/2022/4, 2022.

⁵ *Справочный документ*, содержащий описание цели вышеуказанных 12 предложений и их тексты, краткое изложение *наблюдений* и замечаний, высказанных по представленным предложениям, а также тексты *поправок*, представленных в рамках вышеуказанных предложений, доступны на [веб-странице четвёртого совещания \(Часть II\) СТК](#).

судовладельцев, пять предложений — группой моряков и два предложения — рядом правительств.

6. После обсуждения 12 предложений СТК подавляющим большинством голосов⁶ принял восемь поправок к Кодексу КТМС 2006 года. Интересно отметить, что половина поправок призвана учесть некоторые болезненные уроки, извлечённые во время пандемии COVID-19.
7. Первая поправка относится к Правилу 1.4 КТМС 2006 года (Подбор и трудоустройство) и направлена на обеспечение того, чтобы моряки были проинформированы о своих правах, касающихся обязательства служб подбора и трудоустройства по сохранению системы защиты для компенсации морякам денежного ущерба.
8. Вторая поправка относится к Правилу 2.5 (Репатриация) и направлена на содействие незамедлительной репатриации моряков, в том числе в случаях, когда они считаются оставленными, а также для защиты прав и привилегий моряков, которые могут быть трудоустроены на судах, на которых моряки недавно были оставлены.
9. Третий набор поправок относится к Правилу 3.1 (Жилые помещения и условия для отдыха) и направлен на содействие тому, чтобы судовладельцы обеспечивали морякам надлежащую социальную коммуникацию, а государства-члены предоставляли в своих портах доступ в Интернет.
10. Четвёртый набор поправок относится к Правилу 3.2 (Питание и столовое обслуживание) и указывает на то, что питьевая вода надлежащего качества должна предоставляться морякам бесплатно, а также подчёркивает важность сбалансированного питания на борту.
11. В пятом наборе поправок, относящемся к Правилу 4.1 (Медицинское обслуживание на борту судна и на берегу), предусматривается, что государства-члены должны обеспечить незамедлительную высадку на берег моряков, нуждающихся в неотложной медицинской помощи, с судов на своей территории, а также обеспечить доступ к медицинским учреждениям на берегу для обеспечения соответствующего лечения. Кроме того, он призван облегчить репатриацию тел или праха моряков, погибших на борту.
12. Шестая поправка относится к Правилу 4.3 (Охрана здоровья, обеспечение безопасности и предупреждение несчастных случаев) и призвана обеспечить, чтобы у моряков были средства индивидуальной защиты подходящего размера.
13. В седьмом наборе поправок, относящемся к Правилу 4.3 (Охрана здоровья, обеспечение безопасности и предупреждение несчастных случаев), предусматривается, что все случаи смерти моряков должны надлежащим образом расследоваться, регистрироваться и ежегодно сообщаться в МОТ для публикации в глобальном реестре.
14. Восьмой набор поправок относится к Приложению A2-I (Доказательство финансовых гарантий согласно пункту 2 Правила 2.5) и Приложению A4-I (Доказательство финансовых гарантий согласно Правилу 4.2). Он призван облегчить функционирование системы финансовых гарантий путём обеспечения возможности указания на имя зарегистрированного собственника судна, в случаях когда оно отличается от имени судовладельца.
15. Из четырёх оставшихся предложений два были отозваны в пользу резолюций, принятых СТК по договорным средствам правовой защиты для моряков и финансовым гарантиям (см. раздел 4 ниже). Дальнейшее рассмотрение двух других предложений было отложено

⁶ Результаты голосования представлены в итоговом докладе четвёртого совещания (Часть II).

до пятого совещания СТК, поскольку не удалось выработать согласованный текст в отведённое для совещания время.

16. В соответствии с пунктом 5 статьи XV КТМС 2006 года и статьёй 17 регламента СТК поправки к Кодексу, принятые Комитетом, вместе комментарием к ним должны быть направлены председателем СТК в Административный совет для передачи на рассмотрение Международной конференции труда на её следующей сессии. Поскольку четвертое совещание (Часть II) Комитета состоялось после 344-й сессии (14–26 марта 2022 г.) Административного совета, поправки были доведены до сведения должностных лиц Административного совета, которые в соответствии с делегированными полномочиями приняли решение передать их на рассмотрение 110-й сессии Международной конференции труда для утверждения. Поправки были одобрены подавляющим большинством голосов делегатов 6 июня 2022 года⁷.
17. Государствам-членам **поправки** были представлены 23 июня 2022 года в соответствии с пунктом 6 статьи XV КТМС 2006 года. Период направления любых официальных заявлений о возражении истекает 23 июня 2024 года. Вступление поправок в силу ожидается 23 декабря 2024 года в соответствии с процедурой молчаливого принятия согласно пункту 7 статьи XV КТМС 2006 года.

▶ 2. Рассмотрение просьб о проведении консультаций в соответствии со статьёй VII КТМС 2006 года

18. Просьб о проведении консультаций в рамках проходившего совещания не поступало.

▶ 3. Должностные лица Специального трёхстороннего комитета

19. В соответствии с достигнутой СТК договорённостью о созыве его пятого совещания в 2025 году Комитет принял решение продлить срок полномочий следующих представителей, выполняющих функции заместителей председателя, до 2025 года⁸.
 - Г-н Ясухиро Урано (член правительственной группы, Япония);
 - Г-н Дирк Макс Джонс (член группы судовладельцев, Германия);
 - Г-н Марк Дикинсон (член группы моряков, Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии).
20. СТК рекомендовал Административному совету также продлить до 2025 года срок полномочий г-на Мартина Марини (Сингапур), который был назначен председателем СТК на трёхлетний период с 2021 по 2024 годы.

⁷ В соответствии с пунктом 5 статьи XV КТМС 2006 года для утверждения Конференцией требуется большинство в две трети голосов, поданных присутствующими делегатами. [Результаты](#) голосования доступны онлайн.

⁸ Первоначальный срок полномочий заместителей председателя устанавливался с 2021 по 2024 гг. В соответствии со статьёй 6 3) регламента СТК заместители председателя назначаются Комитетом на срок до трёх лет и могут переизбираться повторно.

► 4. Резолюции

21. На четвёртом совещании (Часть II) СТК принял три резолюции, касающиеся [harassment and bullying, including sexual assault and sexual harassment, in the maritime sector](#) (издевательств и притеснений, включая сексуальные домогательства и нападения, в сфере морского судоходства), [contractual redress for seafarers](#) (договорных средств правовой защиты) и [financial security](#) (финансовых гарантий).
22. В резолюции, касающейся издевательств и притеснений, включая сексуальные домогательства и нападения, в сфере морского судоходства, СКТ призывает Административный совет принять к сведению просьбу Комитета по безопасности на море Международной морской организации (ИМО)⁹ о включении темы издевательств и притеснений, включая сексуальные домогательства и нападения, в сфере морского судоходства, в качестве одного из вопросов, подлежащих рассмотрению при первой же возможности Объединённой трёхсторонней рабочей группой МОТ–ИМО по выявлению и решению проблем моряков с учётом человеческого фактора (JTWG), в соответствии с пунктом 4 с) полномочий и списком приоритетных задач JTWG¹⁰, с целью обеспечения безопасных и инклюзивных условий труда для моряков.
23. МБТ провело консультации с должностными лицами СТК и ИМО относительно мер, которые необходимо принять для выполнения призыва, содержащегося в вышеуказанной резолюции. Ввиду важности и неотложного характера этого вопроса было принято решение о том, что вопрос об издевательствах и притеснениях, включая сексуальные домогательства и нападения, будет рассмотрен на совещании JTWG, которое состоится в 2023 году. В соответствии с решениями, принятыми Административным советом на его 343-й сессии, выделения дополнительных ресурсов для этого совещания не потребуется.
24. В резолюции, касающейся договорных средств правовой защиты, СТК:
- призывает государства-члены обеспечить, чтобы все моряки имели перед судовладельцами адекватные договорные средства правовой защиты и чтобы все необходимые шаги для обеспечения надлежащего исполнения вышеуказанных прав в этом отношении были предприняты как можно скорее с учётом замечаний, сформулированных Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций по этому вопросу, если таковые имеются;
- Далее призывает государства флага обеспечить соблюдение судовладельцами Стандарта A2.1 до выдачи судам свидетельства о соответствии трудовым нормам в морском судоходстве и при любых промежуточных проверках;
- Обращает внимание Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций на вопросы, обсуждавшиеся на совещании, в связи с применением Стандарта A2.1.
25. МБТ обратит особое внимание Комитета экспертов на этот вопрос на ближайшем заседании в ноябре — декабре 2022 года.

⁹ На своей 105-й сессии Комитет по безопасности на море дал указание JTWG (в соответствии с пунктом 4 с) полномочий) «рассмотреть вопрос, касающийся издевательств и притеснений в сфере морского судоходства, включая сексуальные домогательства и нападения, принимая во внимание информацию, представленную заинтересованными сторонами, с целью предоставления рекомендаций в отношении будущих шагов, включающих разработку законодательства, механизмов и политики, а также проведения соответствующими заинтересованными сторонами информационных кампаний, направленных на повышение уровня информированности и решение этих вопросов». Данное указание было одобрено Советом ИМО на его 127-й сессии в июле 2022 г.

¹⁰ См. [GB.343/LILS/4](#) и [GB.343/PV](#), para. 559.

26. В резолюции, касающейся финансовых гарантий, СТК призывает к созданию ещё одной рабочей группы СТК, в соответствии со сложившейся практикой, для обсуждения системы финансовых гарантий, предусмотренной Стандартом А2.5.2, и предоставления рекомендаций СТК по возможному усовершенствованию системы, которое бы привело к её большей эффективности и устойчивости и обеспечило бы большую степень защиты и помощи морякам, оказавшимся в ситуации оставления.
27. МБТ провело консультации с должностными лицами СТК относительно сроков, объёма и порядка деятельности рабочей группы по системе финансовых гарантий для защиты моряков в случаях оставления. Ожидается, что рабочая группа будет осуществлять свою деятельность на английском языке посредством электронной переписки и проведёт одно трёхдневное онлайн-совещание в 2024 году, с тем чтобы представить СТК доклад о результатах своей деятельности в 2025 году. Исходя из существовавшей ранее практики и в соответствии с Регламентом СТК, рабочая группа будет состоять из четырёх представителей правительственной группы, четырёх представителей группы судовладельцев и четырёх представителей группы моряков.

► Предлагаемое решение

28. **Административный совет, высоко оценивая работу, проводимую Специальным трёхсторонним комитетом (СТК), учреждённым в соответствии с Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года):**
 - а) **принял к сведению доклад председателя СТК о работе четвертого совещания (Часть II) СТК (5–13 мая 2022 г.), содержащийся в документе GB.346/LILS/3, а также резолюции, принятые на этом совещании;**
 - б) **принял к сведению просьбу Комитета по безопасности на море Международной морской организации (ИМО) о включении темы издевательств и притеснений, включая сексуальные домогательства и нападения, в сфере морского судоходства в качестве одного из вопросов, подлежащих рассмотрению при первой же возможности Объединённой трёхсторонней рабочей группой МОТ-ИМО по выявлению и решению проблем моряков с учётом человеческого фактора, и отметил, что данная тема будет рассматриваться на совещании Объединённой трёхсторонней рабочей группы МОТ-ИМО, запланированном в 2023 году;**
 - с) **одобрил создание рабочей группы СТК в соответствии с мандатом и на условиях, указанных в пунктах 26 и 27 документа GB.346/LILS/3;**
 - д) **продлил срок полномочий г-на Мартина Марини (Сингапур) на посту председателя СТК до 2025 года;**
 - е) **постановил провести пятое совещание СТК с 7 по 11 апреля 2025 года и поручил Генеральному директору включить соответствующее положение в предложения по Программе и бюджету на 2024–25 годы.**