



Административный совет

346-я сессия, Женева, октябрь — ноябрь 2022 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 17 октября 2022 г.

Оригинал: английский

Семнадцатый пункт повестки дня

Доклад Генерального директора

Первый дополнительный доклад: Глобальная коалиция за социальную справедливость

Цель документа

В развитие предложения Генерального директора о создании Глобальной коалиции за социальную справедливость, объединяющей трёхсторонних участников МОТ и организации многосторонней системы вместе с другими заинтересованными сторонами, в настоящем документе раскрываются элементы возможного содержания, основных направлений и условий деятельности такой коалиции. По итогам первоначального обсуждения и на основе предварительных рекомендаций Административного совета будут подготовлены дополнительные предложения к рассмотрению Административным советом на 347-й сессии (март 2023 г.) (см. предлагаемое решение в пункте 29).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: все промежуточные результаты в области политики и благоприятный результат А: Достоверные знания и действенные партнёрства, содействующие обеспечению достойного труда.

Последствия для политики: да.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: да.

Авторское подразделение: Департамент многостороннего сотрудничества (MULTILATERALS).

Взаимосвязанные документы: [GB.346/PFA/1](#); [GB.346/INS/5](#); [GB.344/INS/7](#); [GB.344/PV](#); [GB.341/INS/8](#).

▶ Введение

1. В своём концептуальном заявлении Генеральный директор предложил глобальную программу действий за социальную справедливость, включающую пять ключевых элементов, в том числе создание Глобальной коалиции за социальную справедливость (Коалиция) с участием трёхсторонних партнёров Международной организации труда (МОТ), организаций многосторонней системы и других заинтересованных сторон.
2. Объединяя соответствующих участников с общим стремлением содействовать уверенному, устойчивому и инклюзивному развитию путём укрепления глобальной солидарности, слаженности политики и согласованности действий, Коалиция подготовит почву для нового глобального общественного договора.
3. Инициатива вызвала большой интерес у трёхсторонних участников МОТ в ходе избирательной кампании и после избрания Генерального директора во время последующих обменов мнениями.
4. Настоящий документ призван обеспечить Административному совету возможность провести первое обсуждение вопроса о создании такой Коалиции, чтобы подготовить предварительные рекомендации о возможном содержании, основных направлениях и условиях её деятельности. На основе рекомендаций, полученных в ходе обсуждения, будут разработаны дополнительные предложения, которые Административный совет рассмотрит на 347-й сессии (март 2023 г.).
5. Настоящий документ должен быть рассмотрен вместе с предлагаемой программой работы на 2024–25 годы, а также с всеобъемлющей, комплексной стратегией МОТ по сокращению и предотвращению неравенства в сфере труда, которая будет представлена на рассмотрение той же сессии¹.

▶ Контекст

6. Бедность и неравенство внутри стран и между ними усиливаются во многих частях мира. Экономические и социальные кризисы последних лет усугубляются последствиями пандемии COVID-19, стихийными бедствиями, вызванными ускоряющимися изменениями климата, геополитической напряжённостью и вооружёнными конфликтами. Эти кризисы, помимо вызванных ими человеческих трагедий и последствий для сферы труда, высветили взаимосвязи и взаимозависимость экономики и общества во всём мире и продемонстрировали острую необходимость согласованных действий по реагированию на них на глобальном, региональном и национальном уровнях.
7. Всё это происходит на фоне важных изменений, в том числе учащающихся сбоев в экономике, связанных с глобализацией и технологиями, значительными демографическими преобразованиями, расширением миграционных потоков и затяжными ситуациями нестабильности. Эти потрясения не обошли стороной и сферу труда. Появилось ощущение, что удовлетворительных действий в ответ на многочисленные вызовы

¹ GB.346/PFA/1 и GB.346/INS/5.

и изменения не предпринимается, и поэтому во многих странах растёт недовольство и недоверие к устоявшимся институтам и участникам общественной жизни.

8. Столкнувшись с такой сложной ситуацией, многосторонняя система из всех сил пытается адаптироваться к меняющимся условиям и принять конкретные и согласованные меры реагирования на многие из самых насущных мировых проблем. Растущий разрыв между международными обязательствами и конкретными достижениями ослабил многосторонние действия и доверие к ним, вызвав открытую критику и разобщение. Как никогда в прошлом многосторонней системе крайне необходимо добиваться результатов и вносить вклад в решение повседневных проблем людей — причём делать это более эффективно и последовательно.
9. Многие разделяют это ощущение срочности, в том числе Генеральный секретарь Организации Объединённых Наций (ООН), который в своём докладе *Наша общая повестка дня*² выступил с предостережением о растущем разрыве в современном мире и призвал усилить инклюзивный и сплочённый многосторонний подход, возродить глобальную солидарность и обновить общественный договор между правительствами стран и их народами, а также внутри общества — договор, опирающийся на всеобъемлющий подход к обеспечению прав человека. Тем самым он поместил основные ценности МОТ в центр многосторонних дебатов.
10. Исходя из своего уставного мандата, Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) с поправками 2022 года, Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда и Глобального призыва к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер, Организация должна сохранить непоколебимую решимость действовать во имя социальной справедливости как одного из необходимых предварительных условий всеобщего и прочного мира.
11. Социальная справедливость позволяет обществу и экономике функционировать лучше, снижая уровень бедности, неравенства и социальной напряжённости. Она играет важную роль в повышении инклюзивности и устойчивости путей социально-экономического развития, и ей придаётся ключевое значение для достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР) Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года), особенно во время, когда момент достижения этих целей остаётся далёким.
12. Как никогда важно, чтобы многосторонняя система объединилась вокруг набора общих ценностей и целей и определила средства реагирования, которые позволят удовлетворить чаяния и нужды народов. Поэтому социальная справедливость должна стать одним из краеугольных камней требуемого обновления многостороннего подхода, сплачивающей целью и действенным инструментом повышения эффективности многосторонней системы, обеспечивающим согласованность действий в вышеупомянутых областях политики. МОТ располагает широкими возможностями для участия в этом процессе.

² ООН, *Наша общая повестка дня*, Доклад Генерального секретаря, 2021 г.

► Цель и сфера деятельности

13. Общая цель предлагаемой Коалиции — это содействие сокращению и предотвращению неравенства, с тем чтобы социальная справедливость стала приоритетом в национальной, региональной и глобальной политике и деятельности, в том числе в области сотрудничества в целях развития и в финансовых, торговых и инвестиционных соглашениях. Коалиция также будет способствовать выполнению Повестки дня до 2030 года, предлагая согласованные многосторонние меры реагирования на глобальные социально-экономические проблемы и поощряя увеличение финансирования для устранения пробелов на пути к достижению ЦУР, включая ЦУР 8. Как таковую, Коалицию следует рассматривать как средство ускорения действий и максимального повышения их воздействия в результате принятия её членами более согласованных и последовательных подходов.
14. Хотя сфера труда определяет один из фундаментальных факторов, обеспечивающих социальную справедливость, она, безусловно, не является единственным фактором. Существует много других аспектов, включая доступ к здравоохранению, образованию, питанию, жилью, воде и санитарии. Это требует решительной и последовательной политики во многих областях. Хотя перед финансовой, экономической, торговой и социальной политикой стоят свои конкретные цели, политика во всех областях должна быть направлена на решение общей задачи повышения благосостояния граждан.
15. В этой связи стремление к социальной справедливости не может быть присущим только МОТ — необходимо обеспечить участие многосторонней системы в целом. Учитывая нормативный мандат, трёхсторонний состав и средства действий МОТ, Организация имеет уникальную возможность легитимным образом добиваться социальной справедливости и призывать других к объединению усилий. Социальная справедливость как цель должна стать одним из центральных пунктов, систематически включаемых во все многосторонние обсуждения, стратегии и действия в области развития на национальном, региональном и глобальном уровнях.
16. В Коалицию войдут трёхсторонние участники МОТ и соответствующие организации многосторонней системы. Однако, для того чтобы возыметь реальный эффект, она должна заручиться активным участием других сторон, которые в настоящее время выступают поборниками социальной справедливости либо могут оказывать серьёзное влияние на продвижение к этой цели. Необходимо обеспечить широкую мобилизацию и приверженность большого круга участников, таких как гражданское общество, частные фонды, научные круги, частный сектор и партнёры в области развития.
17. Соответственно, Коалиция должна заложить основу, обеспечивающую согласованные меры политики и инвестиции в социальную справедливость и достойный труд на глобальном и страновом уровнях, в частности путём расширения сотрудничества МОТ и её трёхсторонних участников с расширенным кругом организаций системы развития ООН, международными финансовыми учреждениями, региональными банками развития и Всемирной торговой организацией (ВТО). Коалиция ознаменует главный вклад МОТ в формирование нового общественного договора и обновление принципов многосторонности, предусмотренных в *Нашей общей повестке дня*, и проложит путь к формулированию важной части стратегии развития многосторонней системы на предстоящие годы.
18. Она также должна послужить цели обеспечить согласованность политики в области социальной справедливости внутри МБТ. Деятельность Коалиции станет неотъемлемой частью усилий по реализации предлагаемой программы работы на 2024–25 годы,

особенно результата 7, касающегося «комплексных политических и институциональных мер по обеспечению социальной справедливости посредством достойного труда».

19. Повышение степени слаженности политики требует усиливающих друг друга действий на национальном и международном уровнях, поскольку ставится задача устранить существующий дисбаланс между социальными целями и экономической, финансовой и торговой политикой. Опираясь на активную помощь и знания полевых бюро МОТ, Коалиция развернёт усилия в поддержку согласованной политики в области социальной справедливости и достойного труда на страновом уровне, оказывая содействие в осуществлении национальных мер в ряде областей при полноценном участии социальных партнёров и министерств труда и в тесном взаимодействии с другими министерствами, особенно с теми, что отвечают за экономическую, финансовую, торговую и экологическую политику.

► Руководящие принципы и основные направления деятельности

20. Коалиция:

- станет неотъемлемой частью ценностей и принципов трипартизма и социального диалога МОТ, а также её нормативного мандата;
- будет содействовать повышению согласованности политики в области социальной справедливости на глобальном, региональном и национальном уровнях;
- будет стремиться к конкретным и измеримым результатам на местах, а также к активной деятельности в качестве поборника социальной справедливости в рамках многосторонних дебатов;
- сосредоточится на чётко определённых приоритетах и наметит достижимые и реалистичные цели и задачи, отслеживаемые с помощью простых, понятных и открытых механизмов мониторинга и отчётности;
- начнёт свою деятельность в ограниченном составе партнёров, которые рассматриваются как играющие ключевую роль для достижения целей Коалиции.

21. Перед лицом многомерных угроз сохранения текущих тенденций в сторону усугубляющегося неравенства в распределении доходов и материальных благ внутри стран и между ними устранение неравенства доходов и возможностей станет одной из главных целей Коалиции. Таким образом, реализация предложений будет тесно связана с всеобъемлющей, комплексной стратегией МОТ, направленной на сокращение и предотвращение неравенства в сфере труда³.

22. Коалиция будет опираться на объявленный Генеральным секретарём ООН «"Глобальный ускоритель" рабочих мест и социальной защиты в целях справедливого перехода», в котором МОТ выступает в роли ведущей организации; новая структура призвана усилить многостороннюю координацию действий и поддержки государств-членов в осуществлении и финансировании комплексных мер политики и стратегий, направленных

³ GB.346/INS/5.

на создание достойных рабочих мест, расширение социальной защиты и поощрение справедливого перехода.

- 23.** Коалиция займёт центральное место в стратегии МОТ в отношении партнёрств. С учётом сложившихся условий и в полной синхронизации с деятельностью в пяти приоритетных областях, предусмотренных в предложенной программе работы на 2024–25 годы⁴, предлагается, чтобы Коалиция действовала как канал для инициирования и ускорения действий в приоритетных областях, названных в концептуальном заявлении Генерального директора как требующие безотлагательных и согласованных действий. Это означает:
- укрепление сотрудничества МОТ с международными финансовыми учреждениями и многосторонними банками развития для создания социально устойчивой антикризисной основы;
 - обеспечение всеобщей социальной защиты посредством развития систем социальной защиты, в том числе установления минимальных уровней социальной защиты, с особым вниманием к всеобщему здравоохранению и возможности установления на основе фактических данных размера дохода, обеспечивающего прожиточный минимум для всех;
 - разработку инициативы по использованию возможностей и преодолению вызовов, стоящих перед предприятиями и работниками на пути перехода к зелёной и цифровой экономике, а также по взаимодействию с соответствующими партнёрами, такими как Зелёный климатический фонд, в поддержку зелёного перехода и финансирования деятельности малых и средних предприятий в области климата;
 - подготовку инициативы по социально справедливой торговле на основе консультаций с соответствующими международными торговыми организациями, особенно ВТО, а также разработку внутри МБТ программы поддержки стран, ведущих переговоры об отражении социальных мер в торговых и инвестиционных соглашениях.
- 24.** Эти приоритетные области связаны с конкретными результатами, содержащимися в предлагаемой программе работы на 2024–25 годы. Однако деятельность в некоторых из них получила большее развитие, чем в других, что требует разных подходов и форм действий, равно как и вовлечения разных групп участников.
- 25.** Можно рассмотреть другие крупные новые инициативы с участием широкого круга международных организаций, партнёров в области развития и других сторон; в отношении возможных приоритетов необходимо узнать точки зрения членов Административного совета. В процессе определения таких потенциальных областей деятельности должным образом будут учитываться существующие многосторонние инициативы МОТ, итоги Глобального форума МОТ по ориентированному на человека восстановлению с учётом рекомендаций 344-й сессии (март 2022 г.) Административного совета⁵, а также усилия системы ООН по расширению многостороннего сотрудничества с целью максимизации вклада МОТ и инициирования действий в областях, которые в настоящее время не охвачены никем.

⁴ К пяти приоритетным областям относятся: гендерное равенство, недопущение дискриминации и социальная интеграция; переход от неформальной к формальной экономике; справедливый переход к экологически устойчивым экономике и обществу; достойный труд в системах поставок; достойный труд в целях антикризисного реагирования.

⁵ GB.344/INS/7 и GB.344/PV, paras 247–282.

26. Чтобы добиться постановки цели социальной справедливости на первое место в программах многосторонних дебатов по вопросам развития, МОТ могла бы предусмотреть подготовку доклада о состоянии социальной справедливости в мире⁶. Такой доклад с возможностью публикации через регулярные промежутки времени давал бы общее представление об основных аспектах социальной справедливости, что позволило бы странам использовать широкий массив информации, чтобы решить, в каких конкретных областях они хотели бы сосредоточить свои усилия.

► Возможные условия и график

27. Ввиду характера и значения инициативы она потребует глубоких размышлений и консультаций. В этой связи МБТ предлагает трёхсторонним партнёрам МОТ принять максимально активное участие в обсуждении вопроса о создании Глобальной коалиции за социальную справедливость и, в случае необходимости, организует первый раунд консультаций с рядом потенциальных организаций-партнёров внутри многосторонней системы и с другими возможными заинтересованными сторонами.
28. Предлагается следующий график:
- ноябрь 2022 года: первое обсуждение и начальные рекомендации Административного совета. На основе выраженных мнений и полученных рекомендаций МБТ подготовит более подробный документ к 347-й сессии (март 2023 г.);
 - февраль 2023 года: проведение неформальных трёхсторонних консультаций в рамках подготовки к обсуждению на 347-й сессии;
 - март 2023 года: дальнейшее обсуждение и рекомендации со стороны Административного совета;
 - июнь 2023 года: обсуждение на 111-й сессии Международной конференции труда доклада Генерального директора, в котором он намерен поднять этот вопрос.

► Предлагаемое решение

29. **Административный совет:**
- а) принял к сведению соображения касательно создания Глобальной коалиции за социальную справедливость, изложенные в документе GB.346/INS/17/1, и поручил Генеральному директору продолжить усилия и консультации с учётом рекомендаций, высказанных в ходе обсуждения;**
 - б) поручил Генеральному директору представить 347-й сессии (март 2023 г.) обновлённый доклад по вопросам, поднятым в ходе обсуждения, с дополнительной информацией;**
 - в) поручил МБТ организовать неформальные консультации по вышеуказанным вопросам до созыва 347-й сессии.**

⁶ GB.346/INS/5, п. 18.