



理 事 会

第 346 届会议，2022 年 10 月至 11 月，日内瓦

政策制定部分

POL

多国企业分项

日期：2022 年 9 月 30 日

原文：英文

第五项议题

在经修订的《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》通过五年后进行评估

文件目的

国际劳工组织理事会在第 329 届会议上通过了经修订的《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》(第 5 版)(《多国企业宣言》)，包含一个经修订的文本和《多国企业宣言》涉及到的国际劳工组织宣言、国际劳工公约和建议书、业务守则、准则和其他指导性文件一览表(附录一)以及新的附录二，其中载有一套操作工具，鼓励所有各方采用《多国企业宣言》的原则。自 2017 年以来，理事会还通过了一系列决定，进一步鼓励所有行动方使用该文书。本文件概述了自 2017 年以来取得的进展情况以及在当前背景下进一步促进使用《多国企业宣言》来推进体面劳动和包容性经济增长的机会(见决定草案，第 30 段)。

相关战略目标：全部。

主要相关成果目标：成果目标 4：作为就业创造者与创新和体面劳动促进者的可持续企业。

政策影响：根据理事会的决定和指导，将调整劳工局关于推进《多国企业宣言》和与其他国际组织合作的工作计划。

法律影响：无。

财政影响：是。

需采取的后续行动：是。

作者单位：企业司(ENTERPRISES)。

相关文件：理事会文件 [GB.346/INS/3/3](#)、[GB.346/INS/6](#) 和 [GB.346/INS/INF/3](#)。

▶ 导言

1. 《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》(《多国企业宣言》)旨在鼓励多国企业为实现经济和社会进步以及人人享有体面劳动做出积极贡献,最大限度地减少和克服其各种经营活动可能带来的困难。各国政府通过的适当法律和政策(包括劳动行政管理和劳动监察)以及各国政府与雇主组织和工人组织之间的合作进一步促进了这一目标的实现。《宣言》提请劳工组织成员国政府、雇主组织和工人组织以及在其领土上运营的多国企业遵守其所载的原则。
2. 在劳工组织的规范性文书中,《多国企业宣言》有其独特性,除了政府和社会伙伴之外,《宣言》直接针对企业,强调在利用外国直接投资、国际贸易和国际生产进程(包括供应链)促进体面劳动方面,所有行动方各司其责,但又相辅相成。它在促进多国企业的母国与东道国政府之间的磋商¹以及鼓励开展政策协调和集体行动,促进国家层面体面劳动方面也发挥着独特作用。
3. 劳工组织理事会于1977年首次通过了《多国企业宣言》,并对该文书进行了数次更新,以便与工商业经营在日益全球化和一体化的经济中不断变化的特性以及对工商业经营如何促进可持续发展和体面劳动优先事项的不断变化的期望保持同步。在2017年的最新修订版中,理事会增加了附录二,其中列出了促进各方采用《多国企业宣言》原则的操作工具。理事会随后决定推荐三方成员和企业 在贸易、投资、供应链、工商业与人权以及走出新冠肺炎危机实现以人为本复苏方面使用这一工具。

▶ A. 2017年以来,《宣言》的可见度和采用度得到提高

国际和区域层面可见度提高

4. 在劳工组织内,国际劳工大会将《多国企业宣言》纳入了关于与私营部门就体面劳动进行接触以及加强供应链、贸易和投资的体面劳动成果的决议。自2017年以来,劳工组织各区域会议的所有成果文件都提到了《多国企业宣言》,并经常呼吁进一步支持三方成员实施。它还被纳入14个行业和技术会议的成果文件。
5. 其他政府间机构也提及了《多国企业宣言》,将其作为可持续和负责的工商业方面重要文书,这包括七国集团和二十国集团的声明、格拉斯哥联合国气候变化大会(COP26)《公正过渡宣言》以及区域组织的倡议,特别是欧洲联盟(欧盟)的一系列通报、结论、指令和贸易协定。工人和雇主在全球层面申明了对促进《多国企业宣言》的承诺,例如国际雇主组织以及七国集团工商业和劳工联合声明。²

¹ 见劳工组织,理事会文件 GB.337/INS/12/2 和“在供应链中实现体面劳动的全面战略的基本组成部分”。

² 2017年以来提及《宣言》的详细清单见劳工组织,“国际和区域政策框架中提及多国企业宣言的情况概览”。

三方成员在国家层面更多地使用《宣言》

6. 自 2017 年修订以来，将《多国企业宣言》作为处理体面劳动优先事项的框架的三方成员数量显著增加，包括在国家层面、在双方对话中以及在支持自己的会员方面。《多国企业宣言》有史以来第一次有了 20 种语言的版本，其中许多语言的版本是应各国三方成员的要求制作的。
7. 科特迪瓦、加纳、牙买加、尼泊尔、挪威、巴基斯坦、葡萄牙、塞内加尔和塞拉利昂在三方基础上指定了国家联络点，在国家范围内促进使用《多国企业宣言》。这些国家联络点的组成和优先行动视国家具体情况而定。³如附录二所预期的，劳工局组织了能力建设活动，促进各国家联络点之间分享在国家范围内利用《多国企业宣言》的经验，包括通过与其他部委和在该国经营的企业接触。塞拉利昂国家联络点成立了一个技术工作组，协调国家机构和部委在促进实施《多国企业宣言》原则方面的行动，启动了关于批准《1989 年土著和部落居民公约》(第 169 号)的讨论，以便在工商业活动增加的地区更好地保护土著居民。科特迪瓦的国家联络点制定了一项促进《多国企业宣言》的国家行动计划，目前正在与国家人权理事会讨论该计划。西非的各国家联络点共同强调了《多国企业宣言》对该次区域的相关性，西非经济和货币联盟(西非经货联盟)劳工和社会对话理事会因此而通过了一项意见，鼓励在西非经济和货币联盟(西非经货联盟)所有成员国使用该《宣言》。⁴葡萄牙的国家联络点为工会开展了培训活动，并参与了与非洲葡萄牙语国家三方成员的交流。
8. 《多国企业宣言》鼓励各国政府促进社会伙伴参与和国家联络点类似的工具和进程，如经济合作与发展组织(经合组织)负责的工商业行为国家联系点。根据《多国企业宣言》关于母国--东道国对话的指导，法国国家联系点参加了与非洲法语国家三方成员的交流，重点是法国关于尽职调查的立法和对法国公司海外经营活动的期望。一些国家联系点表示有兴趣更好地利用《宣言》，与劳工组织的工具和资源建立更密切的联系。
9. 在其他成员国，三方成员正在《多国企业宣言》的基础上采取行动。在智利，劳动总局运用该文书以及《1998 年国际劳工组织关于工作中的基本原则和权利宣言》开展试点计划，鼓励葡萄酒行业的企业使其经营活动更加符合国际劳工标准的原则。在秘鲁，妇女与弱势群体部和大型企业合作，聚焦工作与生活平衡，促进性别平等，企业因此而实施了改进计划。在越南，三方成员发起了一个有关电子行业对社会负责的劳工实践的“三方加”工作队，将《多国企业宣言》作为全面的政策框架。
10. 三方成员越来越多地将《多国企业宣言》、《联合国工商业与人权指导原则》和更广泛的工商业与人权议程联系起来，特别是在工商业与人权国家行动计划的背景下。国家行动计划是“一个国家根据联合国《工商业与人权指导原则》制定的一项不断发展的政策战略，旨在防止工商企业对人权的不利影响”。⁵鼓励联合国会员国通过部际和多利益攸关方协商进程制定、通过和执行国家行动计划，推行实施联合国指导原则。迄今为止，已有 30 个会员国公布了此类国家行

³ 劳工组织，“情况介绍—促进劳工组织《多国企业宣言》的国家联络点，2022 年 7 月”，2022 年 7 月 27 日。

⁴ 劳工组织，“西非经济和货币联盟劳工和社会对话理事会跨国对话将《劳工组织多国企业宣言》作为中心”。

⁵ 联合国工商业与人权工作组，“工商业与人权国家行动计划指导”，2016 年 11 月。

动计划，其他国家也正在推动各种进程。一些国家行动计划呼吁批准和/或更好地实施国际劳工标准，特别是劳工组织的核心公约，并经常提到《多国企业宣言》以及劳工组织面向工商业的国际劳工标准服务台(劳工组织服务台)。劳工组织的三方成员越来越多地参与国家行动计划的制定、执行和评估(有时是在劳工组织的支持下)，⁶这促使有关工商业、人权和体面劳动议程的各项国家政策更加协调一致。阿根廷、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、日本、巴基斯坦和秘鲁等国的三方成员利用劳工组织的能力建设和技术援助来加强他们对这一进程的参与。一些国家行动计划，如日本和巴基斯坦的国家行动计划，明确提到《多国企业宣言》并承诺对其予以推广。

11. 三方成员们还更好地利用《多国企业宣言》，鼓励通过贸易、外国直接投资和供应链实现积极的体面劳动成果。越来越多的贸易和投资协定纳入了负责任的工商业行为条款，其中提及《多国企业宣言》，⁷有时还同时提及《联合国指导原则》和《经合组织多国企业准则》。这些条款促进了《多国企业宣言》在国家层面的落实，以及国际贸易和投资伙伴之间关于体面劳动挑战和机遇的对话。这也体现在更多的制度安排中，例如塞拉利昂国家联络点中包含塞拉利昂当地内容营销代理机构，加纳的国家联络点中包含加纳投资促进中心。西非经货联盟鼓励其成员国将《多国企业宣言》的原则纳入投资政策。
12. 国家社会伙伴也积极采取行动促进其成员实施《多国企业宣言》，包括在供应链范围内。例如，中美洲的一些雇主组织根据《多国企业宣言》提供的指导建立了国家工商业网络，开发资源，消除童工劳动及其根源。比利时国家劳工理事会的雇主和工人制定了年度行动计划，以提高社会伙伴和企业对该文书的国家主导权。在巴基斯坦，在巴基斯坦雇主联合会的领导下，通过国家工商业议程和《多国企业宣言》的利益攸关方对话，在2020年东京奥运会的交付伙伴之间分享了在锡亚尔科特获得的有关促进对社会负责的劳工实践的经验。已经收集了更多的实例，作为国家案例研究在《多国企业宣言门户网站》上分享。

在企业层面更多地使用《宣言》

13. 企业——主要是多国企业——是劳工组织服务台的主要用户。⁸对于进行尽职调查并希望使其政策和实践与国际劳工标准和《多国企业宣言》的原则保持一致的公司而言，劳工组织的这一服务已成为一个重要的信息来源。在最近的报告所述期间，服务台网站每月平均有54,481次访问量，自启动以来的页面浏览量迅速接近300万次。公司管理人员的各项查询越来越多地寻求第一手资料，以便为其自身程序提供参考，例如要求澄清国际劳工标准中的具体规定或劳工组织监督机构的评论意见。这凸显了劳工组织通过向公司和其他人提供其监督机制的信息，推动将劳工问题纳入尽职调查程序的重要性。在这方面，拟订确保供应链中体面劳动的组成部分的三方工作组将扩大劳工组织服务台确定为一个具体行动项目。⁹

⁶ 例如，见劳工组织，“拉丁美洲和加勒比负责任的工商业行为(RBCLAC)”。

⁷ 劳工组织，“《多国企业宣言》和贸易与投资”。

⁸ 劳工组织，“劳工组织工商业服务台：2022年3月关于专家咨询服务和网站的最新报告”。

⁹ 理事会文件 GB.346/INS/6。

14. 有 30 多家多国企业及全球工会在全球框架协议中提及了《多国企业宣言》。¹⁰
15. 在一家公司和一个工会联合请求劳工组织提供技术援助或促进对话，在特定情况下支持实施《多国企业宣言》的原则之后，已经使用了六次公司-工会对话程序。

► B. 《宣言》采用度的提升可归功于更广泛的劳工组织认识提高和能力建设活动、国家层面的支持以及与其他国际组织的强化合作

能力建设

16. 2017 年以来，劳工局大幅增加了在全球、区域和国家层面的认识提高和能力建设活动。劳工组织国际培训中心(都灵中心)每年提供三个关于《多国企业宣言》的标准培训班：¹¹ “《多国企业宣言》及其方法”培训班主要面向三方成员；“尽职调查”培训班面向企业和三方成员；“促进体面劳动的投资”培训班面向投资促进机构。2021 年，关于“《多国企业宣言》和可持续发展目标 8”的大型开放式在线培训班吸引了来自 114 个国家的 1, 200 多名参与者。这是与国际雇主组织和国际工会联合会合作举办的培训班，包括来自经合组织、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国开发计划署(开发署)、联合国全球契约、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国粮食及农业组织和欧盟的发言者。计划于 2022 年 10 月以法语为非洲法语国家举办类似的大型开放式在线培训班。
17. 这些培训班得到了自学培训材料以及区域和国家两级的能力建设活动的补充。雇主活动局为雇主组织开展了培训，工人活动局为工人组织，包括若干全球工会联合会开展了培训。关于《多国企业宣言》的培训班或选修课也已被纳入都灵中心的其他培训班，如关于社会对话和产业关系的电子学院及农村发展研修班。能力建设活动往往辅以支持三方成员制定根据国情促进和实施《多国企业宣言》的路线图，从而加强能力建设与国家层面后续行动之间的联系。
18. 劳工局还为三方成员开发了工具，提供如何利用《多国企业宣言》实现国家体面劳动优先事项的具体例子。它扩大了供公司使用的工具的范围，所有这些工具都可以通过劳工组织服务台获得：与国际雇主组织联合开发的企业自我评估工具；帮助中小企业实现其政策和实践与《多国企业宣言》对接的一揽子培训计划；以及特定主题工具，如消除童工劳动及其根源——劳工组织《多国企业宣言》提供的指导。

区域后续行动

19. 《多国企业宣言》附录二所载的区域后续行动机制“包括在该区域的国际劳工组织成员国推动和实施《多国企业宣言》的区域报告。区域报告主要是基于对这些成员国的政府、雇主组织和

¹⁰ 劳工组织，“在国际框架协议中提及《多国企业宣言》的情况”。

¹¹ 劳工组织，“培训机会”。

工人组织进行的问卷调查所获得的信息，国际劳工组织区域会议特别会议提供一个三方对话平台，进一步讨论区域一级的宣传活动。”劳工局为每次区域会议编写一份报告；区域会议期间的特别会议推动了三方成员之间交流有关《宣言》实施情况。¹² 下一次特别会议将在国际劳工组织第 17 届亚洲和太平洋区域会议期间召开。

发展合作

20. 若干劳工组织成员国受益于发展合作项目，这些项目特别以《多国企业宣言》为集体行动框架，集政府、雇主、工人和企业之力，应对与贸易、投资和供应链有关的体面劳动挑战：日本资助的“在亚洲创造更多更好的工作”项目(巴基斯坦和越南)；欧盟-劳工组织-经合组织“亚洲负责任的供应链”项目(中国、日本、缅甸、菲律宾、泰国、越南)；与国际劳工标准司联合实施的欧盟-芬兰“有利于体面劳动的贸易”项目；作为法国-劳工组织伙伴关系的一部分，与工作中的基本原则和权利处共同实施了“联盟之间”项目；日本资助的“在亚洲建立负责任的价值链”项目，该项目是与“创造更好的工作”项目共同实施的。其他项目的特定重点是负责任的工商业行为，例如欧盟-劳工组织-经合组织-人权高专办的“拉丁美洲和加勒比负责任的工商业行为项目”(阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、墨西哥、巴拿马和秘鲁)。
21. 劳工组织的其他发展合作项目已开始纳入关于《多国企业宣言》的认识提高或能力建设内容，如“加快行动，消除非洲供应链中的童工劳动现象”项目和“推进北非体面劳动议程”项目。“埃塞俄比亚推进体面劳动和包容性工业化”计划包括一个三方部际讲习班，内容是建立一个综合行动和政策协调框架，通过贸易和投资实现体面劳动，从而制定了在埃塞俄比亚推广《多国企业宣言》的路线图。¹³

► C. 与其他政府间组织的更广泛合作

22. 国际政策协调是劳工组织促进采用《多国企业宣言》战略的一个关键组成部分。自《联合国指导原则》得到核可以来，工商业与人权议程在国际、区域和国家层面变得越来越重要。立足于国际劳工标准的《多国企业宣言》对实施《联合国指导原则》起到了重要的补充作用。实施公约与建议书专家委员会强调了《多国企业宣言》作为劳工组织参与工商业和人权议程的基础的作用。¹⁴ 劳工组织和联合国工商业与人权工作组发布了一份简报，阐述了国际劳工标准、《联合国指导原则》、工商业与人权国家行动计划之间的联系，为联合国秘书长的《人权行动呼吁》作出了贡献。

¹² 劳工组织，“区域后续行动”。

¹³ 劳工组织，“埃塞俄比亚推进体面劳动和包容性工业化(劳工组织六个项目一体化计划)中期评估”，2022年3月。

¹⁴ 劳工组织，“《多国企业宣言》和工商业与人权议程”。

23. 鉴于全球、区域和次区域的联合国工商业与人权论坛讨论了许多劳工议题，劳工组织持续为这些论坛做出贡献。这些论坛主要由人权高专办组织举办，有时也由开发署组织举办，后者在国家行动计划领域越来越活跃。
24. 劳工组织为经合组织评估《2011 年经合组织多国企业准则》和作为非司法申诉机制的国家联系点的工作做出了贡献，并在欧盟的资助下为国家联系点提供了几次培训。劳工组织与联合国全球契约组织合作加强能力建设，包括劳工组织—联合国全球契约组织推出的一套新的面向企业的关于联合国全球契约组织劳工原则的自我指导模块；它还向联合国全球契约组织修订进展信息通报的进程提供了投入。其他国际组织和多利益攸关方倡议在制定或修订其负责的工商业行为标准或准则中有关劳工问题的部分时寻求了劳工组织的技术援助，如世界银行、区域开发银行和“全球报告倡议”。
25. 在有关贸易、投资和供应链更具可持续性和包容性并提高对所有国家惠益的更广泛政策讨论和倡议中，人们越来越关注负责任的工商业行为，包括尽职调查。劳工组织的许多声明呼吁在贸易和投资方面与其他国际组织进行更密切的合作，并强调《多国企业宣言》在这方面的相关性。劳工组织与贸发会议一起开展了以下方面的调查：出口加工区在多大程度上明确利用劳工政策作为吸引投资的工具，或在与潜在投资者的沟通中提及劳工政策。这项研究为加强和贸发会议的伙伴关系奠定了基础，以便向成员国提供技术支持，建立有助于实现可持续发展目标的“可持续区”，特别是在非洲。劳工局倡导劳工组织三方成员参与建立这种区域，根据出口加工区专家会议的结论，利用《多国企业宣言》的规定，参与有关出口加工区如何助力体面劳动和工作中的基本原则和权利的三方政策讨论。¹⁵ 在 2021 年第七届世界投资论坛期间，劳工组织和贸发会议联合组织举办了一次关于非洲出口加工区体面劳动的会议。劳工组织有机会加入最近由贸发会议牵头发起的特别经济区全球联盟。¹⁶
26. 劳工组织--世界投资促进机构协会最近进行的一项调查确定了投资促进机构对于在体面劳动方面取得进展的具体需求。劳工组织三方成员和投资促进机构及其职能部委之间的强化联系将提供进一步的机会，使多国企业在最大程度上对东道国的体面劳动优先事项作出贡献。
27. 正如总干事向国际劳工大会第 110 届会议提交的报告所强调的那样，这种联系特别重要，能够使最不发达国家充分利用多国企业的潜力，与国内企业建立强有力的联系，从而帮助这些企业提升生产能力。《多国企业宣言》鼓励多国企业与各国的企业签订合同，以促进发展中国家的就业，同时不回避《宣言》赋予它们的责任。它还促进在发展中国家经营的多国企业参与国家技能开发计划。劳工组织和都灵中心正在与贸发会议、联合国工业发展组织、联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室和世界投资促进机构协会合作，开展一项由强化综合框架资助的联合计划，建设 20 个最不发达国家投资促进机构的能力，同时根据《多国企业宣言》促进负责任的工商业行为。该计划以劳工组织与贸发会议和世界投资促进

¹⁵ 劳工组织，“在出口加工区为工人促进体面劳动和工作中的基本原则和权利保护的三方专家会议通过的结论”，2017 年 11 月。

¹⁶ 见网站，SustainableFDI.org。

机构协会的更广泛伙伴关系为基础，旨在加强体面劳动和外国直接投资更广泛的可持续发展影响。

▶ D. 向三方成员和工商业提供进一步支持的新兴领域

28. 从区域问卷调查和会议、三方和公司培训、项目和其他对话中收集的反馈表明，可以开展更多的工作，支持三方成员更好地利用《多国企业宣言》，协助企业运用其原则，包括在供应链和尽职调查的领域。
29. 理事会可审议以下问题：
1. **加大面向三方成员的认识提高和能力建设活动。**《多国企业宣言》正在成为各国劳工部以及雇主组织和工人组织获得一席之地，倡导贸易和投资方面政策一致性的重要框架。然而，三方成员需要工具、同行学习和经验交流来支持他们充分参与制定影响体面劳动的更广泛政策。
 2. **加强对国家联络点及类似工具和程序的支持。**促进《多国企业宣言》的三方国家联络点和类似程序提供了一个制度架构，以推动社会对话、知识共享和能力建设，助力实现国家层面的政策协调，包括制定和实施关于工商业与人权的国家行动计划，并参与母国-东道国磋商。然而，国家联络点和类似进程需要得到支持，才能站稳脚跟并充分发挥其能力。
 3. **促进分享关于实施《多国企业宣言》的知识和经验。**虚拟知识共享活动，如大规模开放式在线培训班，显示了三方成员、企业及其工商业伙伴以及国际组织对参与此类活动的兴趣。基于其全球召集力，劳工组织有关工商业与体面劳动的专门论坛将加强劳工组织的领导作用，鼓励工商业为体面劳动做出贡献。
 4. 根据劳工组织治理机构先前的呼吁，**进一步将《多国企业宣言》纳入劳工局活动的主流。**这可包括更好地利用《多国企业宣言》，将其作为相关发展合作项目集体行动的框架，并提高参与劳工组织项目或成为劳工组织工商业网络成员的企业对《多国企业宣言》的认识。
 5. **实施“确保供应链体面劳动的备选方案三方工作组”所确定的实现供应链体面劳动综合战略的核心要素中与《多国企业宣言》相关的那些要素。**

▶ 决定草案

30. 理事会要求总干事：
- (a) 根据实现供应链体面劳动综合战略的核心要素，加大活动力度，支持三方成员更好地利用《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》（《多国企业宣言》）；
 - (b) 加强面向工商业的劳工组织国际劳工标准服务台以及《多国企业宣言》附录二所列出的其他操作工具；

- (c) 在相关发展合作计划以及劳工组织与企业的接触中进一步将《多国企业宣言》纳入主流；
- (d) 加强劳工组织与其他国际组织的合作，通过在贸易、投资和供应链领域促进《多国企业宣言》，推进体面劳动；
- (e) 为此而促进资源调动。