



国际
劳工
组织

► ILC.110/报告六

► 体面劳动与社会互助经济

国际劳工大会
第 110 届会议，2022 年



报告六

▶ **体面劳动与社会互助经济**

第六项议程

ISBN 978-92-2-036642-4 (print)
ISBN 978-92-2-036643-1 (Web pdf)
ISSN 0255-3449

2022 年第一版

国际劳工局出版物中所用名称与联合国习惯用法保持一致，这些名称以及出版物中材料的编写方式并不意味着国际劳工局对任何国家、地区、领土或其当局的法律地位，或对其边界的划分，表示修改意见。

本文件提及的商号名称、商品和制造方法并不意味着为国际劳工局所认可，同样，未提及的商号、商品或制造方法也不意味着国际劳工局不认可。

有关国际劳工局出版物和电子产品的信息可从以下网站获取：www.ilo.org/publns

▶ 目录

	页次
缩略语.....	5
导言.....	7
第一章. 全球社会互助经济.....	11
社会互助经济概观.....	11
区域概况.....	15
非洲.....	15
美洲.....	17
阿拉伯国家.....	20
亚洲和太平洋地区.....	21
欧洲和中亚.....	23
第二章. 对体面劳动和可持续发展的贡献.....	27
就业和创收.....	27
社会保护和提供社会服务.....	31
工作中的权利.....	33
性别平等.....	35
社会对话.....	36
向正规经济转型.....	37
预防危机和从危机中恢复, 促进和平与复原力.....	38
公正的数字化转型.....	41
向环境可持续性公正过渡.....	41
第三章. 与劳工组织三方成员的关系.....	45
政府.....	45
工人组织.....	46
雇主组织.....	48
第四章. 劳工局关于社会互助经济的行动.....	51
历史背景.....	51

目前的计划.....	52
发展合作政策和伙伴关系.....	54
能力建设.....	55
第五章. 体面劳动与社会互助经济：挑战、机遇和未来方向.....	57
促进建立有利于社会互助经济的环境.....	58
劳工局关于社会互助经济未来的工作.....	59
附 录.....	61

▶ 缩略语

ASEAN	东南亚国家联盟
CEPES	西班牙社会经济雇主联合会
CIRIEC	国际公共、社会和合作经济研究和信息中心
COPAC	促进和推动合作社委员会
EURICSE	欧洲合作社和社会企业研究所
GCC	海湾阿拉伯国家合作委员会
ICA	国际合作社联盟
ICMIF	国际相互合作保险组织联盟
ILO	国际劳工组织(劳工组织)
MERCOSUR	南方共同市场(南共市)
OECD	经济合作与发展组织(经合组织)
OSH	职业安全与卫生
RIPES	社会互助经济洲际促进网络
SEWA	自营就业妇女协会(印度)
SME	中型和小型企业
SSE	社会互助经济
Turin Centre	劳工组织国际培训中心(都灵中心)
UN	联合国
UNDP	联合国开发计划署(开发署)
UNHCR	联合国难民事务高级专员公署(难民署)
UNIDO	联合国工业发展组织(工发组织)

UNRISD	联合国社会发展研究所(社发所)
UNTFSSSE	联合国社会互助经济机构间工作队
WIEGO	非正规就业妇女：全球化和组织化(非正规就业妇女网络)
2030 Agenda	《2030 年可持续发展议程》

▶ 导言

1. 2021年3月，理事会第341届会议决定，在国际劳工大会第110届会议(2022年)的议程中，列入一项关于体面劳动与社会互助经济的议题，供开展一般性讨论。¹
2. **这一决定为劳工组织首次全面讨论社会互助经济铺平了道路。**虽然社会互助经济并非新事物，但自世纪之交以来，其政策重要性和关注度已显著提高。《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》(2008年)认为，强大的社会经济对可持续经济发展和就业机会至关重要。《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》(2019年)承认了体面劳动与社会互助经济在为所有人创造体面劳动、生产性就业和改善生活水平方面的作用。劳工组织《全球行动呼吁：从新冠肺炎危机中实现包容性、可持续和有韧性的以人为本复苏》(2021年)，确认了社会互助经济在实现基础广泛、就业密集的复苏并为所有人提供体面劳动机会方面的作用。因此，讨论社会互助经济的附加值及其在通过体面劳动促进社会正义和促进可持续发展方面的作用是及时的。
3. **最近的三项国际劳工标准直接提到了社会互助经济。**《2002年促进合作社建议书》(第193号)强调，一个平衡的社会需要有强大的公共部门和私营部门，以及强大的合作性、互助性和其他社会性和非政府部门。《2015年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第204号)承认，合作社和小型企业单位是促进向正规经济转型的一种手段，同时承认它们可能在非正规经济中运行。《2017年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第205号)，承认合作社和其他社会经济举措在促进复苏和打造复原力方面的作用。
4. **推进强大的社会互助经济也与促进可持续企业有关。**新冠肺炎危机的影响加剧了国家内部和国家之间先前存在的体面劳动赤字，加剧了贫穷，扩大了不平等，暴露了数字鸿沟。²在对新的经营方式的呼声日益高涨之际，社会互助经济可以为促进包容、可持续和有韧性的企业模式奠定基础。³社会互助经济单位是可持续的企业，因为它们在经济上可行，并遵循社会互助经济的价值观和原则(如第一章所述)，这使它们优先考虑人的尊严、环境可持续性和体面劳动，而不仅仅是合法追逐利润。⁴
5. **劳工组织自创立以来，就预见到了合作社对其权责的重要性——合作社是世界许多国家社会互助经济中组织化程度最高的部门。**⁵《国际劳工组织章程》第12条规定，劳工组织“可作出适当安排，[……]同公认的非政府国际组织，包括雇主、工人、农民和合作社社员的国际组织进行协商。”早

¹ 劳工组织，《国际劳工局理事会第341届会议议事录》，GB.341/PV，2021年，第50段。

² 劳工组织，《全球行动呼吁：从新冠肺炎危机中实现包容性、可持续和有韧性的以人为本复苏》，2021年，第3段。

³ 企业是作为商品和服务生产者的组织单位的观点。“企业”一词可指公司、准公司、[非营利机构]或非公司企业。见联合国等，《2008年国民账户体系》，2009年，第5.1段。

⁴ 劳工组织，《关于促进可持续性企业的结论》，国际劳工大会第96届会议，2007年，日内瓦。上述结论明确提到合作社。

⁵ David Hiez，《社会互助经济法律编纂指南》(社会互助经济国际论坛，2021年)。

在 1919 年，劳工组织就与国际合作社联盟建立了正式关系。自 1947 年以来，合作社一直在国际劳工标准中占有重要地位。第 193 号建议书为制定二十一世纪的合作政策 and 立法勾勒了一个框架。

6. **劳工组织在联合国系统内率先推动了社会互助经济。**1971 年，劳工组织共同创建了促进和推动合作社委员会。这是一个由联合国机构和合作社组织组成的多利益攸关方伙伴关系，支持促进和开展有关合作社的活动。2013 年，劳工组织共同成立了联合国社会互助经济机构间工作队(社会互助经济工作队)，该工作队由 17 个联合国机构和经济合作与发展组织(经合组织)(作为成员)和 14 个民间社会组织 and 研究机构(作为观察员)组成。鉴于劳工组织在这些多边平台中的主导作用，一般性讨论将有助于促进整个多边系统对社会互助经济通过体面劳动促进可持续发展的作用认识上更趋于一致。
7. **鉴于社会互助经济的日益重要性，需要进一步澄清其定义、衡量尺度、规模、影响、局限和潜力。**在全球新冠肺炎疫情大流行期间，社会互助经济为其成员、用户和社区创造和维持就业机会以及提供服务的作用受到了广泛关注。⁶这次一般性讨论是联合国系统内所有基金、方案或机构围绕社会互助经济的发展潜力进行的首次高级别辩论。劳工组织在促进社会互助经济方面的领导作用源于其章程授权，也反映了将经济服务于人类和地球的社会互助经济与劳工组织的社会正义使命和《体面劳动议程》之间的密切关系。根据《1944 年费城宣言》，劳工组织的章程权责是，根据“全体人类，不分种族、信仰或性别，有权在自由和尊严、经济稳定和机会平等的条件下追求物质福利和精神发展”⁷这一基本目标，审查和审议经济和金融政策与措施。
8. **劳工组织理事会第 341 届会议(2021 年 3 月)商定，一般性讨论的预期成果是若干结论和一项决议，以期为劳工组织提供进一步指导。这些预期成果是：**
 - 提出关于“社会互助经济”(包括其相关原则和价值观在内)一词的通用定义；
 - 评估社会互助经济对体面劳动以及对管理和促进为人们在整个职业生涯中面临的转型所提供全面支持的贡献；
 - 向希望为本国社会互助经济营造有利环境的成员国提供政策指导；
 - 为劳工局就如何通过发展合作等在世界范围内参与促进社会互助经济给予指导；
 - 鼓励劳工局与代表或参与促进社会互助经济的各类机构、组织和事业单位建立和保持广泛的伙伴关系。⁸
9. **本报告分为五章，具体如下：**
 - 第一章勾勒了世界各地社会互助经济的轮廓，详述了这一概念的构成要素，并提出了一个定义供讨论。该章还介绍了社会互助经济的区域概况。

⁶ 经合组织，“社会经济与新冠肺炎危机：当前和未来的作用”，经合组织对冠状病毒(新冠肺炎)的政策应对，2020 年。

⁷ 《费城宣言》，第二部分(a)。

⁸ 劳工组织，“国际劳工大会议程：大会未来会议议程”，GB.341/INS/3/1(Rev.2)，2021 年，附录一，第 8 段。

- 第二章印证了社会互助经济对《体面劳动议程》和更广泛的《2030 年可持续发展议程》(《2030 年议程》)所确定的全球发展重点的贡献。
- 第三章引用世界各地的实例，讨论了劳工组织三方成员与社会互助经济的关系。
- 第四章介绍了劳工局在社会互助经济领域的工作，尤其侧重于历史背景、目前的计划、发展合作政策和伙伴关系以及能力发展活动。
- 第五章讨论了加强社会互助经济对于体面劳动和可持续发展贡献方面的前进方向。该章强调了营造有利于社会互助经济的环境的重要性，讨论了社会互助经济与劳动世界未来之间的联系，并提出了劳工局未来关于社会互助经济工作的路径。⁹

⁹ 本报告中提及的名称或出版物和例子，并不意味着它们得到了国际劳工局的认可，没有提到某个特定的名称、出版物或例子并不表示不认可。提到的经验证据主要来自被认为是可靠的二手资料。劳工局不保证任何此类信息(包括网站链接)的准确性或完整性，也不承担核实任何此类信息的信息责任。

▶ 第一章. 全球社会互助经济

社会互助经济概观

10. **“社会互助经济”是一个涵盖范围广泛的组织单位的总称。**¹⁰ 该术语在联合国系统内通过联合国社会互助经济机构间工作队和劳工组织的正式文件确立了突出地位，如《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》(2019年)和《全球行动呼吁：从新冠肺炎危机中实现包容性、可持续和有韧性的以人为本复苏》(2021年)。然而，该术语目前尚未得到普遍接受。与社会互助经济密切相关的其他术语包括“社会经济”、“第三部门”、“社会企业”、“非营利部门”、“互助经济”、“替代经济”和“大众经济”等。¹¹
11. **这些不同的术语反映了传统的多样性。**根据上下文，它们可以与“社会互助经济”一词互换，或在其指称和内涵上有不同程度的差异。本报告使用了“社会互助经济”一词，该词的范围足够广泛，可以兼顾各国和各区域的不同传统和现实。
12. **自世纪之交以来，至少有 20 个国家通过了关于社会互助经济的立法。**制定了关于社会互助经济立法的国家有：多民族玻利维亚国、佛得角、喀麦隆、哥伦比亚、哥斯达黎加、吉布提、厄瓜多尔、法国、希腊、洪都拉斯、卢森堡、墨西哥、葡萄牙、罗马尼亚、塞内加尔、斯洛伐克、西班牙、突尼斯、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。诸如巴西、多米尼加共和国、大韩民国和南非等其他国家，目前正在制定国家社会互助经济政策。包括阿根廷(恩特雷里奥斯、门多萨和里奥内格罗)、比利时(布鲁塞尔和瓦隆)、巴西(米纳斯吉拉斯等)、加拿大(魁北克)和意大利(艾米利亚-罗马格纳等)在内的一些国家，已经在地区一级通过了社会互助经济立法。智利、马里和尼加拉瓜等许多国家已经依法设立了社会互助经济政府机构。
13. **社会互助经济的恰当定义应具体说明谁做什么，如何做，为什么做(换言之，其代理机构、活动、原则和价值观)。**通过制定关于社会互助经济的立法和统计框架，正在形成对社会互助经济的共同理解。虽然正在就社会互助经济的价值观和原则达成共识，但尚未就社会互助经济所包含的组织形式达成普遍共识。尽管一个普遍认同的定义可能无法完全涵盖世界各地社会互助经济的多样性，但它的缺失阻碍了社会互助经济在国际发展政策和战略中得到充分体现。它还妨碍了编纂全面、可靠和具有国际可比性的社会互助经济统计数据。
14. **国家及其以下各级立法所反映的将社会互助经济与其他经济门类区分开来的一套价值观可分为以下五个不同类别。**¹²

¹⁰ 组织单位是指“能够以自己的名义拥有资产、发生负债、从事经济活动并与其他实体进行交易的经济实体”。组织单位包括非金融公司、金融公司、一般政府、家庭和为家庭服务的非营利机构。见联合国等，第 4.2 段。

¹¹ Frank Moulaert 和 Oana Ailenei, “社会经济、第三部门和互助关系：从历史到如今的概念综述”，《城市研究》第 42 卷，第 11 期(2005 年)，第 2037-2053 页。

¹² 所列社会互助经济的价值观是基于劳工局对阿根廷(恩特雷里奥斯省)、佛得角、洪都拉斯、墨西哥、葡萄牙和委内瑞拉玻利瓦尔共和国关于社会互助经济的部分立法的审查，所有这些立法都明确提到社会互助经济的价值观。

- 关爱人类和地球：人类整体发展、满足社区需求、文化多样性、生态文化和生态可持续性。
- 平均主义：正义、社会正义、平等、公平、公正和不歧视。
- 相互依存：团结、互助、合作、社会凝聚力和社会包容。
- 诚信：透明、诚实、信任、问责和分担责任。
- 自我治理：自主、自由、民主、参与和辅助。

15. 一系列社会互助经济原则使社会互助经济的价值观得以落实。尽管某个特定的社会互助经济价值观或原则可能在社会互助经济之外适用，但社会互助经济整套价值观和原则赋予了社会互助经济一致性。在最近关于社会互助经济的立法中，有五项社会互助经济原则非常突出：¹³

- **社会或公共目的**：社会互助经济单位的目标是满足其成员或其工作或生活的社区或社会的需求，而不是追求利润最大化。它们可能具有社会、文化、经济或环境的目的，或四者兼而有之。它们促进内部团结和社会团结，力求协调其成员、用户或受益者和大众的利益。一些国家的法律将这一原则称为“人和社会目的优先于利润”。
- **禁止或限制利润分配**：社会互助经济单位必须按照其宗旨支配其取得的积极成果(利润或盈余)。¹⁴ 那些未被禁止分配利润的单位对其产生和分配利润的能力加以重大限制。那些分配盈余的单位是根据成员的活动，如工作、服务、使用或赞助，而不是根据投入的资本来分配盈余的。许多单位一旦出售、转让或解散，那么在法律上有义务将任何剩余收益或资产转移给类似的受限制单位。一些国家的法律将这一原则称为“人和工作优先于资本”。
- **民主和参与式治理**：适用于社会互助经济单位的规则对民主、参与式和透明的治理作出了规定，从而使成员能够通过积极参与制定政策和做出决策，以及通过对当选代表进行问责来加以掌控。在初级社会互助经济单位，成员拥有平等的投票权(一人一票)。社会互助经济的横向和纵向机构也是按民主方式进行组织的。
- **自愿合作**：参加社会互助经济单位不是强迫或强制的，必须有很大的选择成分。成员和用户自愿自由加入和留在社会互助经济单位，对不参与没有惩罚，也没有以惩罚相威胁。社会互助经济单位可与其他社会互助经济单位进行自愿合作、给予相互支持，从而构建纵向和横向组织。
- **独立自主**：社会互助经济单位进行自我治理。它们必须享有自主权，并独立于公共当局和社会互助经济以外的其他实体，不得受到不当的干预或控制。如果它们与其他社会互助经济单位或公共和私营部门的行为主体签订协议，或从外部筹集资金，就须按照符合社会互助经济价值观和原则的条件进行。

¹³ 所列社会互助经济原则基于对以下国家关于社会互助经济部分立法的审查：阿根廷(恩特雷奥斯省、门多萨省)、比利时(瓦隆)、保加利亚、佛得角、喀麦隆、加拿大(魁北克)、哥伦比亚、吉布提、厄瓜多尔、法国、希腊、洪都拉斯、卢森堡、墨西哥、葡萄牙、罗马尼亚、塞内加尔、斯洛伐克、西班牙、突尼斯、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

¹⁴ 在合作社中，盈余来自与成员的交易，而利润来自与非成员的交易(如果有)。见 Hagen Henry, 《合作社立法准则(第三修订版)》(劳工组织, 2012年)。

- 16. 商品和服务生产是国家立法规定的社会互助经济主要活动类型。**有些国家法律也提到了消费。涉及资产积累的社会互助经济法律通常对这种积累加以限制。在世界各地，社会互助经济活动属于《所有经济活动的国际标准行业分类(第四版)》的所有门类。¹⁵
- 17. 社会互助经济的代理人是认同一套社会互助经济价值观和原则的组织单位。**国家立法和国际定义有助于辨别社会互助经济的多种组织形式，包括但不限于合作社、互助会、协会、基金会、自助团体和社会企业，如下所述。
- **合作社**是“个人自愿联合起来，通过共同拥有和民主控制的企业满足其共同的经济、社会和文化需要和愿望的自治协会”。¹⁶
 - **互助会**是由寻求通过集体活动改善其经济状况的个人组织起来的。它与合作社不同，因为它是一种通过定期向共同基金捐款来分担个人或财产风险的机制。¹⁷
 - **协会**是一个法律实体，主要从事为家庭或整个社区提供非市场化服务，其主要资源是自愿捐款。社区或基层协会以成员为基础，向特定居民区、社区或村庄的成员提供服务或进行宣传。¹⁸
 - **基金会**是一个拥有可支配资产或捐赠的实体，利用这些资产产生的收入向其他组织提供赠款或实施自身的项目和计划。¹⁹
 - **自助团体**类似于合作社和互助会，其中个人参与实现单靠个人无法实现的相互支持的目标，如技术和财政支持。然而，它与两者的不同之处在于，它不是以从事商业活动为主。²⁰此外，许多自助团体在非正规经济中运行。
 - **社会企业**是一个利用市场手段但主要为社会目的服务的单位，如雇用和培训弱势个体(例如，残疾人和长期失业者)，生产具有特殊社会价值的产品或以其他方式为弱势群体服务。²¹
- 18. 许多社会互助经济法律将特定情况下的组织形式作为社会互助经济的一部分。**这些形式主要包括埃吉多共用地和社团(ejidos and comunidades)²²、工人组织、前合作社、沉浸式企业、特别就业中心、平台合作社、社区林业渔业协会、生产者和农民组织、经济利益集团、大众经济单位、小额信贷协会、具有利他目标的文化、娱乐和地方发展协会，以及社区和自我管理分部门。关于社会互助经济的国家法律通常认为，任何其他形式的组织如果遵守该法律规定的社会互助经济价值观和原则，那就是社会互助经济的一部分。

¹⁵ 联合国，《所有经济活动的国际标准行业分类(第四修订版)》，2008年。

¹⁶ 劳工组织，第193号建议书。

¹⁷ 联合国等，第23.22段。

¹⁸ 联合国等，第2.17(e)段和第23.19(g)段。

¹⁹ 联合国等，第23.19(f)段。

²⁰ 联合国等，第23.24段。

²¹ 联合国，《非营利和相关机构及志愿者工作附属账户》，2018年。

²² 在墨西哥，埃吉多(ejido)是受国家支持的制度中共同耕种的土地，社团(comunidade)是集体的土地协会。

- 19. 社会互助经济超越了传统的二分法。**它包括在正规和非正规经济中经营的市场化和非市场化生产者和单位。市场化生产者的例子包括合作社、互助会和社会企业，而非市场生产者包括协会和基金会。社会互助经济单位具有双重属性，既是组织，也是企业。作为为特定目的而组织起来的人群，他们是组织。作为商品和服务的生产者，他们是企业。一些文本对“企业”一词的使用比其国际定义更窄，例如，将社会互助经济企业限定为市场化单位，将社会互助经济组织限定为非市场化单位。虽然一些概念将非正规经济单位排除在社会互助经济之外，但第 204 号建议书仍承认，社会互助经济单位可以在非正规经济中运行。
- 20. 关于社会互助经济是私营部门的一部分，还是有别于公共和私营部门的经济门类，人们对此持不同看法。**劳工组织三方讨论中提到的“私营部门”似乎反映了对这一术语的两种不同理解。²³ 第一种是指私营部门，包括既不是政府的一部分、也不受政府控制的组织单位。第二种是指私营部门，包括公共部门以外的企业，其主要目的是实现利润最大化，并根据投入的资本进行分配。在第一层含义中，私营部门包括社会互助经济，它仍然不同于但也不可简化为追求利润最大化的私营部门。在第二层含义中，社会互助经济与公共部门和私营部门均有区别。
- 21. 对于社会互助经济的规范，各社会互助经济政策和立法有许多共同之处。**社会互助经济拟议定义的组成部分包括一个单一术语(社会互助经济)、由一套价值观衍生出来的原则以及各种组织形式。它们合起来为拟议的定义提供了讨论的基础。

► 供讨论的社会互助经济的拟议定义

社会互助经济是指那些具有社会或公共目的，在自愿合作、民主和参与式治理、自治和独立的基础上从事经济活动，按其规则禁止或限制利润分配的组织单位。社会互助经济单位可以包括合作社、协会、互助会、基金会、社会企业、自助团体以及在正规和非正规经济中按照社会互助经济企业的价值观和原则运行的其他单位。

- 22. 拟议的定义借鉴了现有的社会互助经济政策和立法，还参考了最近关于社会互助经济政策和统计的概念性工作，**²⁴ 因此具有很强的操作性。拟议的定义旨在具有灵活性，可根据世界各地社会互助经济单位的多样性以及社会互助经济政策、立法和统计框架中概念框架的多样性，适应不同国家背景下的不同情况。
- 23. 拟议的定义可以推动在多个层面就社会互助经济进行政策性社会对话。**此外，它还旨在进一步完善关于社会互助经济的统计框架，从而更系统地收集数据。在衡量和比较不同地区或背景下的社会互助经济的范围、规模和影响方面存在三个挑战：社会互助经济本身的复杂性、缺乏对社会互助经济

²³ 劳工组织《促进合作社委员会的报告》，会议记录，国际劳工大会第 90 届会议，2002 年(记录第 23 号)。

²⁴ Bénédicte Fonteneau 等，《社会互助经济：我们通往体面劳动的共同道路》，劳工组织社会互助经济专题研修班读物(劳工组织国际培训中心，2011 年)；Peter Utting，《社会互助经济公共政策：评估七个国家的进展情况》(劳工组织国际培训中心，2017 年)；Bénédicte Fonteneau 和 Ignace Pollet，《社会互助经济和社会融资对未来工作的贡献》(劳工组织，2019 年)；Marie J.Bouchard 和 Gabriel Salathé-Beaulieu，《编制关于社会互助经济的统计数据：技术水平》(社会互助经济机构间工作队，2021 年)；联合国，《非营利和相关机构及志愿者工作附属账户》，2018 年。

的通用定义以及社会互助经济衡量方法不完善。²⁵ 存在某些组织形式(主要是合作社、信用社和互助社)和某些区域或国家的社会互助经济规模数据,但在全球范围内没有关于社会互助经济的整体数据。²⁶ 国家统计局通常不会将社会互助经济作为经济的一个特殊分部门加以衡量和分析,因此在统计中其组成部分出现在不同的项下。葡萄牙和西班牙等国为各自立法所涵盖的所有社会互助经济单位建立了附属账户。

- 24. 衡量社会互助经济的概念性工作可以借鉴最近关于衡量合作社的指导意见。**2013年,第19届国际劳工统计学家大会通过了一项决议,呼吁加强对合作社统计数据的编撰工作。²⁷ 此后,劳工组织与促进农业合作社委员会合作,编写了《合作社统计准则》,并得到2018年第20届国际劳工统计学家大会的核可。²⁸ 劳工局正努力在选定国家测试和完善《准则》中的内容,以编制一套协调、统一和标准化的合作社统计数据。²⁹ 2021年,社会互助经济机构间工作队编制了三份关于社会互助经济统计的研究文件,重点是:最新水平、³⁰ 摸底工作³¹ 以及政策建议和未来的研究方向³²。

区域概况

- 25. 本节探讨了不同区域的社会互助经济形势,**讨论了区域之间在使用与社会互助经济相关的术语方面的差异,重点介绍了每个区域关于社会互助经济的公共政策、法律和法规,并探讨了区域经济组织或政治组织如何处理社会互助经济。

非洲

- 26. 几个世纪以来,社会互助经济原则在非洲地区一直得到落实。**在二十一世纪第一个十年,首次在非洲范围内提到这一概念本身,最初是在讲法语的北非和西非地区,然后是在非洲大陆其他地区。然而,自助团体、协会、互助会和类似的会员组织长期以来在非洲大陆广泛存在。它们的起源可以追溯到传统的制度、架构和惯例,例如东部、中部和南部非洲体现非洲精神的 ubuntu (人道待人)、东非的 umoja (团结一家)和肯尼亚的 harambee (社区自助)。³³
- 27. 许多传统的合作形式在殖民时期幸存了下来。**它们为不太正规的社会互助经济单位的出现和扩大铺平了道路,这些单位促进相互自助,包括互利组织和基于社区的健康保险计划,这些计划扩大了农

²⁵ 联合国社会发展研究所,“衡量社会互助经济的规模 and 影响”,问题简报第9号,2018年8月。

²⁶ Bouchard 和 Salathé-Beaulieu, 第11页。

²⁷ 劳工组织,《关于进一步开展合作社统计工作的决议》,第19届国际劳工统计学家大会,2013年。

²⁸ 劳工组织,《合作社统计准则》,第20届国际劳工统计学家大会,2018年。

²⁹ 目标国家是:哥斯达黎加、意大利、大韩民国、土耳其和坦桑尼亚联合共和国。详见劳工组织,“加强社会互助经济知识库”。

³⁰ Bouchard 和 Salathé-Beaulieu。

³¹ Coline Compère, Barbara Sak 和 Jérôme Schoenmaeckers,《探查国际社会互助经济——摸底工作》(社会互助经济机构间工作队,2021年)。

³² Rafael Chaves-Avila,《编制社会互助经济统计数据:政策建议和未来的研究方向》(社会互助经济机构间工作队,2021年)。

³³ Carlo Borzaga 和 Giulia Galera,《非洲社会经济促进地方发展的潜力:探索性报告》(欧洲议会,2014年)。

村地区和非正规经济的健康保险覆盖面。³⁴ 以成员为基础的社会金融机构，包括轮流储蓄和信贷协会，在非洲大陆十分普遍，而各种形式的小额保险，包括丧葬协会，则在南部和东部非洲很常见。³⁵

- 28. 正规的合作社是在二十世纪初由当时的殖民行政当局引入的。**在 1960 年代至 1990 年代中期的后殖民时期，许多国家的政府利用合作社促进社会和经济的发展，特别是在农村地区。然而，在结构调整时期(1980 年代和 1990 年代)，政府对合作社的控制和支持大为减少，导致国家支持的合作社机构衰落。通过自 1990 年代中期以来实行的一系列政治、立法、社会和经济改革，自治独立的合作社正在恢复活力。
- 29. 社会企业正在南部、东部和北部非洲扩大。**³⁶ 2020 年的一项研究估计，在科特迪瓦、埃及、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、摩洛哥、尼日尔利亚、卢旺达、塞内加尔、南非、突尼斯和乌干达，社会企业到 2030 年可以提供大约 550 万个直接就业机会。在这些国家中，尼日尔利亚的社会企业数量最多(120 万家)，卢旺达最少(4,000 家)。这些国家的金融和非金融支持系统以及政策环境对社会企业的建立和发展的促进作用也大不相同。³⁷
- 30. 在非洲大陆，促进社会企业发展的公共政策一直呈上升趋势。**五个国家(佛得角、喀麦隆、吉布提、塞内加尔和突尼斯)最近制定了关于社会互助经济的法律和体制框架，另有两个国家(摩洛哥和南非)正在制定这类框架。³⁸ 突尼斯的社会互助经济法律是在在劳工组织的支持下以三方协商的方式制订并于 2020 年通过的，为社会互助经济确立了参考框架和界限。喀麦隆在 2020 年制定了国家社会经济发展计划。马里在 2014 年通过了促进社会互助经济的国家政策及行动计划，并于 2017 年通过了关于国家建立促进社会互助经济支持中心的法律。《塞内加尔 2014-2023 年新兴计划》将社会互助经济作为向正规经济转型的工具。
- 31. 以下例子说明了非洲区域四个国家社会互助经济的规模：**
- 突尼斯的社会互助经济由 358 个农业合作社、3,000 个生产者协会、48 个互利组织、289 个小额信贷机构和约 21,000 个协会组成，占该国国内生产总值的 1%，占该国劳动力的 0.6%。³⁹ 2020 年，全国估计有 3.3 万家社会企业。⁴⁰

³⁴ Nicholas Awortwi, “社会保护是基层的现实：就非洲社区社会保护行为和服务作出政策思考之缘由”，《发展政策述评》第 36 卷，S2 期(2018 年)，O897-O913 页。

³⁵ 劳工组织，《保护穷人：小额保险汇编》，第二卷，2012 年，第 218 页。

³⁶ Angela Hoyos 和 Diego F. Angel-Urdinola, “评估国际组织对社会企业的支持”，《发展政策述评》第 37 卷(2019 年)，O213-O229 页。

³⁷ Emily Barran 等，《社会企业创造就业机会：2020-2030 年社会企业在 12 个非洲国家提供就业机会的潜力》，研究部分 (Siemens-Stiftung, 2020 年)。

³⁸ 2019 年，南非政府在劳工组织的技术支持下，发表了一份关于社会经济政策的绿皮书草案，该草案在 2021 年 12 月劳工局编写报告时，正等待内阁批准。见劳工组织，“南非制定社会经济政策的关键步骤”。

³⁹ Akram Belhaj Rhouma, 《社会互助经济的公共政策及其在未来劳动世界中的作用：突尼斯的案例》(劳工组织, 2019 年)。

⁴⁰ Barran 等。

- 在喀麦隆，2019 年劳工组织对 395 个社会互助经济单位的调查显示，最普遍的组织形式是共同倡议团体(58%)、合作社(25%)和协会(15%)。妇女占这些单位会员总数的 44%，占其劳动力的 57%。社会互助经济单位的主要经济活动行业是作物生产(56%)、畜牧业生产(22%)和制造业(18%)。⁴¹
- 2016 年，肯尼亚的社会企业(不包括合作社)的数量估计约为 3,244 家。⁴² 储蓄和信贷合作社组织向 400 多万肯尼亚人提供金融服务，并经常提供其他地方找不到的服务。⁴³ 合作社在主要农产品(咖啡、甘蔗、除虫菊和牛奶)营销中的份额从 2015 年的 18.9%增长到 2019 年的 22.2%。⁴⁴ 2019 年，肯尼亚的合作社运动由 2.1 万个社团组成(高于 2015 年的 17,500 个)，有 1,400 万个人成员和 55.5 万名雇员。
- 2019 年，南非约有 16 万家合作社、4.8 万家非营利组织和 2.4 万多家社会企业。⁴⁵ 南非全国斯托克韦尔(Stokvel)协会代表 81 万个斯托克韦尔团体，拥有 1,100 多万会员。⁴⁶

32. 该区域各组织和网络正在将社会互助经济视为地方、可持续和包容性发展的途径。⁴⁷ 非洲联盟认识到社会互助经济是创造就业机会的关键因素，并在劳工组织的支持下，正在制定一项区域性社会经济战略。⁴⁸ 劳工组织第 12 届、第 13 届和第 14 届非洲区域会议(分别于 2011 年、2015 年和 2019 年举行)的成果文件呼吁促进社会互助经济。⁴⁹ 非洲开发银行《2013-2017 年私营部门发展战略》强调，社会企业和社会工商业在促进社会创新、创业和价值链发展方面具有巨大潜力。⁵⁰ 非洲社会互助经济网络成立于 2010 年，有 25 个成员国，支持成员通过国家网络制定国家社会互助经济法律和政策框架。例如，喀麦隆、马里、摩洛哥、塞内加尔和突尼斯都有这种国家网络。

美洲

33. 社会互助经济在美洲有着丰富多样的历史，在美洲，基于互助的习惯可追溯到现代国家建立之前的时期。在该区域具有突出地位的社会互助经济单位包括生产者合作社、公平贸易、道德消费、非正规经济和土著人民协会、社会金融机构和其他基于社区的倡议，如 quilombos(歌伦波社区)。⁵¹ 在

⁴¹ 劳工组织和喀麦隆中小企业、社会经济和手工业部，《喀麦隆社会经济单位评价和就业优先行业的确定》(劳工组织，2021 年)。

⁴² 英国文化协会，《肯尼亚社会企业状况》，2017 年。

⁴³ 金融普惠联盟，《肯尼亚通过审慎监管的储蓄和信贷合作社满足农业的金融需求》，2017 年。

⁴⁴ 肯尼亚国家统计局，《2020 年经济调查》，2020 年。

⁴⁵ 南非贸易、工业和竞争部，《衡量南非的社会经济》，2019 年。

⁴⁶ 斯托克韦尔是南非的一个轮流储蓄和信贷协会。见南非国家斯托克韦尔协会，“关于预防新冠肺炎传播措施的声明”。

⁴⁷ 劳工组织，《社会互助经济行为主体：推动非洲社会的创新发展》，即将出版。

⁴⁸ 非洲联盟，“社会发展、劳工和就业问题专门技术委员会第二次会议(STC-SDLE-2)”，2017 年。

⁴⁹ 劳工组织非洲区域会议会聚了三方成员，根据《2030 年议程》和非洲联盟《2063 年议程》，审查非洲国家在执行体面劳动议程方面取得的进展。

⁵⁰ 非洲开发银行集团，《支持非洲私营部门的转型，2013-2017 年私营部门发展战略》，2013 年。

⁵¹ 歌伦波社区是当代农民社区，由非洲人后裔为抵制奴隶制在伯利兹、巴西、哥伦比亚、厄瓜多尔、洪都拉斯、尼加拉瓜和苏里南创建。这些社区在其中许多国家享有传统土地的权利已得到国家法律的承认。

该区域，社会互助经济被称为“社会经济”、“互助经济”、“大众经济”和“社会部门”。⁵²在整个美洲，许多社会互助经济单位均为大型雇主，在农业、金融、零售、电力等公用事业和医疗保险行业为广大人口提供服务。

- 34. 土著人民为立足于社区互惠原则的基层经济组织贡献了他们知识。**⁵³在美洲，土著人民有着悠久的社区合作传统。安第斯和亚马逊地区土著人民的“美好生活”或“好好生活”理念，提倡互惠和互助，分别载入厄瓜多尔和多民族玻利维亚国 2008 年和 2009 年的宪法。⁵⁴在这些地区，土著人民的社会互助经济单位一直在努力开展符合这一理念的实践活动。⁵⁵北美土著社区之间也有类似的社区合作传统。例如，在加拿大，驯鹿湖上的基努绍渔民合作社是最古老的社会互助经济单位之一，成立于 1945 年。从 1950 年代到 1990 年代，该国的土著合作社稳步增加。2012 年，加拿大合作社协会编制了一份 123 个土著合作社名单。⁵⁶
- 35. 美洲各次区域社会互助经济的特点有所不同。**例如，在讲英语的加勒比地区，信用社有很强的影响力。加勒比信用社联合会是加勒比金融和非金融合作社的最高贸易和发展组织。非正规经济工人的会员制组织在安第斯次区域和南方共同市场(南共市)国家中很突出。拉丁美洲和加勒比拾荒者网络(红色拉克雷)的大多数成员来自这两个次区域。⁵⁷在中美洲，致力于提高小农户和农业工人谈判能力的公平贸易协会和农业合作社有很强的影响力。
- 36. 各国政府越来越多地采用社会互助经济政策，并将社会互助经济纳入公共政策框架的主流。**五个国家(哥伦比亚、厄瓜多尔、洪都拉斯、墨西哥⁵⁸和乌拉圭)和一个省(加拿大魁北克)通过了社会互助经济框架法律。此外，巴西和多米尼加共和国正在制定社会互助经济框架法律。2009 年通过了《拉丁美洲合作社框架法》，为该区域各国合作社立法的关键领域提供了指导。在哥伦比亚，2020 年设立了社会互助经济跨部门委员会，以协调和指导社会互助经济政策和计划的制定和执行。哥斯达黎加通过了一项 2021-2025 年社会互助经济公共政策和行动计划，并成立了国家社会互助经济商会。
- 37. 以下例子说明了美洲五个国家的社会互助经济规模：**

⁵² Marcelo Saguier 和 Zoe Brent, “南美洲区域治理中的社会互助经济”, 《赛吉期刊》第 17 卷, 第 3 期(2017 年), 第 259-278 页。

⁵³ Julio Alvarez Quispe, “新的社会互助经济背景下的共同体互惠经济: 玻利维亚的视角”, 《另一种经济》第 6 卷, 第 11 期(2012), 第 159-170 页。

⁵⁴ 这种理念基于与他人和自然和谐相处的观念。

⁵⁵ Antonio Luis Hidalgo-Capitán 和 Ana Patricia Cubillo-Guevara, “拉丁美洲美好生活之解构与谱系, 三位一体的美好生活及其多样化的智力源泉”, 《可持续发展的替代途径: 拉丁美洲的经验教训》, 《国际发展政策系列》第 9 期(日内瓦高等国际关系及发展研究院出版物, Brill-Nijhoff, 2017 年), 第 23-50 页。

⁵⁶ 合作社优先, “加拿大原住民社区的合作社”, 2016 年。

⁵⁷ 红色拉克雷, “我们是谁”。

⁵⁸ 《墨西哥宪法》第 25 条授权国家促进扩大社会互助经济的经济活动。

- 在阿根廷, 80%以上的农村电网是由合作社经营的, 700 万阿根廷人从合作社获得电力。互助组织向 250 多万人提供医疗保健服务, 7,000 个互助组织提供 40%的私人医疗保健服务。⁵⁹
- 2019 年, 加拿大有 5,812 家非金融合作社雇用了 10.5 万人, 年营业额为 493 亿加元(407 亿美元)。⁶⁰ 加拿大魁北克省有 1,1 万个社会互助经济单位, 雇用 22 万人, 营业额达到 478 亿加元。⁶¹
- 哥斯达黎加有超过 6,600 个社会互助经济单位, 其中最突出的是综合发展协会(2,850 个)和互助会(1,467 个)。⁶² 2012 年的全国合作社普查表明, 21%的哥斯达黎加人是合作社成员, 其中大部分从事金融保险业、商业、工业和农业。⁶³
- 牙买加有 50 个信用社。在农业工作人口中, 超过 50%的人是 39 个农业合作社的成员。⁶⁴
- 在墨西哥, 社会互助经济由 6.1 万个社会互助经济单位和 1,200 万名成员组成, 其中包括 1.5 万个合作社(含 800 万名会员, 100 家工会和 8 家工会联合会)。⁶⁵

38. 社会互助经济在美洲区域组织中有很强的代表性。拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)促进“社会生产企业和合作社”。南共市于 2001 年通过了一项宣言, 承认社会互助经济对社会凝聚力、创造就业机会和体面劳动以及民主等领域的贡献。⁶⁶ 2019 年, 美洲国家组织与当时的国际合作社联盟驻美洲区域代表(合作社联盟-美洲分部)签署了合作协议, 确定并开展共同项目, 以便两个机构都能支持成员国努力推广和促进合作模式, 最终目标是推动提高该区域的包容与发展水平。⁶⁷ 2020 年, 联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会与美洲合作社(合作社联盟的区域组织)签署了一项合作协议, 重点是新冠肺炎疫情后更好地共同重建。它还与该区域的政府社会经济发展组织, 如墨西哥国家社会经济研究所联合举办了活动, 探讨社会互助经济在该区域的未来发展。⁶⁸

39. 美洲有数个活跃的区域网络在开展社会互助经济工作。促进拉丁美洲和加勒比社会互助经济洲际网络(RIPESS LAC)和拉丁美洲社会互助经济研究人员网络(RILESS)为汇编和分享关于社会互助经济方面的知识做出了贡献。⁶⁹ 伊比利亚-美洲就业、社会和合作经济观察站(OIBESCOOP)是由拉丁美洲、

⁵⁹ Silvina Lais Puzino, “阿根廷社会经济现状”, 《伊比利亚-美洲社会经济年鉴》, 第 3 期(国际集体经济研究和信息中心, 2018 年), 第 19-28 页。

⁶⁰ 加拿大统计局, “加拿大的合作社, 2019 年”, 2021 年 3 月 3 日。

⁶¹ 社会经济建设, “发现社会经济”。

⁶² 哥斯达黎加劳动和社会保障部, 《2021-2025 年社会互助经济政策》。

⁶³ 国家合作社发展研究所, 《第四次全国合作社普查》, 2012 年。

⁶⁴ 牙买加合作社和互助会部, “合作社发展: 牙买加的运动”, 2020 年。

⁶⁵ Juan José Rojas Herrera 等, “墨西哥社会的经济概况”, 《伊比利亚-美洲社会经济年鉴》, 第 3 期(国际集体经济研究和信息中心, 2018 年), 第 109-119 页。

⁶⁶ 南共市有两个专门讨论社会互助经济的机构间论坛: 南共市合作社专门会议和家庭农业专门会议。这些论坛以社会和互助为重点, 监测《2030 年议程》的进展情况和南共市社会战略行动计划的执行情况。

⁶⁷ 美洲国家组织, “美洲国家组织和国际合作联盟合作支持成员国”, 2019 年 9 月 30 日。

⁶⁸ 联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会, “建设新的未来: 平等和可持续复苏中的社会互助经济”, 2021 年 6 月 9 日。

⁶⁹ 在促进拉丁美洲和加勒比社会互助经济洲际网络中共有 13 个国家有成员网: 多民族玻利维亚国、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜和秘鲁。

葡萄牙和西班牙社会互助经济运动联合创建的，发布关于该次区域社会互助经济状况的年度报告。拉丁美洲合作社运动参加了美洲合作社网络，该网络是合作社联盟(前合作社联盟-美洲分部)的区域代表。国际性别与贸易网络和拉丁美洲妇女转型经济网络(REMTE)，从关爱经济和女权主义经济学的角度，为社会互助经济做出了贡献。拉丁美洲和加勒比公平贸易小生产者和工人网络(CLAC)是“公平贸易国际”系统的一部分，在该区域 24 个国家中有 900 多个组织。⁷⁰

阿拉伯国家

40. **“社会互助经济”一词及其变体在阿拉伯国家并不常见。**在阿拉伯语中，用于定义民间社会组织最广泛使用的术语是 jam`iyat (协会)，其中包括以社区为基础的自助和慈善团体，它们提供社会服务，支持贫困家庭。⁷¹ 通过社会网络声援弱势群体在该区域很常见，特别是在农村地区。
41. **互助保险在该地区很普遍。作为一种合作保险模式，伊斯兰互助保险 Takaful (意为“互助”)在减轻贫困和促进共同繁荣方面发挥着关键作用。**在该模式下，各成员向一个共同资金池缴款，被保险人和保险人共担风险。伊斯兰保险在海湾阿拉伯国家合作委员会(海合会)国家广泛使用。2014 年，伊斯兰银行和伊斯兰互助保险在海合会国家的捐款总额超过 89 亿美元。⁷² 在全球范围内，71%的伊斯兰互助保险捐款来自沙特阿拉伯(占 37%)，其次是伊朗伊斯兰共和国(占 34%)，尽管后者并非阿拉伯国家。⁷³
42. **被称为 ta`awuniyat 的正规合作社主要是由前殖民行政当局于 1900 年代引入阿拉伯国家的。**该区域的合作社往往由国家主导或依赖国家。它们往往是以宗教团体、家庭或部落为基础组织起来的。阿拉伯国家共有约 3 万个合作社，其中大多数经营农业(59%)，其次是消费品零售(30%)和住房(6%)。⁷⁴ 近年来，妇女和青年对合作社的兴趣越来越浓厚，例如通过创建消费者合作社。
43. **过去十年来，该区域出现了主要由年轻人创建的社会企业。**该区域的决策者越来越多地转向社会创业，以解决青年人失业和社会排斥问题。⁷⁵ 然而，由于缺乏社会企业的法律框架，很难识别这类企业，因为它们注册时是以不同的法律形式创建的。⁷⁶ 阿育王(Ashoka)是一个在全世界促进社会创业的倡议，在过去 15 年里，它支持了阿拉伯国家的 110 多名社会创业会员，直接受益者超过 300 万人。⁷⁷
44. **近年来，一些国家对阿拉伯国家社会互助经济的组成部分采取了政策和立法举措。**根据第 193 号建议书，在劳工组织的支持下，该区域的国家和领土，包括巴勒斯坦被占领土和约旦，制定了若干合

⁷⁰ 拉丁美洲和加勒比公平贸易小生产者和工人网络，《2020 年度纪事》，2021 年。

⁷¹ Hüseyin Polat，“阿拉伯世界的合作社：重申对地方和区域发展的重要性”，劳工组织阿拉伯国家区域办事处举办的阿拉伯国家合作社次区域讲习班背景文件，2010 年。

⁷² 世界银行伊斯兰金融服务委员会，《实现伊斯兰保险业对稳定和包容性金融体系的价值主张》，2017 年。

⁷³ Hussain Qadri 和 M.Ishaq Bhatti，《伊斯兰金融和银行的增长：创新、治理和减轻风险》(劳特利奇出版社，2021 年)。

⁷⁴ 联合国西亚经济社会委员会，“社会互助经济作为社会正义的手段”，《政策简报：参与公共政策进程》，第 4 期，2014 年。

⁷⁵ 根据劳工组织 2020 年的统计数据，2021 年该区域的青年失业率估计为 23%，大大高于 13.8% 的全球平均水平。

⁷⁶ 这种形式可包括非政府组织、私营企业、合作社或民间公司或其组合体。

⁷⁷ 阿育王倡议，《15 年之变化：阿拉伯世界的阿育王倡议》，2019 年。

作社政策和法律框架。沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国也在做出类似的努力。黎巴嫩等国也在努力制定社会企业政策和法律框架。⁷⁸

45. 以下例子说明了该区域三个国家和地区社会互助经济的规模：

- 在约旦，2018 年共有 1,592 个合作社注册，成员总数为 14.2 万人，⁷⁹ 创造了约 2 万个直接就业机会。⁸⁰ 社会企业主要在非营利组织的保护伞下注册。许多社会企业通过培训和提供谋生机会寻求与移民和难民人口接触。⁸¹
- 在科威特，1962 年出现了消费合作社，最初是以补贴价格销售基本消费品。2018 年，70 家科威特消费者合作社经营着约 3,000 家网点，控制了该国 65% 的食品和饮料市场。⁸² 消费者合作社将其净利润的 25% 分给慈善机构。海合会所有国家和其他阿拉伯国家都有类似的合作社。
- 在巴勒斯坦被占领土，2019 年有 866 个合作社(西岸 677 个，加沙地带 189 个)。合作社成员总数为 5.4 万人。⁸³ 储蓄和信贷合作社协会联盟成立于 2005 年，有 12 个储蓄和信贷协会，覆盖约 224 个地点，包括 154 个巴勒斯坦村庄。截至 2019 年底，这些协会有 5,281 名用户，其中 85% 是女性。⁸⁴

46. 最近在区域一级正在采取一些促进社会互助经济的举措。2014 年，由 20 个阿拉伯国家组成的联合国西亚经济社会委员会呼吁，承认社会互助经济及其作为加强该区域社会公正工具的潜力。⁸⁵ 2017 年 3 月，阿拉伯经济统一理事会组织举办了一次关于社会互助经济研讨会，研讨会结束时建议阿拉伯国家联盟将社会互助经济纳入其发展战略和计划。⁸⁶ 2017 年 8 月，社会互助经济作为应对不稳定工作和支持阿拉伯国家社会融合的潜在机制，首次被列入阿拉伯联盟经济及社会理事会的议程进行讨论。

亚洲和太平洋地区

47. 在亚洲和太平洋地区，社会互助经济的力量可追溯到深植于该区域不同文化和传统的互助、互惠和互利原则。例子包括中国的惠及(互惠)原则、印度的 sarvodaya (提升所有人)原则、印度尼西亚和马来西亚的 gotong royong (分工合作)原则，以及日本的 yui (换工)和 moyai (合作)原则。⁸⁷ 虽然

⁷⁸ 社会互助经济机构间工作队，《梳理关于社会互助经济的政府间文件》，2018 年。

⁷⁹ 约旦统计局，《2018 年统计年鉴》，2019 年。

⁸⁰ 约旦全国妇女委员会，《2016 年约旦合作社的现状、结构和立法框架(性别视角)》，2016 年。

⁸¹ 乐施会，《支持地中海地区社会创业项目约旦社会企业研究》，2018 年。

⁸² 牛津商业集团表示，“传统零售领域呈现积极趋势，而科威特的电子商务市场正在快速扩张”。

⁸³ 巴勒斯坦民族权力机构，《2021-2023 年合作部门国家战略：改革与发展》，2020 年。

⁸⁴ 储蓄和信贷合作社联合会，“协会联合会的历史”。

⁸⁵ 联合国西亚经济社会委员会，“社会互助经济作为社会正义的手段”。

⁸⁶ 社会互助经济机构间工作队，《梳理关于社会互助经济的政府间文件》。

⁸⁷ 关于日本 yui 和 moyai 的进一步信息，见 Morio Onda，“日本的互助网络和社会转型”，《美国经济学和社会学期刊》第 72 卷，第 3 期(2013 年)，第 531-564 页。

“社会互助经济”一词在该区域相对较新，但社会互助经济的社会经济部分在许多亚洲国家存在，往往以非政府或第三部门组织和社会企业的形式存在。

- 48. 1997 年的亚洲金融危机重新唤醒了根植于许多亚洲文化的互惠精神。**它为社会经济的出现铺平了道路，2007-2008 年全球金融危机进一步加速了这一发展进程。亚洲和太平洋地区的社会互助经济包括合作社、协会、社区自助团体和互助组织，在该区域有着悠久的发展轨迹。它还包括社会企业（一种将社会目标与创收活动相结合的新业态）以及代表非正规经济工人的组织。⁸⁸
- 49. 与其他区域一样，合作社是亚洲和太平洋地区社会互助经济的骨干。**总体而言，该区域有近 5 亿合作社成员，占全球合作社成员总数的 46%。⁸⁹在许多以前的计划经济中，合作社在历史上与集体化政策有关。在其他国家，合作社受到政府的过多干预。自 2000 年代以来，政府对合作社和其他经济单位的影响和控制程度大幅下降，这表现为合作社政策和法律的演变与第 193 号建议书的指导相吻合。
- 50. 在过去 20 年里社会企业在亚洲发展势头越来越猛。**据报告，印度有近 200 万家社会企业；⁹⁰印度尼西亚，34.2 万家；⁹¹日本，20.5 万家；大韩民国，2,700 家。斐济、巴基斯坦、所罗门群岛、越南等其他国家也有社会企业。一些国家的政府实施了支持社会企业成长的法律和政策。例如，大韩民国于 2007 年颁布了《社会企业促进法》，向社会企业家提供获得专业服务、技术援助、租金补贴和减税的机会。马来西亚制定了《2015-2018 年社会企业蓝图》，以有针对性的政策措施发展社会企业的生态系统。泰国政府于 2010 年设立了社会企业办公室，并于 2019 年调整了《社会企业促进法》，以促进对社会企业的税收减免和奖励。在柬埔寨和新加坡，国家战略文件提到社会企业。印度尼西亚和菲律宾正在制订促进社会企业的国家政策。⁹²
- 51. 以下例子说明了亚洲和太平洋地区四个国家社会互助经济的规模：**
- 在中国，2020 年合作企业超过 3 万家。其中，60%以上在浙江省(8,030 家)、北京市(6,395 家)和广东省(4,704 家)。同年，城市合作社雇用了 69 万人。⁹³
 - 在印度，合作社的数量从 1984-1985 年的 31.6 万个，成员超过 1.42 亿，增加到 2016-2017 年的 85.4 万个，成员超过 2.9 亿。⁹⁴在 2000 年代初，联合森林管理团体约有 8.4 万个，涉及 840 万个家庭。⁹⁵共有 4.4 万个劳务承包合作社为 273 万工人提供就业机会，主要是劳动密集型建筑

⁸⁸ 劳工组织在“加强亚洲社会互助经济”项目下，对六个国家进行的研究，通过确定一系列组织形式，抓住了社会互助经济的多样性和不断演变的性质，这些组织形式要么具有与社会互助经济共同的特征，要么可能支持社会互助经济。

⁸⁹ 联合国经济和社会事务部，《衡量合作社经济的规模和范围：2014 年全球合作社普查结果》，2014 年。

⁹⁰ Usha Ganesh 等，《印度社会企业的格局：创新共建包容性未来》（贝塔斯曼基金会，2018 年）。

⁹¹ 劳工组织，“绘制亚洲社会互助经济图景：聚焦中国”，《劳工组织简报：加强亚洲的社会互助经济政策》，2021 年。

⁹² 联合国亚洲及太平洋经济社会委员会，《亚洲及太平洋扩大社会企业和影响力投资的政策方法》，2017 年。

⁹³ 中国国家统计局，《中国统计年鉴》，2021 年。

⁹⁴ 印度全国合作社联盟，《印度合作社运动，2018 年统计概况：通过合作社实现可持续发展和增长》，2018 年。

⁹⁵ Bina Agarwal，“展示数字的力量：社区林业机构中的性别、互助和群体动态”，《社会互助经济：边缘之外》，Peter Utting 编（伦敦：泽德出版社，2015 年）。

和林业工作，每年价值 3.18 亿美元。⁹⁶ 3,000 多万印度国民，其中大部分是妇女，参加了 220 万个自助团体。2021 年，自营就业妇女协会拥有 153 家集体社会企业，涵盖 48 万名妇女。⁹⁷

- 在日本，大约 30% 的人口是 591 个消费合作社的成员之一。近 1 万个协会和基金会中的大多数在国家或地区(都道府)一级提供具体服务。有 5 万多家属于社会互助经济的特定非营利公司，它们在职业技能和就业、医疗保健和社会护理、社会教育和社区发展、科学、文化、艺术和环境等领域开展业务。⁹⁸
- 在新西兰，最大的 30 个合作社、互助会和社团的总收入为 423 亿新西兰元(约 305 亿美元)，成员为 140 万人，雇用近 4.85 万人。⁹⁹

52. 一些区域组织和网络支持社会互助经济的发展。东南亚国家联盟(东盟)通过了《2025 年社会文化共同体蓝图》，其中提到，社会企业和社会企业家是东盟共同体应促进和支持的主要利益攸关方和行动领域。¹⁰⁰ 南亚区域合作联盟启动了一个社会企业发展计划，每年为其 8 个成员国约 80 家社会企业提供资金。¹⁰¹ 亚洲开发银行支持研究、分析、提高认识和创建网络，以促进社会企业。联合国亚洲及太平洋经济社会委员会于 2012 年设立了中小微企业和社会企业工作队。亚洲互助经济理事会成立于 2011 年，汇集了亚洲 21 个国家中的 18 个国家和洲际网络。

欧洲和中亚

- 53. 社会互助经济在欧洲的历史根源可以追溯到工业革命和解决弱势社会群体生活和工作条件的需要。** 19 世纪中叶，一些欧洲国家出现了以自助、合作和互助为基础的组织。在法国，第一个珠宝工人协会成立于 1834 年。纺织工业公司(织布机制造公司)成立于 1842 年，是西班牙第一个生产者合作社。在大不列颠及北爱尔兰联合王国，第一个消费者合作社是 1844 年由在罗奇代尔棉纺厂工作的一群纺织工人组成的罗奇代尔先锋队创建的。在德国，舒尔兹-德里奇和莱菲森分别于 1848 年和 1849 年为农民和农场工人创建了金融合作社。¹⁰²
- 54. 在欧洲，一些国家使用“社会互助经济”一词，而另一些国家则更偏好使用“社会经济”和“社会企业”一词。**¹⁰³ “社会互助经济”一词在南欧国家(法国、意大利、葡萄牙和西班牙)以及比利时和卢森堡得到认可。在奥地利、克罗地亚、捷克、爱沙尼亚、德国、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、荷兰和斯洛伐克，更广泛地使用“非营利部门”、“第三部门”、“社会企业”、“社会创新”或最

⁹⁶ 印度全国劳工合作社联合会，“印度全国劳工合作社联合会概况”。

⁹⁷ 自营就业妇女协会企业支助系统，“妇女拥有的集体企业”。

⁹⁸ 劳工组织，“绘制亚洲社会互助经济图景——聚焦日本”，《劳工组织简报：加强亚洲的社会互助经济政策》，2022 年。

⁹⁹ 国际合作社联盟-亚太分部，“第二次国际合作社联盟-亚太分部太平洋岛屿合作社发展会议”，2020 年 2 月 26 日。

¹⁰⁰ 东盟秘书处，《东盟社会文化共同体 2025 年蓝图》，2016 年。

¹⁰¹ 孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡。

¹⁰² 2016 年德文版合作自助被列入联合国教科文组织《人类非物质文化遗产代表名录》。

¹⁰³ José Luis Monzón 和 Rafael Chaves，《欧洲联盟社会经济的最近演变》(欧洲经济和社会委员会，2017 年)。

近的“循环经济”和“合作经济”等术语。¹⁰⁴ 在联合王国，“社会企业”是一个包罗万象的术语，在很大程度上与“社会经济”相重叠。

- 55. 在整个欧洲，社会互助经济的主要组成部分是合作社、互利组织和协会，最近还有社会企业和基金会。** 2016年，欧盟的28个国家拥有超过280万个社会互助经济单位。在整个欧洲，社会互助经济单位是重要的雇主，例如在农业、金融、能源和零售行业。包括有偿和无偿就业，它们的劳动力超过1,910万，有8,280多万志愿者，相当于550万全职工人。欧洲合作社组织有来自33个欧洲国家的84个成员组织。其成员代表1.41亿个人合作社成员，拥有17.6万家合作社企业，提供470万个就业机会。¹⁰⁵
- 56. 一些国家制定了支持社会创业和促进社会企业发展的政策和计划。** 在过去十年中，16个欧盟成员国通过了关于社会企业的新立法，11个成员国制定了支持社会企业发展的战略或政策。¹⁰⁶ 苏联解体后，独立国家联合体出现了新的合作社类型和形式。¹⁰⁷ 例如，在吉尔吉斯斯坦，社会企业主要由民间社会组织领导，并得到旨在将经济和社会目标结合起来为人口中贫困和弱势群体服务的国际发展组织的支持。¹⁰⁸ 2008年后，“社会创业”一词在俄罗斯联邦为人们所熟悉，国家积极支持社会企业。¹⁰⁹
- 57. 以下例子说明了欧洲和中亚地区四个国家社会互助经济的规模：**
- 在吉尔吉斯斯坦，2018年对148个组织单位的调查显示，盈利组织(37%)、社会企业(32%)和私营企业(17%)占比最高，其次是自助团体和被称为jamaats的传统社区团体(9%)和合作社(4%)。社会照料(12%)、教育(11%)和零售(11%)是采样中最突出的行业。¹¹⁰ 2021年，吉尔吉斯斯坦合作社联盟汇集了大约250个主要从事农业商品服务的合作社。
 - 2009年，俄罗斯联邦有1,500家农业信贷合作社，成员有14.3万人；183个信用社，成员43.1万人；70个住房合作社，成员2万人；消费合作社3,000家，成员480万人；园艺合作社4万家，成员2,700万人。¹¹¹ 2020年，全国合作社超过5万家。¹¹²

¹⁰⁴ Monzón 和 Chaves。

¹⁰⁵ 欧洲合作社组织，“凭借合作社……创建以人为本的欧洲”。

¹⁰⁶ Carlo Borzaga 等，《欧洲的社会企业及其生态系统：比较综合报告》(欧盟委员会，2020年)。

¹⁰⁷ Zvi Lerman 和 David Sedik，“独联体和格鲁吉亚的合作社：立法概览”，粮农组织欧洲和中亚区域办事处，《农村过渡政策研究》，第2014-2号，2014年。

¹⁰⁸ Charles Buxton, Mehrigiul Ablezova 和 Anara Moldosheva，“发展工具还是民间社会行动者？了解吉尔吉斯斯坦的社会企业”，国际非政府组织培训与研究中心《实践系列论文》第8期，2019年。

¹⁰⁹ Yury E. Blagov 和 Yulia N. Aray，“俄罗斯社会企业家精神的涌现”，《社会企业杂志》第15卷，第2期(2019年)，第158-178页。

¹¹⁰ Charles Buxton, Mehrigiul Ablezova 和 Anara Moldosheva。

¹¹¹ 劳工组织，《俄罗斯的合作社部门和劳工组织第193号建议书在俄罗斯不同合作社发展趋势中的实施情况：分析报告》，2009年。

¹¹² 俄罗斯联邦，联邦国家统计局，“统一部门间统计信息系统”，2020年。

- 瑞士有 8559 个合作社，占就业的 5.3%，占瑞士国内生产总值的 15% 以上。¹¹³ 在瑞士法语区，社会互助经济雇佣了 5,000 名工人，涉及 1.2 万名以上志愿者。在日内瓦州，约有 1.7 万个社会互助经济单位向 40 万以上受益者和客户提供货物和服务。¹¹⁴
 - 土耳其有 5.3 万多个合作社、约 10.5 万个协会和近 4,800 个基金会，涵盖 1,600 万个人成员。¹¹⁵ 大约有 1,776 家社会企业，包括由社区基金会、妇女合作社和公益协会经营的商业企业。¹¹⁶
- 58. 社会互助经济在整个欧洲的机构中占有重要地位。** 2019 年，欧洲议会议长会议批准重新设立 2019-2024 年社会经济小组，并得到欧洲议会 80 多位议员的支持。¹¹⁷ 在欧盟层面，已采取举措支持欧洲合作社、互助组织、协会和基金会的发展。¹¹⁸ 2015 年，设立了一个监测委员会，以监督同年通过的《卢森堡宣言》所载的为社会经济企业协议建立更全面生态系统的路线图的实施情况。¹¹⁹ 2017 年，8 个国家政府的代表通过了《关于扩大东南欧社会经济企业规模的卢布尔雅纳宣言》。欧盟委员会设立了社会经济和社会企业专家组(GECES)，就 2018-2024 年期间与社会互助经济有关的政策倡议向其提供建议。此外，在 2011 年推出的“社会商业倡议”和 2016 年出台的“启动和扩大倡议”的基础上，欧盟委员会于 2021 年启动了一项社会经济行动计划。¹²⁰
- 59. 欧洲联盟有一些区域组织和网络代表社会互助经济并支持其发展。** 2015 年，就业、社会政策、卫生和消费者事务委员会通过了关于促进社会经济的结论，承认社会互助经济是欧洲经济和社会发展的关键驱动力。欧洲经济和社会委员会包括一个多元化欧洲小组，¹²¹ 该小组积极促进社会互助经济的发展并发表看法。¹²² 促进社会互助经济的其他区域组织和网络包括：欧洲社会经济、促进欧洲社会互助经济洲际网、欧几里得网络以及迪斯网络。还有一些研究机构，如欧洲合作与社会企业研究所(EURICSE)。社会企业国际研究网络和国际公共、社会和合作经济研究和信息中心(CIRIEC)起源于欧洲，但现在是主要的全球研究网络。

¹¹³ 合作理念，“瑞士合作社：当前和未来的成功模式，2020 年合作社监测”，2020 年。

¹¹⁴ Sophie Swaton，“瑞士罗姆人的社会互助经济”，《雷索社会信息杂志》，2015 年。

¹¹⁵ Hüseyin Polat，“合作社作为土耳其社会经济的一部分：农业合作社的挑战”（国际集体经济研究与信息中心，2016 年）。

¹¹⁶ Duygu Uygur 和 Barbara Franchini，《欧洲的社会企业及其生态系统——国别档案：土耳其》（欧洲联盟，2019 年）。

¹¹⁷ 欧洲社会经济，“欧洲议会社会经济小组”。

¹¹⁸ 唯一取得成果的条例草案涉及欧洲合作社，2003 年通过了《欧洲合作社章程》，允许来自一个以上成员国的公民组建欧洲合作社协会。

¹¹⁹ 《卢森堡宣言——为社会经济企业建立更全面的生态系统的路线图》。

¹²⁰ 欧盟委员会，《建设为人民服务的经济：社会经济行动计划》，2021 年。

¹²¹ 欧洲经济和社会委员会，“欧洲多样性团体”。

¹²² 有关该委员会开展的行动的最新资讯，请参阅：欧洲经济和社会委员会，《2015-2020 年期间“社会经济类别”活动报告》，2020 年。

▶ 第二章. 对体面劳动和可持续发展的贡献

60. 第二章评估了社会互助经济对推进劳工组织《体面劳动议程》和更广泛的《2030 年议程》的贡献，并列出了社会互助经济单位及其垂直组织的例子。
61. 国际社会互助经济组织是社会互助经济自我报告统计数据的一个来源。下文列出了此类统计数据的一些要点。
- 国际合作与相互保险联合会(ICMIF)报告称，2007 年至 2017 年间，全球互助和合作保险部门的保费收入增长了 30%。同期，互助合作保险公司持有的全球市场占比从 2007 年的 24%上升到 2017 年的 26.7%。¹²³
 - 2017 年，全球估计有 290 万个合作社，成员总数为 12 亿人。¹²⁴ 根据 156 个国家的数据，估计有 2.794 亿人在合作社或在合作社范围内就业，相当于世界就业人口的 9.5%。¹²⁵ 在这一估计总数中，有 2,720 万人在合作社工作，包括 1,600 万名合作社雇员，其中 1,110 万人也是合作社成员。在合作社范围内的就业，主要是个体生产者成员的就业，涉及 2.522 亿人，其中绝大多数从事农业。
 - 世界信用社理事会报告说，2005 年至 2019 年期间，其附属储蓄和信贷合作社大幅增长。在此期间，信用社成员人数占总人口的比例从 6.6%增加到 9.6%，而信用社持有的资产(其成员大多属于低收入类)从 0.9 万亿美元增加到 2.6 万亿美元。2020 年，118 个国家的信用社会员超过 3.75 亿。2019 年至 2020 年间，信用社成员增长了 29%。¹²⁶
 - 2019 年，最大的 300 家合作社和互助会报告的总营业额为 22 亿美元。¹²⁷
 - 2014 年，在 38 个国家，新生企业中广泛的社会创业活动的平均普及率为 3.2%，从大韩民国的 0.3%到秘鲁的 10.1%，差异很大。¹²⁸

就业和创收

62. **社会互助经济单位创造直接和间接就业。** 工作机会是在社会互助经济单位内部直接产生的。社会互助经济单位还通过在各个行业提供商品和服务创造和维持工作机会，这些行业从食品和住房业，到儿童和老年人护理和金融服务业。间接来说，由于溢出效应，社会互助经济也可以创造就业机会。

¹²³ 国际合作与相互保险联合会，《全球互市份额报告》第 10 期，2019 年。

¹²⁴ 国际工业和服务合作社组织，《合作社与就业——第二次全球报告》，2017 年。

¹²⁵ 国际工业和服务合作社组织。

¹²⁶ 世界信用社理事会，《2019 年统计报告》，2020 年。

¹²⁷ 欧洲合作社和社会企业研究所和国际合作社联盟，《世界合作社观察》，2021 年。

¹²⁸ 《全球创业观察》提供了来自 31 个国家的社会企业数据，这些数据基于社会企业作为市场生产者的狭义定义，将社会和环境价值置于财务价值之上。参见 Niels Bosma 等，《全球创业观察：专题报告——社会创业》，2015 年。

社会互助经济单位可以促进实现《2030年议程》中的目标2(零饥饿)、目标8(体面工作和经济增长)和目标9(工业、创新和基础设施)，因为它们支持创造就业机会(包括为年轻人创造就业机会)和创业发展，并提高生产力。¹²⁹

- 63. 社会互助经济单位在供应链的各个环节运行。**在布基纳法索的棉花销售系统中，将32.5万名生产者编入1.2万个棉花生产者小组，代表三家大型棉花加工公司对其成员采摘的棉花进行收集和称重。它们通过全国棉农工会(UNPCB)在布基纳法索跨专业棉花协会(AICB)中拥有代表权。¹³⁰近年来，生产者和消费者合作社一直在发展合作社对合作社的直接贸易渠道。若加以扩大，这些举措可以为贸易提供一个公平有效的模式。例如，肯尼亚咖啡生产者合作社的产品在丹麦消费者合作社商店销售。多哥合作社生产的有机菠萝在意大利消费者合作社商店销售。
- 64. 尽管社会互助经济对供应链做出了贡献，但依然面临关键挑战。**社会互助经济单位可能集中在供应链中生产率较低而风险高的环节。它们的资源和能力可能有限，这使它们难以在供应链中竞争和进入价值较高的市场。为确保其长期可持续性，社会互助经济单位需要实现其生产活动的多样化，并升级工艺和产品。它们还需要投资于培训和改进技能、专门知识、工艺和设备。¹³¹劳工组织最近的一项研究表明，在喀麦隆，社会互助经济单位运行的最大障碍是：获得金融服务的机会有限(76%)，投入成本高(75%)，以及获得基础设施的机会受限(52%)。发展社会互助经济单位的主要障碍是缺乏关于支助计划的信息和咨询服务费用高。¹³²
- 65. 社会互助经济单位可以使用不同的战略来扩大规模，克服生产力方面的挑战。**横向增长通常涉及创建网络、特许经营权或子公司。它可以得到地方政府、研究机构、合作银行和社会互助经济培训组织的支持。纵向增长涉及创建二级和三级结构，以提供从教育和融资到政策宣传等服务。横向增长需要将社会互助经济价值观和原则注入当地经济。意大利的艾米利亚-罗马涅大区和西班牙的巴斯克地区效仿了良好的社会互助经济举措并做出了调整，为这些地区的总体社会和经济福祉做出了贡献。¹³³社会互助经济增长的一个关键挑战是确保按照社会互助经济价值观和原则继续贴近成员、工人、用户和社区并满足其需求。
- 66. 社会互助经济单位在农村地区对促进就业和收入机会以及减少不平等现象特别有效。**国际劳工大会第97届会议(2008年)通过的《关于促进农村就业以减少贫困的结论》确认了这一点。¹³⁴《1975年农村工人组织建议书》(第149号)也提到合作社在使农村工人组织能够直接满足会员需求方面的作用，同时通过经济自力更生促进相互依存。社会互助经济单位可以促进农村经济的生产性转型，促进整个农村部门的体面劳动，包括仍然是许多农村经济支柱的农业粮食部门。强大、独立和有效的农村雇主组织和工人组织、合作社和生产者协会，可使农村社区能够影响和加强其经济和社会发

¹²⁹ 劳工组织《1984年就业政策(补充条款)建议书》(第169号)提到工人合作社在为青年和弱势群体和个人提供就业方面可发挥的作用(第16(i)段)。它还提到，需要考虑到合作社和协会等小型企业在提供就业机会方面的重要性，特别是为有特殊困难的工人提供就业机会(第30段)。

¹³⁰ 布基纳法索纺织纤维公司(SOFITEX)。

¹³¹ 劳工组织，《价值链发展简报文件2：合作社和商业协会在价值链发展中的作用》，2012年。

¹³² 劳工组织与喀麦隆中小企业、社会经济和手工业部。

¹³³ 联合国社会发展研究所，“衡量社会互助经济的规模 and 影响”，2018年。

¹³⁴ 劳工组织，《促进合作社委员会的报告》，会议记录，国际劳工大会第97届会议，2008年(记录第15号)。

展及生计。这些组织可以确保倾听农村地区居民的声音，包括在制定和执行影响其工作和生活的法律、政策和策略方面倾听他们的声音。

- 67. 世界各地与社会互助经济有关的社会金融机构，通过提供创建企业或获得基本生产资料所需的资本，间接促进了创造就业机会。**其中包括世界许多地方存在的民间标会和信用合作社、¹³⁵ 信用社、村镇银行和合作银行。2021 年，在美国信用社雇用了 31.5 万多人，2016 年至 2021 年期间平均增加了 2.5%。¹³⁶ 教师储蓄和贷款协会有限公司是一个金融合作社，为巴布亚新几内亚教育部的 4.7 万名教师和雇员提供储蓄和贷款服务，它有 16 个分支机构，覆盖全国各省。¹³⁷ 此外，金融行业的社会互助经济单位采用了数字技术，以便更有效地与成员接触和为他们服务。一个例子是菲律宾金融合作社采用的卡亚(KAYA)支付平台。¹³⁸
- 68. 获得资金是发展社会互助经济的一个关键挑战。**社会互助经济单位的某些特点有利于获得各种形式的资金。例如，这些措施包括捐款、赠款、政府提供的负担得起的贷款、补充货币计划、向成员和其他利益攸关方筹集资本以及盈余的再投资。¹³⁹ 然而，获得传统银行系统信贷往往受到严格限制。这不仅是由于中小企业普遍受到的限制，而且也是由于社会互助经济单位可能相对于其他组织单位处于竞争劣势。例如，小规模的社会互助经济单位可能缺乏信用记录、常规形式的抵押品和应对复杂申请程序的专门知识。¹⁴⁰ 社会互助经济的治理结构旨在满足利益相关方(换言之，工人、客户和志愿者)的需要，而不是奖励投资者，这往往使它们在通过传统银行系统获得信贷或资本的能力与利润最大化的企业相比，处于不利的竞争地位。¹⁴¹ 禁止或限制利润分配的原则可能使它们更难从传统贷款机构那里获得融资。例如，合作社报告说，它们的所有权结构使其更难从股权投资中获益。¹⁴² 还有人担心，利用常规机制可能会破坏与民主治理和利润分配限制等有关的社会互助经济价值观和惯例。不同行业的社会互助经济单位正在扩大其活动并使其活动多样化，在这一背景下，其资本要求看起来会增加，可能需要获得更广泛的金融工具。
- 69. 社会互助经济单位为其成员和社区提供了广泛的服务，改善了收入和生计。**在许多国家，街头小贩协会、公平贸易组织以及农业供销合作社是促进打入市场的关键行为主体。据估计，有 71 个国家的 190 万农民和工人是 1,880 个公平贸易认证生产者组织的成员。¹⁴³ 在厄瓜多尔，农村社区奶酪制造商基金会(Funconquerucom)汇集了四个省的 30 多家社区奶酪制造厂。它通过全国各地的社区商店、餐馆和超市销售 1,200 个小农户每天生产的 3 吨奶酪和黄油。它还向农民提供奶酪制作技

¹³⁵ 例如，东非讲斯瓦希里语的 chama 人、西非的 tontines 人、南美洲的 tandas 人、巴基斯坦的 kameti 人、西印度群岛的 partnerhand 人、墨西哥的 cundinas 人、索马里的 ayuuto 人、中国的回民、中东的 gam'eya 人、大韩民国的 kye 人、日本的 tanomoshiko 人和巴西的 pandeiros 人。

¹³⁶ IBISWorld, “美国信用社——2002-2027 年就业统计”, 2021 年 10 月 23 日。

¹³⁷ 劳工组织, “自 1972 年以来为教师提供储蓄和贷款服务”, 对合作社成员的焦点访谈, 2016 年。

¹³⁸ 菲律宾合作社培训中心全国协会, “支付服务”。

¹³⁹ Caitlin McMullin, 《创新型社会互助经济生态系统的金融机制: 魁北克的例子》(劳工组织, 2021 年)。

¹⁴⁰ Utting。

¹⁴¹ McMullin。

¹⁴² 欧盟委员会, 《建设为人民服务的经济: 社会经济行动计划》, 2021 年。

¹⁴³ 国际公平贸易组织, 《未来是公平的——2020-2021 年度报告》, 2021 年。

术、卫生和管理方面的培训。¹⁴⁴ 在墨西哥，莫雷洛斯绿色市场每月举办一次活动，为 200 家生产商提供空间，向关心环境的消费者销售可持续生产的产品。¹⁴⁵ 在南非，贝拉贝拉社区财产协会创造了就业机会，并提供技能发展和培训，以提高社区成员的技能。¹⁴⁶ 在西班牙，社会互助经济单位吸收面临就业困难的工人，如 55 岁以上的人、残疾人和面临社会排斥风险的人，并提供比其他一些组织单位更高的工作稳定性。¹⁴⁷ 在美国，“家园项目”是一个设在费城的社区组织，为长期无家可归者提供受国家承认的计划和就业机会。社会企业是一个小企业集团，通过手工制作的礼品系列和网上书店，为“家园计划”的居民提供支持和技能培育环境。¹⁴⁸

70. 社会互助经济单位可以通过打造规模经济，在提高企业生产力和竞争力方面发挥举足轻重的作用。

这适用于共享服务合作社，也称为企业家合作社或合作社联合体，使小企业能够通过联合组织投入供应、运输、加工和销售等基本服务来提高生产力，降低固定成本和增加营业额。社会互助经济单位提供的集体服务对于提高小规模生产者和中小企业的生产力和竞争力至关重要。¹⁴⁹ 在近 150 年来，企业家合作社在若干西欧国家取得了成效。近年来，北美的专业人士和公共机构也利用了企业家合作社。在意大利，哥白尼社(Copernico)是一个由六个社会合作社组成的联合体，为儿童、青少年、家庭、移民和寻求庇护者提供教育和社会福利服务，并为边缘化群体提供就业机会。它雇用了 200 多人，其中 76% 是妇女，18% 属于弱势群体。¹⁵⁰ 共享服务合作社在非洲、亚洲、东欧或拉丁美洲尚不突出。¹⁵¹

71. 社会互助经济也可以通过工人拥有的企业创造就业机会。这些企业是由多数工人或完全拥有和控制的企业。任何类型的企业都可以由工人拥有，从服务业和零售业到教育和制造业。¹⁵² 工人合作社是工人拥有的企业，由拥有资本的工人经营和管理，在与经营企业有关的事项上作为平等成员投票，并有权参加董事会的选举。2020 年，法国工人合作社总联合会(CGSCOP)报告称拥有 3,611 个成员合作社和 67,200 名工人，主要从事服务业、建筑业和工业。同年，该国工人合作社创造的就业机会增长了 6%。¹⁵³ 在许多工人合作社运行的国家，规范其运行的法律规定可能并非总是到位。在日本，在 2020 年通过《工人合作社法》之前，工人合作社已经存在了 25 年。¹⁵⁴ 在美国，合作家庭护理协会是纽约市一家由工人拥有的合作家庭护理服务提供商，它雇用了 2,000 多名工作人员，每年为 600 多名低收入和失业妇女免费提供家庭护理服务培训。虽然该市的商业护理提供者将其收入

¹⁴⁴ FUNCONQUERUCOM - 农村社区干酪联合基金会。

¹⁴⁵ 莫雷洛斯绿色市场。

¹⁴⁶ 贝拉贝拉社区财产协会，“贝拉贝拉社区财产协会简介”。

¹⁴⁷ 西班牙社会经济雇主联合会(CEPES)，《西班牙社会经济影响分析》，2019 年。

¹⁴⁸ 家园项目。

¹⁴⁹ 劳工组织，“体面劳动与生产力”，GB.341/POL/2，2021 年。

¹⁵⁰ 劳工组织，“意大利社会合作社共同为社区的利益奋斗”，对合作社成员的焦点访谈，2017 年 4 月 4 日。

¹⁵¹ Nicole Göler von Ravensburg，《企业家合作社作为企业集群的一种特殊形式的经济效益和其他效益》(劳工组织，2011 年)。

¹⁵² 威斯康星大学合作社中心，“什么是工人合作社？”

¹⁵³ 合作社总联合会，“关键数字”。

¹⁵⁴ 日本工人合作社工会。

的约 60%作为直接工资或福利分配给工人，但家庭护理合作社将其收入的 82%分配给工人。¹⁵⁵ 这种工人拥有的企业，特别是在非正规工人中，可以成为创造就业和支持生计的有效策略。

- 72. 通过向工人所有权过渡进行企业重组，有助于保留工作岗位。** 在某些情况下，这种企业重组可能是因为企业无法维持。在其他情况下，可能是由于业主退休，特别是对企业未来没有明确规划的情况下。¹⁵⁶ 已经熟悉企业运行的雇员在没有新的老板接手企业而可能面临倒闭的情况下，如果有正确的政策、融资、培训和法律咨询计划，可以提供一条继承途径。阿根廷、巴西、加拿大、意大利、芬兰、法国、葡萄牙、西班牙、联合王国和美国，包括波多黎各，都有向工人所有权过渡的成功例子。由于缺乏内部能力或环境挑战证明过于庞大，这种过渡也有许多不成功的例子。没有多少国家制定了政策和融资计划，允许通过向工人所有权过渡进行企业重组。拥有向工人所有权过渡的相关监管和融资机制，可以促进企业在危机时期业务连续性面临挑战时的过渡进程。

社会保护和提供社会服务

- 73. 尽管世界许多地方在扩大社会保护方面取得了进展，但对全世界大多数人口来说，享有社会保障的人权尚未成为现实。**¹⁵⁷ 2021 年 6 月，劳工大会呼吁根据劳工组织标准，实现普遍社会保护，即在人的整个生命周期内获得全面、适足和可持续的保护。它要求逐步创建和维持适合本国的社会保护体系。¹⁵⁸ 大会还回顾，国家对创建适当的社会保护治理框架负有首要责任，迫切需要做出进一步努力，缩小覆盖面差距，促进从非正规经济向正规经济的转型。¹⁵⁹ 社会互助经济单位可以通过与社会保护机构合作来支持这些努力。它们可以通过提供社会保护，包括医疗保险和照护服务，助力实现《2030 年议程》的目标 1(消除贫困)、目标 3(良好的健康和福祉)和目标 10(减少不平等)。
- 74. 社会互助经济单位可通过促进其成员获得社会保护，在国家社会保护体系中发挥作用。** 社会互助经济单位，特别是合作社，可以促进获得社会保护，例如通过提高认识、集体注册活动或集体协议。在哥斯达黎加，农民合作社与哥斯达黎加社会保险基金(CCSS)签订了集体保险协议。合作社负责收取其成员的缴款和转账，从而简化了程序，降低了成本，便利农村地区获得社会保障。¹⁶⁰ 合作社还可以在以下方面发挥关键作用，即促进其他行业的自营职业者，如艺术家或出租车司机，包括使用数字劳务平台的人，获得公共社会保障计划提供的保护。¹⁶¹ 除了提高社会保障覆盖面外，组织他们加入合作社还可以提高法律上的承认度，提高经济效率和经济安全，并为获得资金奠定基

¹⁵⁵ Carlo Borzaga, Gianluca Salvatori 和 Riccardo Bodini, 《社会互助经济与劳动世界的未来》(劳工组织国际培训中心, 2017 年)。

¹⁵⁶ Simel Esim 和 Waltteri Katajamaki, “在不断变化的劳动世界中重新认识工人合作社”, IUSLabour 第 1 期, 2017 年。

¹⁵⁷ 劳工组织, 旗舰报告《2020-2022 年世界社会保护报告: 社会保护处于十字路口——追求更美好的未来》, 2021 年。

¹⁵⁸ 劳工组织, 《关于社会保护(社会保障)的第二次周期性讨论的决议和结论》, 国际劳工大会第 109 届会议, 2021 年。

¹⁵⁹ 大会回顾, 《百年宣言》呼吁“普遍推行适应劳动世界发展的全面、适足和可持续的社会保护制度”, 并指出, 向各种就业类型的工人提供这种保护是成员国的一个关键优先事项。

¹⁶⁰ 劳工组织和粮农组织, 《将社会保护扩大到农村人口: 粮农组织和劳工组织共同办法的前景》, 2021 年。

¹⁶¹ 劳工组织, 《将社会保障扩大到非正规经济部门的工人: 国际经验教训》, 2021 年。

础。¹⁶² 在菲律宾，合作社促进了其成员在国家医疗保险机构(PhilHealth)的注册和缴费，因此有助于提高覆盖率。¹⁶³

- 75. 根据国家情况，社会互助经济单位可以进一步融入社会保护体系。**例如，国家社会保护体系的一些行政职能，如社会动员、参保活动和保费收缴，可以委托给特定人口群体的社会互助经济单位。在某些情况下，社会保障机构可以将选定的前台职能委托给社区组织，特别是互助组织和合作社，以便更加贴近一些人口群体。相反，如果互助社没有纳入国家社会保护体系，则扩大覆盖范围的成效有限，因为无法做到广泛的风险分担，而且容易做出不利选择。在不同的环境下存在成功整合的例子。例如，在比利时，强制性社会医疗保险是通过互助社提供的。在法国，国家医疗保险机构将前台行政职能委托给特定类别的工人和经济活动部门的互助组织。¹⁶⁴ 在塞内加尔，通过互助会和新创建的独立工人社会保障制度，实施了一项实现全民医疗保险的补贴计划。¹⁶⁵
- 76. 在一些国家，社会互助经济单位在提供作为国家社会保护体系一部分的医疗、社会和住房服务方面也发挥着重要作用。**在许多国家，社会保护系统与服务提供者签订合同，特别是在社会医疗保障、儿童保育、长期护理和住房领域。在这种情况下，合作社和协会作为社会保护体系的一部分，为提供这类服务增加了价值。国际卫生合作组织估计，全世界约有 76 个国家的 1 亿个家庭通过 3,300 个卫生合作社获得医疗保健服务。许多合作社作为服务提供者被纳入国家社会医疗保障体系。¹⁶⁶
- 77. 随着长期护理越来越多地被纳入社会保护体系的范围，社会互助经济单位作为服务提供者的贡献可能愈来愈大。**¹⁶⁷ 社会互助经济单位可以满足不同人群的护理需求，如处境不利的年轻人、残疾人、老年人和儿童。它们通常是多用途的，反映了受益者的不同护理需求。它们还涉及多个利益相关方，包括护理服务提供者、受益者、政府和社区代理人。¹⁶⁸ 在意大利的博洛尼亚，85%的儿童、老年人和弱势群体的护理服务由社会合作社提供，这些合作社由护理提供者和接受者共同拥有。¹⁶⁹ 中国(香港)、日本、大韩民国和新加坡都有解决长期护理和老年人住房需求的社会互助经济单位。¹⁷⁰ 在西班牙，社会互助经济占护理服务总供应量的 43.5%，针对无住宿者的社会服务，这一比例达

¹⁶² Fabio Durán Valverde 等，“将社会保险覆盖范围扩大到独立劳动者的创新：巴西、佛得角、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、菲律宾、法国和乌拉圭的经验”，劳工组织扩大社会保障文件第 42 号，2013 年。

¹⁶³ 劳工组织，《扩大社会医疗保障：加速亚太地区实现全民医保的进程》，2021 年。

¹⁶⁴ Emilie Sauvignet，“法国卫生系统的供资：强制性健康保险的作用和组织”，讨论文件 1(世界卫生组织，2005 年)。

¹⁶⁵ 劳工组织，《国家社会保护制度的全球审查和分析：全面审查塞内加尔的社会保护制度，支持落实国家社会保护战略》，2021 年。

¹⁶⁶ 联合国大会，《合作社在社会发展中的作用：秘书长的报告》，A/74/206，2019 年。

¹⁶⁷ 2021 年 6 月，大会回顾，成员国应“投资于照护经济，以促进获得负担得起的优质儿童保育和长期护理服务，将其作为社会保护制度的一个组成部分”。劳工组织，《关于社会保护(社会保障)的第二次周期性讨论的决议和结论》，国际劳工大会第 109 届会议，2021 年。

¹⁶⁸ Lenore Matthew 等，《通过合作社提供护理 1：调查和访谈结果》(劳工组织，2016 年)。

¹⁶⁹ 开放式学习，“意大利是如何重塑合作社的？”，2017 年 2 月 6 日。

¹⁷⁰ Lenore Matthew，《通过合作社提供护理 2：文献综述和案例研究》(劳工组织，2017 年)。

59.3%。¹⁷¹ 在联合王国，在新冠肺炎疫情期间，社会企业提供了国家卫生服务 30% 以上的所有社区护理和其他服务。¹⁷²

78. 社会互助经济单位可以提供负担得起的适足住房，并与社会保护体系协同行动，防止无家可归和住房不足。社会保护体系直接解决导致无家可归和住房不足的一些风险因素。社会互助经济单位可以减少贫困，促进获得适足住房、社会援助和住房福利。¹⁷³ 农村地区的社区建筑协会和城市地区的住房合作社是帮助低收入人口获得负担得起的住房的社会互助经济单位。¹⁷⁴ 在埃及，三分之一的家庭隶属于 2,320 个住房合作社中的一个，这些合作社建造了 50 万套住房单元。¹⁷⁵ 在墨西哥，埃夏尔(ÉCHALE)是一家社会企业，提供住房解决方案，促进社区的整体发展。¹⁷⁶ 在大韩民国，最初由贫困地区居民倡导的一项举措产生了 177 家住房福利自给自足企业，现在正在通过合作社创造就业机会，同时改善住房。¹⁷⁷ 在南非，喧嚣经济(Hustlenomics)是一家以影响力为导向的社会企业，它通过创新式融资和所有权模式建造高质量和耐用的住房，为当地妇女和青年提供技能培训和就业。¹⁷⁸

工作中的权利

79. 工作中的基本原则和权利以及大多数国际劳工标准适用于所有工人。关于工作中的权利，社会互助经济单位特别是通过促进、推动和实施国际劳工标准，可以为实现《2030 年议程》目标 8(体面工作和经济增长)和目标 16(和平、正义与强大的机构)做出重大贡献。正如 1998 年通过的《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》所述，所有成员国即使尚未批准相关文书，也有义务尊重、促进和实现工作中的基本原则和权利。特别是，根据《1948 年结社自由和保护组织权利公约》(第 87 号)和《1949 年组织权利和集体谈判权利公约》(第 98 号)的规定，所有雇主和工人都有权享有结社自由和集体谈判权，以促进和维护其利益。这包括受社会互助经济政策和立法约束的雇主和工人。与其他雇主一样，社会互助经济单位必须在其雇用关系方面遵守国际劳工标准和国家劳工立法。¹⁷⁹ 它们还必须遵守安全与卫生的工作条件。¹⁸⁰ 它们应遵守相关的国际和国家职业安全与卫生立法，并考虑到指导方针，包括在其雇主与工人的关系中以及与第三方的民事和商业关系中这样做。社会互助经济单位接受劳动监察，因为它涉及工作中的基本原则和权利以及工作场所的职业安全与

¹⁷¹ 西班牙社会经济雇主联合会，2019 年。

¹⁷² 联合国欧洲经济委员会，“欧洲经委会区域妇女经济赋权与照护经济：新冠疫情应对和恢复期间经济和社会政策的影响”，欧洲经委会《性别问题政策简报》，第 1 期，2020 年。

¹⁷³ 劳工组织，“防止无家可归和促进获得适足住房的全民社会保护制度”，《劳工组织简报：社会保护聚焦》，2020 年。

¹⁷⁴ 劳工组织，《1961 年工人住房建议书》(第 115 号)承认社会互助经济单位，如住房建筑合作社、合作社和类似的非营利住房协会以及其他住房协会对工人住房的贡献。

¹⁷⁵ 国际住房合作社组织，“埃及情况简介”。

¹⁷⁶ 埃夏尔(ÉCHALE)。

¹⁷⁷ Fonteneau 和 Pollet，《社会互助经济和社会融资对未来工作的贡献》(劳工组织，2019 年)。

¹⁷⁸ Hustlenomics(南非社会房企)。

¹⁷⁹ 劳工组织，《塑造全球化的人道形象：根据<2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言>对有关工作权利的基本公约谈开展的普遍调查》，实施公约与建议书专家委员会的报告，ILC.101/III/1B，2012 年，第 53 段。

¹⁸⁰ 《1981 年职业安全卫生公约》(第 155 号)。

卫生的遵守情况。国家立法还规范工人拥有的企业(如工人合作社)的雇用关系。例如,在西班牙,1999年的《合作社法》规定,职业安全与卫生条例适用于工作场所和工人成员。¹⁸¹

- 80. 一些国际劳工标准明确提到社会互助经济或属于这种经济的组织形式。**附录中提供了专门涉及社会互助经济或社会互助经济单位的国际劳工标准清单。虽然劳工组织没有关于社会互助经济的专门标准,但合作社是《2002年促进合作社建议书》(第193号)的重点,该建议书取代了《1966年(发展中国家)合作社建议书》(第127号)。¹⁸²第193号建议书要求国家政策,“不加区别地为合作社的所有工人促进劳工组织的基本劳工标准和《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》”。自第193号建议书通过以来,约有117个国家在修订其合作社政策和立法时参照了其指导意见。¹⁸³
- 81. 社会互助经济单位可在与其成员和与第三方的互动中促进国际劳工标准。**它们可以通过使其成员熟悉并倡导实施这些文书,在促进有效执行这些标准方面发挥积极作用。就具有约束力的公约而言,它们可以倡导在国家一级批准和实施公约,并向其成员提供信息和支持,以促进遵守公约。例如,自劳工组织《1989年土著和部落居民公约》(第169号)获得通过以来,迄今已获得24个国家的批准,促进社会互助经济已被列为国家土著人民融合计划的目标,社会互助经济组织也参与了国家土著人民委员会的审议工作。家政工人自助组织、协会和合作社可倡导批准劳工组织《2011年家政工人公约》(第189号)。在特立尼达和多巴哥,全国家政工人工会及其服务工人中心合作社一直在联合倡导制定和通过国家立法,以保护家政工人的劳动权利,并一直在与加勒比其他家政工人组织合作,促进批准和执行第189号公约。¹⁸⁴
- 82. 社会互助经济单位促进其成员遵守工作中的基本原则和权利,与其社区进行合作,并与其他社区行为主体采取联合举措,推进工作中的基本原则和权利。**社会互助经济单位可以帮助解决其业务中、成员和用户的业务中以及整个供应链中与结社自由和集体谈判、强迫劳动、童工劳动和歧视有关的工人权利缺失问题。社会互助经济单位可以与社会伙伴一道支持非正规经济部门的工人改善工作条件和增加收入。
- 83. 关于强迫劳动,社会互助经济单位可在劳务移民频发的地方开展关于劳动权利的宣传活动的。**它们还可以向强迫劳动的受害者提供服务。例如,它们可以支持以前的强迫劳动受害者获得加入创收活动的机会。联合王国的一家零售合作连锁店英国合作社(Co-op UK)制定了政策并在其整个供应链中执行,以确保其销售的产品不存在强迫劳动。它还为强迫劳动的幸存者提供社会心理服务和技能培训,帮助他们重建生活。¹⁸⁵

¹⁸¹ 西班牙政府,7月16日关于合作社的**第27/1999号法案**。

¹⁸² 2016年,标准审议机制的一项决定废除了第127号建议书。

¹⁸³ 2002年至2013年期间,共有108个国家在修订其合作社立法时借鉴了第193号建议书,另有9个国家(古巴、芬兰、圭亚那、以色列、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、马达加斯加、缅甸和尼加拉瓜)自2013年以来采用了这一建议书。

¹⁸⁴ 劳工组织,《在特立尼达和多巴哥通过合作社促进家政工人的权利》,2018年。

¹⁸⁵ 英国合作社,“合作社与解决奴役问题”,2017年。

84. **参与社会互助经济可以通过限制收入波动和改善农场生计，帮助农业减少对童工的依赖。**社会互助经济单位还可以通过支持儿童教育和从学校到工作的过渡，以及参与童工监测委员会，推动预防和消除童工现象。在卢旺达，隶属于农业合作社农户中的童工比率比其他农户低三分之一左右。¹⁸⁶
85. **不能忽视社会互助经济单位的岗位质量和体面劳动不足的问题。**在社会互助经济单位工作的工人，如果不承认他们建立了就业关系，那么其应有的保护就有可能被剥夺，其中包括工作中的基本原则和权利、适当的职业安全与卫生条件、就业地位、工作时间、报酬和获得社会保护的机会。¹⁸⁷第193号建议书具体规定，国家政策应“确保不是为了不遵守劳动法而建立或利用合作社，或合作社不得被用来确立隐蔽就业关系，并通过确保劳动立法在所有企业中得以贯彻执行而同侵犯工人权利的冒牌合作社进行斗争”。劳动监察的作用对于确保守法合规至关重要。实施公约与建议书专家委员会在其2010年关于就业文书的普查中指出，必须确保适用劳动法，以避免出现“冒牌合作社”，这些“冒牌合作社”的目的只是为了获得与合作社地位相关的福利，如税收优惠或社会保障津贴，同时避免适用劳动法。¹⁸⁸
86. **有必要对工人采取保护措施，特别是在工人拥有的企业中，保护同时也是成员的工人。**在一些国家，例如葡萄牙、西班牙和乌拉圭，法律规定，工人合作社与工人成员之间的关系应被视为组织关系，原则上不受劳动法的约束。¹⁸⁹劳工组织1995年举行的一次专家会议得出结论认为，同为成员与所有者的工人，可决定不要求某些劳动法特权，以加强合作社的财务生存能力。¹⁹⁰然而，人们越来越多地考虑第三条道路，即工人合作社的就业关系被定性为“合作社工作”。¹⁹¹在这种关系下制定了保护工人的具体措施，例如，将社会保障扩大到合作社的工人成员。

性别平等

87. **虽然情况可能因环境而异，但在社会互助经济内部，人们对性别问题的兴趣越来越大，对妇女担任领导职务的价值有了更多的认识，妇女拥有的社会互助经济单位的数量也有所增加。**在动员社会互助经济推进性别平等，包括在实现《2030年议程》目标5(性别平等)方面取得进展时，出现了两个重点领域：加强妇女在社会互助经济单位的参与，包括担任领导职务；以及在妇女参与较多但被低估的经济部门(例如照护经济)或职业中发展社会互助经济单位。2019年，在合作社和互助保险行业，国际相互合作保险组织联盟的成员组织中，四分之一的领导者和20%的联盟董事会成员为女性。妇女担任领导职务的比例高于保险业的其他领域，而这些领域的首席执行官中女性仅占十分之一。¹⁹²在西班牙，与其他一些组织单位相比，社会互助经济单位的性别工资差距较小，这可归因

¹⁸⁶ 劳工组织，“到2025年消除童工劳动现象：政策和计划审查”，2018年。

¹⁸⁷ 如《2006年雇佣关系建议书》(第198号)所提出的定义。

¹⁸⁸ 劳工组织，《根据<2008年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言>对有关就业的文书开展的普遍调查》，实施公约与建议书专家委员会的报告，ILC.99/III/1B，2010年，第465段。

¹⁸⁹ 见西班牙7月16日关于合作社的第27/1999号法第80(1)条和乌拉圭关于合作社的第18407/2008号一般法第99条。

¹⁹⁰ 劳工组织，《合作社法专家会议的最后报告》，1995年。

¹⁹¹ Deolinda Meira, André Almeida Martins 和 Tiago Pimenta Fernandes, “葡萄牙工作合作社的法律制度：目前状态和改革路线”，国际合作经济研究中心-西班牙，《社会和合作经济法律期刊》第30期(2017年)。

¹⁹² 瑞士再保险研究所，“再保险/保险业的性别多样性：面向可持续的未来”，2021年2月11日。

于社会互助经济管理层多样性的提高。¹⁹³ 在联合王国，2021年，47%的社会企业由妇女领导，83%的社会企业领导团队包括一名妇女。¹⁹⁴

- 88. 社会互助经济在实现性别平等方面明显处于有利地位。社会互助经济可以提供多种福利，为妇女提供负担得起和可获得的住房和金融服务，以及一系列照护服务。** 妇女可以通过社会互助经济单位与公共当局谈判改善自身的处境。社会互助经济单位的民主和参与性治理使妇女有机会参与决策和分享权力。在社会互助经济单位工作的妇女可能更有能力满足个人和社区需求，如免受歧视、暴力和骚扰，包括性暴力和性骚扰。
- 89. 由妇女设立和为妇女设立的特殊企业单位有助于克服社会和文化限制——限制妇女对劳动力市场的参与。** 在一些国家，仅限女性加入的合作社积极参与食品加工、手工艺和照护服务，为其成员提供工作机会，并创造社会渠道。在印度，自营就业妇女协会是一个由14个邦的180万非正规女工组成的全国性工会，成为手工业、乳制品业、农业、家政业、建筑业和回收业新生的集体社会企业的孵化器，将它们与提供医疗保健、儿童保育、保险和金融服务的其他集体企业联系起来。估计该协会支持的80%的合作社获得了经济生存能力。¹⁹⁵
- 90. 虽然社会互助经济单位可能立足于平等和公平的价值观，但它们可能受到法律规定、社会规范和历史不平等的制约。** 妇女在资产、教育和培训方面往往处于不利地位，这可能妨碍她们获得创建、扩大或维持某一组织所需要的资源和市场。¹⁹⁶ 即使妇女在与男子平等的基础上参与社会互助经济单位，她们也可能发现难以参与决策机构或担任领导职务，因为普遍存在的横向和纵向男女分工往往被复制。¹⁹⁷ 与男性相比，女性与垂直的社会互助经济组织和其他支持机构的联系也普遍较少。¹⁹⁸ 在这种情况下，可以采用扶持行动等过渡措施。参与式性别审计或促进性别平等的预算编制可以成为社会互助经济使用的其他方法。各国政府可以通过为妇女提供能力建设方案，包括在组织领导和领导、财务规划和市场营销等方面的能力建设方案，支持在社会互助经济中实现对女性赋权。纠正不平等的平权行动也可以产生超越企业层面的好处，影响到家庭、社区和公共领域。减轻照护负担和加强妇女公民权利和政治权利的社会政策可以促进她们参与政策制订进程。¹⁹⁹

社会对话

- 91. 在一些国家，社会互助经济的垂直组织参与了社会对话。** 社会互助经济单位，特别是较大的单位及其联合会，可以作为雇主参与社会对话，甚至与工会签订集体谈判协议，瑞士的情况就是如此。²⁰⁰ 在尼日尔，合作社在全国社会对话委员会中与雇主组织和工人组织合作。在塞内加尔，塞

¹⁹³ 西班牙社会经济雇主联合会，2019年。

¹⁹⁴ 英国社会企业，“不走回头路——2021年社会企业调查状况”。

¹⁹⁵ 劳工组织，《促进非正规经济部门中女工之间的合作：自雇就业妇女协会之路》，2018年。

¹⁹⁶ 社会互助经济机构间工作队，“社会互助经济与可持续发展的挑战：联合国社会互助经济机构间工作队的立场文件”，2014年。

¹⁹⁷ Simel Esim，“合作社”，载于《劳特利奇女权主义经济学手册》，Günseli Berik和Ebru Kongar编(劳特利奇出版社，伦敦，2021年)，第486-494页。

¹⁹⁸ Eva Majurin，《东非合作社中的妇女：肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达的案例》(劳工组织，2012年)。

¹⁹⁹ 劳工组织，“绘制亚洲社会互助经济图景：聚焦印度尼西亚”，《劳工组织简报：加强亚洲的社会互助经济政策》，2021年。

²⁰⁰ 参见示例：米格罗，《米格罗集团(消费者合作社联合会)集体劳动公约》，2019-2022年。

内加尔商人和制造商全国联盟(UNACOIS)是该国社会对话高级委员会的成员。南非国家经济发展和劳工理事会除政府、雇主组织和工人组织外，还包括社区组织。社会互助经济单位的正式代表也可以涉及两方和三方+的安排，社会互助经济单位属于“其他利益攸关方”的范畴，马里的经济、社会和文化理事会就是如此。

92. 社会互助经济单位的代表同样可以参加跨境社会对话机制，特别是在区域一体化共同体中。在欧洲银行业社会对话平台上，欧洲合作银行协会是三个具有代表性的雇主组织之一。在保险业，欧洲相互保险公司和保险合作社协会是三个公认的雇主机构之一。除了与雇主组织和工人组织的工作组外，欧洲经济和社会委员会还有第三个多样性问题小组，成员包括慈善机构、合作社、基金会、互助协会和社会企业等社会互助经济单位的代表。跨境贸易商协会是一个会员制组织，代表和代言小规模跨境贸易商。它致力于为南部和东部非洲国家 4 万名成员消除贸易壁垒，并代表这些成员与东部和南部非洲共同市场秘书处、南部非洲发展共同体秘书处以及各国政府谈判贸易条件。²⁰¹

向正规经济转型

93. 非正规自营工人可以组织成社会互助经济单位，参与向正规经济的转型。劳动世界的未来全球委员会认识到，“非正规经济中的工人往往通过组织起来，与合作社和社区组织合作，改善他们的处境”。²⁰² 社会互助经济单位可以通过促进中小微企业的正规化和增长，促进所有人融入社会、经济和政治生活，帮助实现《2030 年议程》的目标 8(体面工作和经济增长)和目标 10(减少不平等)。

94. 如下文所述，非正规自营工人的垂直社会互助经济组织在地方、国家、区域和国际各级为这些工人提供了发言权和代表性：

- 在地方一级，由工匠、出租车司机、小农户或街头小贩组成的社会互助经济单位以垂直组织聚拢在一起。例如，在美国，纽约市工人合作社网络为工人合作社提供服务，其成员大多是非正规自营工人。它倡导确保为工人合作社发展提供公共资金，并在州市两级通过工人合作社立法。²⁰³
- 在国家一级，社会互助经济的垂直组织包括非正规经济工人的全国性组织。印度全国街头小贩协会是一个由代表约 30 万街头小贩的 373 个工会、合作社、协会和社区组织组成的联盟，在起草关于城市街头小贩的国家政策方面发挥了关键作用，该政策赋予街头小贩合法地位。²⁰⁴
- 同样在国家一级，在阿根廷，非正规经济工人联合会是一个由服装工人、摩托车快递员、街头小贩、工匠、小农、制砖工人和恢复的企业工人协会组成的全国性组织。²⁰⁵ 它注册为一个民间协

²⁰¹ 赞比亚跨境贸易商协会。

²⁰² 劳工组织，《为了更加美好的未来而工作》，劳动世界的未来全球委员会报告，2019 年。

²⁰³ 纽约市工人合作社网络，“历史与使命”。

²⁰⁴ 印度全国街头小贩协会。

²⁰⁵ 非正规经济工人联合会，“我们”。“恢复的”企业概念通常与阿根廷的经验联系在一起，但在一些非洲、亚洲、欧洲和北美国家也存在这种企业。

会，开展运动，争取政府承认非正规经济劳动者，并为其成员实施相互保险计划和教育计划。²⁰⁶

- 在区域一级，垂直社会互助经济组织为其成员向区域机构进行宣传，并为他们创建知识和学习平台。南亚家园网是一个家政工人组织的次区域网络，帮助在家政工人及其代表组织之间打造区域团结互助。²⁰⁷
- 在国际一级，以会员制为基础的非正规工人组织号召其成员对优先问题予以关注。国际街网是一个由 50 多个国家的 60 多万非正规商贩组成的全球性组织，旨在加强其成员的声音和知名度，以影响直接影响其生活的政策。²⁰⁸

95. 社会互助经济单位通过集体创业形式，帮助扩大非正规经济单位的活动，提高其谈判地位，并推动工人获得社会保护。²⁰⁹ 通过社会互助经济，非正规经济企业可以提高其经济生存能力和复原力，提高生产力，通过共享服务节省成本，并通过提高生产水平和产品系列多样化提高收入。非正规经济经营者通过组建或加入小企业单位，可以获得资金、信息、投入、技术、支助服务和市场。社会互助经济单位可以通过帮助注册、提供有关成员的权利和待遇等信息，并提高认识以促进其成员获得社会保障。²¹⁰ 当社会互助经济单位正式注册时，它们属于正规经济，而其工人仍可在非正规经济中经营。

96. 新冠肺炎对世界上 20 亿非正规工人的影响尤为严重。2021 年年中进行的关于这场疫情对非正规工人生计影响的研究表明，大多数非正规工人尚未恢复工作能力。他们的收入仍然远远低于疫情前的水平。²¹¹ 在应对这场疫情造成的公共卫生和经济危机的影响时，非正规经济中的女工在家庭中的无偿照护工作负担更加沉重。²¹² 在南亚，在家工作的女工报告说，由于封锁和限制流动、订单和服务取消、原材料和种子成本增加以及护理责任增加，她们无法工作。面对危机，由非正规工人组成的社会互助经济单位推出了救济措施和服务，开展了关于新冠肺炎的宣传，并与医疗卫生系统建立了联系，以开展预防性护理和治疗。在印度，非正规经济女工社会互助经济单位向其成员提供了急需的就业和与商业有关的救助。

预防危机和从危机中恢复，促进和平与复原力

97. 从历史上看，社会互助经济在预防冲突和灾害造成的危机和从中恢复方面发挥了重要作用。世界目前正面临多重交叉危机，包括气候变化和全球变暖、自然灾害、经济和金融衰退、赤贫、被迫流离失所和新冠肺炎疫情造成的危机。社会互助经济以其各种不同的组织形式直面危机，但也采取行动

²⁰⁶ 劳工组织，《组织非正规经济工人加入工会：工会指南》，2019 年。

²⁰⁷ 南亚家园网。

²⁰⁸ 国际街网。

²⁰⁹ Fonteneau 和 Pollet。

²¹⁰ 劳工组织，《将社会保障扩大到非正规经济部门的工人：国际经验教训》，2021 年。

²¹¹ Sarah Orleans Reed 等，“对非正规工人来说，危机还远未结束——我们需要让世界大多数劳动力实现包容性复苏”，《新冠肺炎危机与非正规经济：政策洞察》第 8 期（非正规就业妇女网络，2021 年）。

²¹² 另见劳工组织和非正规就业妇女网络，“满足非正规经济工人育儿需求的合作社”，2018 年。

防止危机并减轻其影响。社会互助经济单位可以为实现《2030 年议程》的目标 1(消除贫困)、目标 3(良好健康和福祉)、目标 8(体面工作和经济增长)、目标 10(减少不平等)、目标 13(气候行动)和目标 16(和平、正义和强有力的机构)做出贡献,因为它们可以构建复原力,帮助防治传染病、促进安全移民、减少不平等和增强社会凝聚力。《2017 年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第 205 号),承认合作社和其他社会经济举措在促进恢复和建设复原力方面的作用。

98. 在抗击新冠肺炎危机的不利影响的同时,社会互助经济单位也是缓解这些影响的推动者。即使由于它们在贫困社区的工作而受到疫情的不利影响,社会互助经济单位往往比其他一些组织单位更具有复原力。在联合王国,合作社因新冠肺炎而停止经营的可能性仅为其他企业的四分之一,2020 年至 2021 年期间,创建的合作社几乎是解散的合作社的两倍。²¹³在疫情背景下,社会互助经济单位一直向其成员提供基本援助,作为需要支助的人与地方政府和社会伙伴的联系桥梁。金融合作社通过发起众筹和其他互助倡议,向其成员提供流动性支持,以帮助当地中小微企业以及弱势群体。许多社会互助经济单位调整了它们的产品和服务,以满足当地对防护设备和社会护理的迫切需求。²¹⁴西班牙的蒙德拉贡(Mondragon)公司由大约 100 个合作社组成,雇员超过 8 万人,利用其互助储备基金支持其成员,并在该集团的合作社之间临时调动工人,以尽量减少疫情期间的失业。²¹⁵

99. 弱势和边缘化群体积极参与社会互助经济单位,有助于扭转根深蒂固的贫困和不平等现象。被边缘化的人口群体在收容国成立了自己的社会互助经济单位。一些社会互助经济单位,如社会合作社,是专门为消除社会排斥而成立的,例如在意大利。其他机构在其主要职能中增加了社会包容内容。约旦农业和多功能合作社一直在帮助叙利亚难民获得工作许可证,并为他们开展培训和联合项目。多元文化健康经纪人合作社是加拿大(艾伯塔省)的一个工人合作社,有 75 名工人成员,他们是移民和前难民。该合作社每年支持 2,000 个移民和难民家庭获得服务,包括母婴健康宣传、早期育儿和儿童早期发育支持、跨文化儿童保育服务、对残疾儿童的多元文化家庭支持,以及对最弱势人群的健康和心理健康支持。²¹⁶

100. 社会互助经济单位在面对经济衰退时表现出强劲的韧性,并有能力支持其成员和更广泛的社区。²¹⁷在 2007-2008 年金融和经济危机之后,金融储蓄和信贷合作社、合作银行和信用社有所发展,保持了信贷流动,特别是对中小企业的信贷流动,并在世界各区域保持稳定。²¹⁸信用社和合作银行在这场危机后增加了它们的市场份额,因为它们较少受到投机交易的影响。²¹⁹稳定和风险厌恶是金融合作社设计的核心。它们在需要时产生盈余,否则它们在经济上就难以为继。它们将盈

²¹³ 英国合作社,《2021 年合作社经济:英国合作社部门报告》,2021 年。

²¹⁴ 劳工组织,2020 年通过并在大会第 109 届会议(2021 年)上发表的[实施公约与建议书专家委员会关于《1964 年就业政策公约》\(第 122 号\)的一般性意见](#)。

²¹⁵ 联合国大会,《合作社在社会发展中的作用:秘书长的报告》,A/76/209,2021 年。

²¹⁶ 多元文化保健经纪人合作社。

²¹⁷ Adrien Billiet 等,“合作社模式的韧性:合作社如何应对新冠肺炎危机?”《创业金融简报》第 30 卷,第 2 期(2021 年),第 99-108 页。

²¹⁸ Johnston Birchall,《经济衰退中的韧性:金融合作社的力量》(劳工组织,2013 年)。

²¹⁹ Johnston Birchall 和 Lou Hammond Ketilson,《合作商业模式在危机时期的复原力》(劳工组织,2009 年)。

余存入储备，这使它们财力雄厚。同时，它们通过每年分红或合理定价的方式，将其返还给成员。它们也以不同的方式激励管理人，但只支付他们合理工资，而不是奖励他们股票。²²⁰国家和地方政府都承认社会互助经济在及时缓解危机方面发挥的作用，尤其是在提供社会服务方面。尽管社会互助经济单位与打造危机复原力有关，但尚未被系统地纳入政府的中长期危机复原战略。

101. 在自然灾害发生后，社会互助经济作为社区应对破坏和促进恢复和重建的一种手段，也显示了其重要性、能力和作用。国际相互合作保险组织联盟和联合国减少灾害风险办公室在《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的背景下，确定了通过合作和相互保险供应商支持减少灾害风险和抗灾能力的七项实际机制。²²¹在应对世界各地的自然灾害时，社会互助经济单位在技术上和资金上为重建工作做出了贡献，这是一种团结互助行为。2004 年印度洋地震和海啸后，印度泰米尔纳德邦沿海村庄的妇女成立了 500 多个新的自助团体。这些团体参与了恢复工作，因此，妇女在就业选择、经济独立、家庭决策和在公众会议上拥有发言权的地位得到了提高。²²²2020 年，澳大利亚互助基金会开展了一项支持受森林大火影响的社区运动，接受世界各地互助组织的捐款。²²³各国政府可以更好地将社会互助经济单位作为伙伴纳入其灾难应急预案。

102. 社会互助经济单位与各国政府和发展伙伴合作，力求解决难民和收容社区的需要。社会互助经济完全有能力满足流离失所者和收容人口的需要，因为它根据自助、互助以及民主和参与性治理的价值观，通过集体行动提供各种实际服务。社会互助经济单位提供社会服务、就业、创收、金融和知识交流。它们还铸就社会能力和建设和平功能，如建网、互助和创建信任、解决问题、集体行动、增强妇女权能、和解和文化传播。据报告，2015 年意大利的社会合作社在 220 个接待中心和 170 个专门住房机构中为 1.8 万名难民、寻求庇护者和移民提供了基本服务。²²⁴约旦的合作社在劳工组织的支持下，为难民和移民工人以及农业中的收容社区提供了职业指导和工作安置服务，并支持改善其职业安全和健康。²²⁵世界粮食计划署通过“采购促进步”(P4P)倡议，借助 20 个国家的合作社和生产者协会采购主粮，向难民提供紧急粮食援助，从而支持当地的发展。关于社会互助经济在出现强迫流离失所的情况下可发挥的作用，还存在知识上的差距。需要进一步研究社会互助经济单位在被迫流离失所情况下如何运行，也需要与公共和私营部门的行为主体进行比较和合作。

103. 社会互助经济可在后冲突局势中发挥宝贵的作用，参与对冲突敏感、促进和平的恢复和重建工作。社会互助经济单位可以为和平共处、社会凝聚力和可持续建设和平做出贡献。在波斯尼亚和黑塞哥维那、萨尔瓦多、危地马拉、黎巴嫩、莫桑比克、尼泊尔、北马其顿、卢旺达、斯里兰卡和东帝汶等国，合作社在冲突后重建中发挥了关键作用，为返回的流离失所者和前战斗人员创造就业机会，重建企业和家园，使难民和返回者能够进入市场，促进和解和重建被战争撕裂的关系。²²⁶在哥伦比亚，社会互助经济单位通过促进前战斗人员重返社会和建设和平的努力，在冲突后地方恢复和发

²²⁰ Birchall, 《经济衰退中的韧性：金融合作社的力量》。

²²¹ 相互合作保险组织联盟和联合国减少灾害风险办公室, 《从保护到预防：合作和相互保险在减少灾害风险中的作用》，2020 年。

²²² Grant Larson 等, “自助团体在海啸后恢复中的作用”，《赛吉期刊》第 58 卷, 第 5 期(2015 年), 第 732-742 页。

²²³ 澳大利亚合作社和互助会商务理事会, “社区复原力和复苏”。

²²⁴ 劳工组织, 《探查合作社及社会互助经济组织对强迫流离失所的应对情况》，2020 年。

²²⁵ 劳工组织, “约旦在劳工组织的支持下推出合作社运动国家战略”，2021 年 7 月 3 日。

²²⁶ 劳工组织, 《探查合作社及社会互助经济组织对强迫流离失所的应对情况》，2020 年。

展中发挥了核心作用。在巴尔干地区(1990年代)、刚果民主共和国东部和中美洲(1990-1995年)以及南部非洲(1995-2000年),也动员社会互助经济机制重新安置前战斗人员。在斯里兰卡北部省,合作社自内战前(1983-2009年)以来一直很活跃,在增加合作社成员的收入方面取得了一些成就。此外,合作社通过将人们汇聚在一起,能够挑战保守社会中对妇女的一些文化限制。

公正的数字化转型

- 104. 社会互助经济单位正在为更加公平的数字化转型做出贡献。**通过连接企业和客户与员工,数字化工作平台正在改变业务流程,并对劳动世界未来产生重大影响。²²⁷平台合作社与平台公司类似,使用网站、移动应用程序或协议销售商品或服务。它们的主要区别在于,它们依赖于民主决策或共享平台所有权,或两者兼而有之。例如,出租车司机合作社已经建立了自己的在线应用程序,省去了网约车公司的中介环节。在美国,位于丹佛的绿色出租车合作社是一家组建了工会的工人合作社,它有一个智能手机打车服务软件,由其成员拥有和经营。²²⁸
- 105. 社会互助经济单位为数字化服务的工人、生产者和用户提供了一系列替代选择。**在巴西,Catiki是一个移动应用程序,免费将圣保罗的废物回收者与废物产生者连接起来。在新冠疫情期间,它协助分发口罩,并组织了一个在线群包活动,以支持垃圾拣拾者。²²⁹在捷克,Czechitas是一家非营利社会企业,通过负担得起的培训发展妇女和女孩的数字能力。在德国,DENIC是一个共享服务平台合作社,维护1,670万个互联网域名(“.de”)并提供数字安全服务,²³⁰它在互联网名称和数字分配公司(ICANN)中代表德国,后者是一家总部设在美国的非营利公益公司,负责协调互联网的命名系统。在印度,GoCoop是一家将消费者与编织者和工匠合作社以及社区企业联系起来的社会企业,是该国第一个手工和工匠产品的在线市场。²³¹同样在印度,一家社会企业Vrutti通过一个数字平台支持农民生产者组织的2.6万名小农户,该平台通过需求和价格预测、与终端消费者的直接联系以及信贷、分销和物流的机构支持系统提供商业规划帮助。²³²

向环境可持续性公正过渡

- 106. 社会互助经济单位正在为向环境可持续性公正过渡做出贡献。**²³³《关于向人人享有环境可持续的经济和社会公正过渡的指导方针》要求特别注意协助合作社进行过渡。《指导方针》强调各国政府应与社会伙伴协商,在使合作社能够参与公共采购进程方面发挥作用,并认识到利用合作社模式是正规化的有效工具。²³⁴社会互助经济可有助于实现《2030年议程》的目标7(负担得起的清洁能源)、目标8(体面工作和经济增长)、目标11(可持续城市和社区)、目标12(负责任的消费和生产)、

²²⁷ Anita Gurumurthy 等,《谋求价值的平台劳动:对数字经济中工人组织实践和商业模式的研究》,2021年。

²²⁸ 绿色出租车合作社。

²²⁹ Luciana Bruno,《拾起尊严:巴西的可回收垃圾拣拾者》(合作数字经济研究所,2020年)。

²³⁰ DENIC(德国互联网信息中心),“互联网与合作社——如何结合在一起?”

²³¹ GoCoop(印度手摇织布机编织品网上市场)。

²³² Gurumurthy 等。

²³³ Valérie Boiten,“闭合循环——社会互助组织能加速循环经济吗?”(社会互助经济机构间工作队,2019年)。

²³⁴ 劳工组织,《关于向人人享有环境可持续的经济和社会公正过渡的指导方针》,2015年。

目标 13(气候行动)、目标 14(水下生物)和目标 15(陆上生物)。社会互助经济单位可以做到这一点，因为它能够在本身的业务中提供可再生能源和节约资源，使城市和人类住区具有包容性、复原力和可持续性，促进可持续消费和生产，并致力于气候行动和保护水下和陆地上的生物。在联合王国，20%的社会企业指出，它们将应对气候紧急情况作为核心使命的一部分。三分之一(35%)的社会企业表示，它们已将应对气候变化或气候紧急情况纳入章程或协会条款。另有三分之一(32%)指出，它们有计划或正在考虑这样做。²³⁵

107. 从农业、住房到能源等行业，社会互助经济单位正在实现绿色运营，并减少对环境的影响。农作物的相互保险、改进灌溉和流域管理技术、使用可再生和自然形成的材料作为绝缘材料，以及实现抗旱作物的多样化，都是社会互助经济单位可以使用的一些策略。在肯尼亚，Dunga 渔民合作社正在解决过度开发和气候变化影响造成的低种群问题，通过水产养殖发展举措养殖数千尾鱼，然后将它们投放到湖中。²³⁶ 国际社会、国家和地方政府以及社会伙伴可将社会互助经济纳入公正过渡规划和方案。

108. 社会互助经济还通过生产和销售可再生能源等绿色行业的产品和服务，为环境可持续性做出贡献。在许多发展中国家，太阳能发电的社区小型电网为农村电气化提供了一种具有成本效益的替代选择。多年来，社会互助经济单位也参与了可再生能源的生产和分配。²³⁷ 欧洲公民能源合作社联合会(REScoop.eu)是一个像合作社一样运行的非营利性协会，代表着 1,900 个能源合作社，有 125 万个成员家庭。²³⁸ 随着社区通过社会互助经济单位对可再生能源的所有权不断增加，必须考虑到需要确保所创造的绿色就业机会也成为该行业工人的体面就业机会。在巴西，COOPERBIO 是该国第一个生物柴油合作社，它汇集了 2.5 万个小农户和无地工人家庭，收集生物物质，并利用蓖麻子、麻风树、向日葵和其他植物生产生物柴油和乙醇。它创造就业和收入，促进农村家庭的健康饮食，倡导环境和保护水资源和生物多样性。²³⁹

109. 为应对危险的工作环境、议价能力低以及缺乏发言权和代表性等非正规业务的挑战，拾荒者已经建立了各种社会互助经济单位，特别是在拉丁美洲和南亚。²⁴⁰在正规废物管理系统尚未充分发展的情况下，非正规的拾荒者在废物的收集、分类和回收方面发挥了关键作用。它们通过促进资源循环和减少填埋垃圾的数量，在地方、国家和国际三级为保障公共健康、改善卫生和保护环境做出了贡献。在哥伦比亚，波哥大回收者合作协会(ARB)是一个由代表约 1,800 名拾荒者的 17 个合作组织组成的联合会，与市政机关、政府和私营部门进行谈判。在印度，固体废物收集处理公司是一个由 3,000 名女工组成的工人合作社，她们是废物捡拾者和废物流动买家，已经与浦那市政府签订了合同。虽然这些社会互助经济单位可以帮助改善拾荒者的工作条款和条件，但仍然存在包括职业安全和卫生危害在内的体面劳动方面的严重缺陷。

²³⁵ 英国社会企业，2021 年。

²³⁶ 促进农业合作社委员会，《改变我们的世界：到 2030 年的合作社——合作社对可持续发展目标 14 的贡献》，2019 年。

²³⁷ 劳工组织，《通过合作社提供清洁能源和能源获取》，2013 年。

²³⁸ REScoop.eu。

²³⁹ 劳工组织，《通过合作社提供清洁能源和能源获取》，2013 年。

²⁴⁰ 劳工组织，“拾荒者合作社与社会互助经济组织”（简报），2019 年。

- 110. 近年来，社会互助经济单位已开始参与管理电气和电子废物(电子废物)。**2019年，地球上每个人每年产生7.3公斤电子废物，高于2010年的5公斤。²⁴¹电子废物价值链中的大多数参与者在非正规经济中运行。2019年劳工组织电气和电子废物(电子废物)管理体面劳动全球对话论坛的共识要点承认，合作社和其他社会互助经济单位在许多国家的电子废物管理中发挥着关键作用。它们促进了非正规工人的权利，倡导包容和承认非正规工人，并创造了正规和体面劳动机会。²⁴²在美国，RecycleForce是一家社会企业，致力于通过就业和岗位培训使刑满释放人员融入社区，同时通过电子产品回收改善环境。自2006年以来，它已经安全回收了超过6,500万磅的电子废物，同时为数千名重返社会者提供了岗位培训。²⁴³
- 111. 许多社会互助经济单位为与公平贸易、互助采购和集体供应相关的粮食网络做出了贡献。**它们加强粮食安全，促进可持续和更公平的农业-粮食系统，促进了体面劳动和做法，使整个供应链更加绿色和公平。²⁴⁴在葡萄牙，有7,500名志愿人员的Re-Food协会为消除当地社区的粮食浪费和饥饿现象做出了贡献。

²⁴¹ Ian Tiseo, “2010-2019年全球人均电子废物产生量(单位:人均公斤)”, 2021年。

²⁴² 劳工组织, “电气和电子废物(电子废物)管理中的体面劳动全球对话论坛共识要点”, GDFEEW/2019/7, 2019年。

²⁴³ 回收队伍。

²⁴⁴ 劳工组织, “合作社与社会互助经济——对劳动世界的未来全球委员会2019年工作前景报告中关键问题的回应”(简报), 2019年。

▶ 第三章. 与劳工组织三方成员的关系

112. 第三章探讨了劳工组织三方成员与社会互助经济之间的关系。推动社会互助经济、促进体面劳动和可持续发展，需要政府、雇主、工人和整个社会之间开展新形式的合作。

政府

113. **各国立法对社会互助经济的认可形式各不相同。**²⁴⁵ 一些国家的宪法承认社会互助经济。其中包括多民族玻利维亚国宪法(提及“社会和社区经济”)、厄瓜多尔宪法(提及“社会互助经济”和“大众和互助经济”)和墨西哥宪法(提及“社会部门”)。许多国家的宪法都提到了社会互助经济的组织形式。例如，60 多部宪法承认合作社的作用。²⁴⁶ 联邦国家在不同层面出台了社会互助经济法律。例如，虽然墨西哥在联邦一级制定了一部社会互助经济法，但也在省一级出台了的社会互助经济法。所通过的社会互助经济立法在详细程度上有所不同。大多数文本以框架性立法模式为基础，规定了一般义务和原则，通常有 20 条左右。例如，佛得角、喀麦隆、葡萄牙和乌拉圭就是这种情况。其他国家则有更详细的规定，如法国(98 条)和洪都拉斯(70 条)。立法中对社会互助经济的定义有不同的依据，从价值和原则到法律形式的规定以及对某些经济活动的限制不等。大多数社会互助经济文本明确提到了社会互助经济的原则和组织形式，但相对来说，很少有文本规定社会互助经济的价值，或将社会互助经济限制在特定的经济活动范围。一些社会互助经济立法引入了识别社会互助经济单位或特定组织形式的机制。总体而言，对社会互助经济监管框架的采用仍然有限。与社会互助经济具体组成部分有关的框架可能也需要修订，以反映不断变化的现实情况。

114. **在颁布社会互助经济立法之后，往往需要创建或加强监管和支持社会互助经济的政府机构。**然而，这些机构的地位可能大不相同。一些国家设立了社会互助经济部(包括比利时(佛兰德)、喀麦隆、卢森堡、摩洛哥、尼加拉瓜、塞内加尔和西班牙)。²⁴⁷ 其他国家设有副部级单位(哥斯达黎加)、国务秘书处(法国、大韩民国)、部长级机构(墨西哥)或跨部委员会(哥伦比亚)。还存在更分散的体制安排，不同的部委或部门承担不同的社会互助经济责任，或负责社会互助经济的具体组织形式。在一些国家，因体制化进程而出现了一些部委或机构，它们将监管、协调和促进社会互助经济相关的多种举措合并在一起。²⁴⁸

115. **政府致力于发展社会互助经济，通常会在广泛的政策领域中建立协调一致的机制。**由于社会互助经济单位可能在不同的行业和机构部门中运行，因此很难将其分配给特定的政府部门。从历史上看，负责社会互助经济组织形式的责任往往分配给不同的技术部委。例如，可将合作社置于农业和农村发展部的监督之下。事实上，合作社本身就可能受到多个部委的监督，这取决于它们在其中经营的行业(例如，农业、金融业、工业或房产)。互助会可能属于财政部的管辖范围，而在许多国家，协

²⁴⁵ Hiez。

²⁴⁶ Ifigenia Douvitsa, “国家宪法和合作社：概览”，《国际合作法期刊》第 1 卷，第 1 期(2018 年)，第 128-147 页。

²⁴⁷ 在大多数情况下，这些部委的任务除了劳工等其他责任外，还包括社会互助经济。

²⁴⁸ Utting。

会则由内政部管理。这样的责任分配对发展具体的社会互助经济内容很有价值。然而，缺乏有效的协调机制可能导致机构分散，并证明对促进整个社会互助经济的发展是不利的。²⁴⁹ 一些国家创建了有关社会互助经济的协调机制。它们主要包括巴西(巴西互助经济论坛)、智利(公私合营社会互助经济协商委员会)、吉布提(促进社会互助经济全国理事会)、法国(社会互助经济地区商会国家委员会)、大韩民国(韩国社会企业促进署)、塞内加尔(小额信贷和团结经济部长代表)和西班牙(西班牙社会经济观察站)。²⁵⁰ 其中一些机构向社会互助经济单位提供支持服务，如能力建设和孵化服务。它们还协调社会互助经济政策和措施，并在政府和社会互助经济之间进行调解。适应社会互助经济多行业性质的国家体制安排也反映在区域和地方机构中，加拿大(魁北克和蒙特利尔)和法国(普罗旺斯-阿尔卑斯-蓝色海岸)的相关区域机构就是例证。²⁵¹

工人组织

116. 在世界各地，工人组织与社会互助经济单位拥有共同的价值观和原则，具有共同的历史，偶尔也有交叉的组织结构。在许多国家，工人组织和合作组织的起源可追溯到相同的社会和经济动荡时期。就社会互助经济而言，工人组织的首要任务是促进和维护社会互助经济中工人的权利。工人组织还可与社会互助经济合作，为其成员提供商品和服务，并接触可能不是其成员的工人和生产者。在某些情况下，它们将工会和社会互助经济活动并入同一个伞式结构。例如，在印度，自营就业妇女协会自称是劳工运动、合作社运动和妇女运动的交汇点。²⁵² 它在注册为工会之前，是纺织劳工协会的妇女分会。自谋职业妇女协会通过该工会促进其在农村和非正规经济中会员的权利，并通过合作社和其他集体社会企业改善生计。²⁵³ 在其他情况下，一开始可能是一个社会互助经济单位，尔后可能变成一家正式工会。例如，在牙买加，家政工人占女性劳动力的16%，牙买加家政工人协会的成立是为了培训成员的家庭管理以及谈判和解决冲突的技能。2013年，该协会注册为一家拥有1,600多名会员的工会，在该国最低工资咨询委员会中代表家政工人。²⁵⁴

117. 工人组织在零售、经济适用房、小规模金融、互助保险、教育和培训以及就业保护等领域成立了社会互助经济单位，以便使其成员受益。一些例子包括：

- 在巴西，UNISOL Brasil 是一家由协会、合作社和其他社会互助经济单位组成的全国性组织，在一家全国性总工会(CUT，巴西工人统一中央工会)的积极参与下开展活动。它支持由非正规拾荒者/回收工人和各个行业的其他工人组成的社会互助经济单位。它就工人买断和创建社会合作社提供咨询意见。统一中央工会助推机构对话并提供技术支持。

²⁴⁹ 劳工组织，“绘制亚洲社会互助经济图景：创建有利的政策环境”，《劳工组织简报：加强亚洲的社会互助经济政策》，2022年。

²⁵⁰ Marguerite Mendell 和 Béatrice Alain，“通过共建公共政策实现社会互助经济”，《社会互助经济——超越边缘》(泽德出版社：伦敦，2015年)，第166-182页。

²⁵¹ Mendell 和 Alain。

²⁵² 自营就业妇女协会，“简介”。

²⁵³ 劳工组织，《促进女工之间的合作》，2018年。

²⁵⁴ 劳工组织，“摆脱孤立开展合作：家政工人合作社”(简介)，2014年。

- 在加拿大魁北克省，法律允许企业工人通过合作社集体获得企业股权，并参与企业治理。魁北克有 50 多个这样的工人合作社，这些合作社是因企业主退休或企业倒闭情况下产生的。当一家广播电台倒闭时，原 13 名工人在工会的支持下逐步获得了该电台的股份，成为 100%的所有者，并于 2007 年成立了一个工人合作社。²⁵⁵
- 在哥伦比亚，家政服务工人工会开办了一家提供清洁和照护服务的社会企业，作为工人拥有的企业实现对现有中介机构的替代。²⁵⁶ 它向 300 多名护理和家政工人提供培训，提高了他们的专业技能、劳动权利知识和自尊，并组织了一场市场营销活动，以创建客户群和获得新的合同。
- 斯威士兰最大的信用合作社(就成员和储蓄而言)是由有影响力的全国教师工会创建的。²⁵⁷
- 在印度，Nirmala Niketan 是由贾坎德部落妇女创建的家政工人集体。它得到全国无建会行业工人运动委员会及其合作伙伴的支持。²⁵⁸
- 意大利在工人重建企业方面的经验是围绕着工人组织、国家和合作社运动之间的合作促成的融资结构建立的，它得益于在这方面广泛开展的合作社、企业和劳工立法以及有利的环境。²⁵⁹
- 在日本，工会在 1950 年代创建了各种工人福利组织，如面向工人的消费合作社、劳工银行、²⁶⁰ 工人保险合作社和工人住房协会，这些组织一直存在至今。²⁶¹
- 在联合王国，一群工会领导人、合作者、教育家和学者开发了“工会合作社”模式，这些合作社由其中的员工拥有和控制，并在其治理结构中为工会保留一个正式的位置。²⁶²

118. 工人组织与非正规经济中的社会互助经济单位之间的伙伴关系表明了它们在微观、中观和宏观一级的附加价值。这种伙伴关系包括提供个人支持和服务(微观层面)，建立集体认同和知识，以及对共同所有权和相互支持的承诺(中观层面)。许多社会互助经济单位往往植根于更广泛的权利和社会正义运动，已经成功地建立了战略联盟，以营造工人的权力、知名度和影响力，作为地方、国家和全球重点宣传和对话的结果，导致权利和保护得到改善(宏观层面)。2011 年，国际工会联合会非洲区域组织大会通过了一项关于为推动非洲更好的发展而促进非正规经济组织和互助经济的决议，其中强调了社会互助经济与工会在组织非正规经济中工人方面开展合作的重要性。²⁶³ 在多哥，非正规

²⁵⁵ 劳工组织，《借助人合作社保住工作：国际经验和战略概述》，2014 年。

²⁵⁶ 劳工组织，“组织部分非洲和拉丁美洲国家非正规经济部门的工人：工会、合作社和社会互助经济伙伴关系的潜力”，政策简报，即将发布。

²⁵⁷ SNAT 合作社，“我们是 SNAT 合作社：针对教师资金需求的答案”。

²⁵⁸ Nirmala Niketan。

²⁵⁹ 欧洲合作社和社会企业研究所，《意大利企业复兴之路与马科拉定律框架》，2017 年。

²⁶⁰ Akira Kurimoto 和 Takashi Kosek，“罗金银行——70 年来通过增加工人获得融资的机会在日本建设包容性社会的努力”，《社会融资工作文件》第 76 号(劳工组织，2019 年)。

²⁶¹ Akira Kurimoto，“合作社与工会：从临时伙伴到互助社会的建设者”，载于《合作社与劳动世界》，Roelants 等编(劳特利奇出版社：伦敦，2019 年)，第 9 章。

²⁶² Alex Bird 等，《体面劳动宣言》(英国工会-合作社，2020 年)。

²⁶³ 丹麦国际发展合作工会理事会，《为非正规经济正规化铺平道路：国际工会联合会非洲区域组织和非洲各地工会的经验和观点》，2015 年。

部门工人社会保护互助计划是一项为成员提供初级医疗保险互助计划。它是 2005 年由一家工会创立的，得到多哥木材和建筑工人联合会的支持。该计划是一个以互助共济为基础的社会非营利协会，其 1,231 名直接成员中女性占 42%。其 4,269 名受益人为成员的家属。²⁶⁴

- 119. 工人组织有时会与社会互助经济单位创建联盟，追求共同的目标。**在加拿大魁北克省，工会和社会互助经济单位之间的长期合作导致这两个运动的成员不断增加。²⁶⁵在加纳，在 2003 年谈判新的《劳动法》时，加纳工会大会成功地提议，该法应涵盖所有工人，而不仅仅是雇员，并应为零工和临时工提供保护。2003 年，加工大成功地商定了一项为正式和非正式工人提供医疗保险的计划。²⁶⁶加纳农业工人总工会成立了一个分会，将小农户组织起来，支持他们登记加入国家社会保护计划。在国际一级，工会、非正规经济组织和民间社会团体有时围绕一个共同议程结成联盟，其中包括开展批准和实施国际劳工标准的运动，如第 189 号公约和《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)。

雇主组织

- 120. 社会互助经济单位及其垂直组织可以加入现有的雇主组织。**在西班牙，超市零售商埃罗斯基(Eroski)是蒙德拉贡(Mondragon)合作社集团的一部分，是全国大型分销公司协会的成员，该协会又隶属于泛欧洲雇主组织欧洲商务协会。同样，芬兰零售合作社联合会和联合王国的合作社集团都是附属欧洲商务协会的本国零售贸易机构的成员。在瑞士，自 2014 年以来，两个消费者合作社(Coop 和 Migros)通过零售业协会成为瑞士雇主联合会会员。
- 121. 雇主组织可以开展组织发展工作，将服务扩展到社会互助经济单位及其垂直和横向组织。**例如，在塞内加尔，全国雇主委员会与其他委员会一道成立了一个性别、职业多样性和社会互助经济的委员会，以加强其价值主张、议价能力和维护成员利益的能力。2019 年，塞内加尔和摩洛哥的雇主组织共同参加了一次关于社会互助经济作为一种替代和包容性创业模式的会议，这次会议是通过一项政府间倡议举办的。会议的目标是通过协同活动促进社会互助经济，并提高社会互助经济提供的货物和服务在整个供应链中的知名度。
- 122. 社会互助经济单位也可以成立自己的雇主组织。**有一些社会互助经济垂直组织作为雇主组织的例子。其中包括澳大利亚的合作社和互助企业理事会，该理事会成立于 2012 年，汇集了合作和互助企业和信用社，以促进创新和创建商业关系，从而打造一种更具包容性、繁荣和可持续的经济。同样，加拿大合作社和互助会是一个由成员驱动的协会，帮助发展和促进加拿大 7,000 个大中小型合作社和互助企业。值得注意的是，雇主组织也与社会互助经济拥有某些共同的价值观和原则。例如，越来越多的雇主组织正在将企业与人权和性别平等事项纳入日程。其中包括：德国商业合作集团雇主

²⁶⁴ 非正规就业妇女网络，《在非正规经济中实现社会保护：尼日利亚、乌干达和多哥工人主导的计划的经验教训》，关于研究项目“妇女和年轻非正规工人融入经济的新式社会保险”的综合报告，2021 年。

²⁶⁵ Yvon Poirier, “工会与互助经济：魁北克的经验”，载于《互助经济 I：为人民和地球建设替代方案》，Emily Kawano 等编(大众经济学中心：美国马萨诸塞州马阿姆赫斯特，2010 年)。

²⁶⁶ Christine Bonner 和 Dave Spooner, “在非正规经济中组建工会：对工会的挑战”，《国际政治与社会》，IPG 2/2011 号(2011 年)，第 87-105 页。

协会、西班牙社会经济雇主联合会、瑞典合作雇主协会，以及越南合作社联盟，这是该国仅次于越南工商会的第二大雇主组织。

- 123. 社会互助经济的垂直和横向组织可与其他雇主组织一起参加国际平台。**例如，近年来，国家合作社最高机构的代表参加了 20 国集团企业对话论坛的不同工作组，该论坛汇集了 20 国集团成员国的商界领袖，倡导发挥私营部门作为强劲、可持续和平衡增长的驱动力的关键作用。

▶ 第四章. 劳工局关于社会互助经济的行动

124. 本章介绍了劳工局关于社会互助经济的行动。除了提供历史背景外，本章还介绍了与社会互助经济有关的当前计划、发展合作政策和伙伴关系以及能力发展活动。

历史背景

125. 劳工组织合作社科是根据理事会第三届会议的一致决定于 1920 年设立的，负责劳工组织在社会互助经济领域的活动。自那时以来，该科的范围、规模、名称和组织地位随着不断变化的现实和方法而发生变化。该科目前有 3 个经常预算专业职等职位(一个 P5 级，两个 P4 级)，之前一个经常预算职位在 2016 年被配置到另一个单位。然而，长期以来，一成不变的是，其名称一直提到合作社和合作。²⁶⁷ 成立该科最初是为了进行研究工作，并提供与合作社有关的信息和法律咨询。在 1960 年代，当许多发展中国家获得独立时，该科启动了一项雄心勃勃的发展合作计划。在联合国开发计划署(开发署)和双边捐助者的支持下，该计划在 1960 年代末已成为劳工局的第三大预算外项目，并一直保持到 1980 年代。²⁶⁸ 在 1990 年代，随着国家在社会经济发展中的作用向营利性私营企业倾斜，分配给合作社发展的资源急剧减少。第 193 号建议书重新引起了人们对合作社作为减贫和发展工具的兴趣。早在 1922 年，“社会经济”一词就偶尔出现在劳工组织的文件中。²⁶⁹ 自 2008 年通过《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》以来，劳工组织三方成员越来越多地向劳工局寻求与社会互助经济有关的援助和咨询。在此之前，劳工组织已经推广了一系列社会互助经济单位，但不一定要将它们标注为社会互助经济单位。

126. 多年来，劳工组织与社会互助经济单位一道或通过它们出台并实施了一些举措。这些举措主要包括：

- 组织和合作支持基层倡议(ACOPAM)计划，该计划通过谷物银行、小型灌溉、性别和小额贷款、土地管理和棉花销售，提高当地社区组织的能力，从而改善萨赫勒地区农民的自给自足，促进粮食安全(1978-1999 年)。
- 亚洲 12 个国家的次区域项目(COOPTRADE)，旨在协助国家合作社组织在工业化国家和发展中国家的合作社之间发展贸易关系(1982-1984 年)。
- 通过合作社和其他自助组织，支持土著和部落社区自力更生的区域间计划(INDISCO)，该计划有助于保护土著和部落人民的文化遗产，加强其创收能力，并通过合作社和其他自助组织保护其自然资源(1993-2007 年)。
- 消除社会排斥和贫困的战略和工具(STEP)计划，通过互利组织和社区医疗保险计划，将医疗保险覆盖范围扩大到未受保护的人群，特别是非正规经济领域的群体(1998-2013 年)。

²⁶⁷ 劳工组织，“名称里包含什么？世纪之交劳工组织合作社科名称的变化”。

²⁶⁸ 1969 年，当劳工组织成立 50 周年时，合作社计划雇用了 120 多名国际专家，在近 70 个国家工作。

²⁶⁹ 劳工组织，《国际劳工局理事会第 11 届会议议事录》，1922 年。

- 通过工会-合作社联合行动减少未受保护的正规经济工人的贫困(SYNICOOP)倡议, 该倡议寻求发展合作社和工会运动之间的协同效能, 支持非洲非正规工人的社会互助经济单位(2002-2006年)。
- 非洲合作基金(CoopAfrica), 在东部和南部非洲的九个国家运行, 协助合作社努力改善其治理、效率和业绩(2007-2011年)。

127. 过去五十年中, 劳工组织促进合作社的方法随着三方成员优先事项的变化而改变。直到 1980 年代末, 合作社一直被视为主要的发展参与者, 因此, 劳工组织的许多举措都旨在直接在发展中国家创建合作社。此后, 在大约 15 年的时间里, 劳工局侧重于建立一个有利于合作社发展的环境, 主要是通过较大的区域间计划, 在宏观和中观两级开展工作。自第 193 号建议书通过以来的 20 年里, 更广泛的社会互助经济中的合作社和单位不仅被视为是执行伙伴, 而且也被视为助推体面劳动和可持续发展的组织形式。

128. 如下所述, 过去的十年中, 劳工局通过一些发展合作项目回应了三方成员关于社会互助经济的要求。

- 在阿尔及利亚, 劳工组织通过加强社会互助经济的技术能力, 并向其提供技术和财政援助, 努力提高青年就业能力和职业融合水平(2016-2018年)。
- 劳工组织在意大利“田野中的尊严”(Dignità in Campo)项目的主要目标是防止农业出现新的劳动剥削形式, 并通过在两个地区的试点, 推广社会经济领域的新做法(2018-2020年)。
- 劳工组织为一个关于在巴勒斯坦被占领土上发展社会互助经济项目做出了贡献, 重点是制定关于合作社的法律框架以及加强其在促进性别平等和妇女经济赋权方面的作用(2019-2020年)。
- 劳工局还支持劳工组织在南非的三方成员制定一项社会互助经济政策。²⁷⁰
- 在突尼斯, 劳工组织对三方成员的支持包括助力营造一个有利于发展社会互助经济的环境。劳工组织在突尼斯开展的第一个关于社会互助经济的项目于 2016 年启动, 并支持制定关于社会互助经济的框架政策。²⁷¹随后在突尼斯开展的社会互助经济项目侧重于通过社会互助经济实现青年就业和农村妇女创业。

目前的计划

129. 劳工局在与社会互助经济有关的领域为劳工组织三方成员提供支持, 包括法律和政策咨询、研究和统计、培训和能力建设。近年来, 劳工局与约旦、南非、斯里兰卡、坦桑尼亚联合共和国和突尼斯以及巴勒斯坦被占领土上的三方成员合作, 制定了合作社和更广泛的社会互助经济政策和战略。劳工局还为保加利亚、加纳、希腊、塞尔维亚、坦桑尼亚联合共和国和特立尼达和多巴哥的社会互助经济或其组成部分(包括合作社和社会企业)提供了政策投入。劳工局在社会互助经济工作中采用三管齐下的办法, 其中包括: 推动社会互助经济单位成为对经济、社会和环境负责和可行的选择, 以

²⁷⁰ 南非社会经济政策制定项目(2017-2021年)由佛兰德政府和南非国家经济发展部资助。

²⁷¹ 突尼斯促进社会互助经济组织和机制项目是荷兰政府资助的一个发展合作项目(2016-2020年)。

创造以人为本的劳动世界未来；鼓励将体面劳动优先事项纳入社会互助经济垂直组织和支助机构；并确保在促进可持续发展和体面劳动的分析、政策和行动中承认可持续发展战略的具体发展潜力。

130. 虽然劳工局在社会互助经济领域的工作范围在目标群体、实施方式、地域覆盖、持续时间和规模方面各不相同，但大部分工作采取多层推进的方法。在社会互助经济工作中，劳工局确保与三方成员密切协商和合作。在宏观层面，劳工局的目标是为社会互助经济的蓬勃发展创建一种有利的政策、立法和制度环境。在中观一级，劳工局寻求创建和加强社会互助经济的支助机构和机制，包括加强能力和支持获得融资和市场。在微观层面，劳工局旨在培养和加强基层的社会互助经济单位，以惠及常常被边缘化和被排斥的人口群体。

131. 劳工局采用“劳工组织一盘棋”的方针，将社会互助经济单位纳入其规划。该方针的重点包括：

- 劳工局目前在非洲、阿拉伯国家和亚太实施与南南合作有关的发展合作项目，这些项目由比利时(佛兰德)、加拿大、法国、意大利、大韩民国、卢森堡、荷兰和欧盟委员会资助。²⁷²
- 劳工组织的一些项目和计划与社会互助经济单位合作。其中包括与合作社和生产者组织合作的项目：支持地方经济发展(斯里兰卡)；促进农业综合企业的体面劳动(埃塞俄比亚和摩洛哥)；促进青年就业(柬埔寨和老挝人民民主共和国)；促进向正规经济转型(塞内加尔)。劳工组织促进向正规经济转型的项目涉及组建和支持社会互助经济单位。²⁷³
- 多项研究举措加强了三方成员的社会互助经济知识基础。劳工局的一系列报告和简报探讨了社会互助经济单位在以下领域的作用：促进农村经济、非正规经济、照护经济和平台经济中的体面劳动、增强妇女经济权能、劳动世界的未来、危机应对、贸易和供应链、绿色议程、合作社统计和可持续发展。²⁷⁴
- 劳工局还向社会金融机构提供支持，包括小额保险提供商，其中一些是社会互助经济单位。最近，劳工局进行了研究，探讨社会金融在推进社会互助经济方面的作用。

132. 劳工局目前实施的两个计划表明，社会互助经济单位正在纳入劳工局的发展合作组合，以推进劳工组织的体面劳动权责。下文将对这些计划作介绍：

- “前景”计划²⁷⁵是与联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国儿童基金会、国际金融公司和世界银行合作实施的一个计划，由荷兰政府资助。合作社工作通过改善非洲国家(埃塞俄比亚、苏丹和乌干达)和阿拉伯国家(伊拉克、约旦和黎巴嫩)难民和收容社区的生计机会，促进难民融入劳动力市场。
- 在荷兰政府的资助下，“劳工组织加速行动消除非洲供应链中的童工劳动现象”(ACCEL Africa)项目的主要目标是，在布基纳法索、科特迪瓦、埃及、马拉维、马里、尼日利亚、坦桑尼亚联合

²⁷² 劳工组织，“合作社和社会互助经济项目”。

²⁷³ 劳工组织，“非正规经济项目”。

²⁷⁴ 劳工组织，“合作社出版物和工具”。

²⁷⁵ 劳工组织，“改善收容社区和被迫流离失所者前景的伙伴关系”，2019-2023年。

共和国和乌干达的可可、咖啡、棉花、茶叶和黄金供应链中消除童工劳动。²⁷⁶ 该项目力求加强合作社和其他生产者组织，并提高对其在消除童工劳动现象的作用的认识。它的重点是改善合作社和生产者组织的治理机制，特别是在供应链的较低层次，增强其权能，以尽量减少其社会经济的脆弱性。

- 133. 鉴于新冠肺炎疫情，劳工局对其工作作出了调整，以满足三方成员围绕社会互助经济出现的新需求。** 劳工组织已将新冠肺炎的影响纳入其研究和需求评估，以更好地了解 and 满足其三方成员的需要。通过劳工组织正在实施的计划，正在向受到危机冲击的社会互助经济单位提供直接的财政和技术支持。为了应对新冠肺炎疫情期间不断变化的交付环境，对研究方法、培训材料和交付机制进行了调整，包括电话访谈、虚拟考察、在线学习和多媒体材料。在全球一级，劳工局记录了社会互助经济单位应对危机的良好做法，为三方成员制定应对和恢复措施提供参考。劳工局还组织并参加了关于社会互助经济与新冠疫情的一系列网络研讨会和能力建设活动。

发展合作政策和伙伴关系

- 134. 劳工组织的一些发展伙伴认识到社会互助经济是执行发展政策的手段，并支持社会互助经济单位开展发展合作。** 在加拿大，政府支持世界各地信用社的发展。欧盟委员会在其《社会经济行动计划》中，将国家援助和获得资金和融资列为 2021-2030 年的重点领域。²⁷⁷ 德国政府向拉丁美洲和非洲各国的农业和金融合作社提供了援助。社会互助经济单位在日本国际协力事业团实施的发展项目中发挥着重要作用。自 2001 年以来，美国国际开发署已向在 35 个国家开展的全球合作社发展计划拨款约 1.5 亿美元。²⁷⁸ 联合国外交、联邦和发展事务部促进了许多国家的社会企业。
- 135. 劳工组织在联合国系统内一直处于促进合作社和更广泛的社会互助经济的最前沿。** 劳工组织是唯一一个设有专门组织单位(合作社科)从事社会互助经济工作的联合国机构。虽然没有其他联合国机构在这一领域设立同样的单位，但在联合国机构实施的项目中，特别是那些在国家一级运行的机构，如联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金、联合国开发计划署、联合国工业发展组织(工发组织)、联合国难民署、联合国教育、科学及文化组织和世界粮食计划署，社会互助经济往往发挥着关键作用。这些机构在联合国国家工作队一级的协作与合作，可以从其不同的知识领域的互补性中获益，并有助于加速推进社会互助经济的发展。从历史上看，劳工组织、粮农组织、开发署、工发组织和世界粮食计划署都有效地利用了这种伙伴关系。在全球一级，联合国经济和社会事务部处理合作社在发展政策中的作用，组织关于这一主题的专家组会议，并根据联合国关于这一主题的决议，编写秘书长关于合作社在社会和经济发展中的作用的两年期报告。²⁷⁹ 联合国社会发展研究所(社发所)就社会互助经济及其对可持续发展的贡献进行跨学科研究和政策分析。²⁸⁰ 2013 年由劳工组织共同创建的联合国社会互助经济机构间工作队，自成立以来已举行了约 40 次会议。自

²⁷⁶ 劳工组织，“加速行动消除非洲供应链中的童工劳动现象(ACCEL Africa)”。

²⁷⁷ 欧盟委员会，《建设为人民服务的经济：社会经济行动计划》，2021 年。

²⁷⁸ 美国国际开发署，“合作发展计划”。

²⁷⁹ 联合国大会第 56/114 号决议，《合作社在社会发展中的作用》，A/RES/56/114(2002)。

²⁸⁰ 社发所，“转型的替代经济”。

2017 年以来，在劳工组织的领导下，该工作队促进了联合国系统与国际和区域社会互助经济伞状组织和研究中心之间的互动。

- 136. 劳工局与社会互助经济的一系列国际垂直组织缔结了双边伙伴关系和谅解备忘录。**这些机构主要包括合作社联盟和国际公共、社会和合作经济研究和信息中心。劳工局还与全球社会经济论坛、促进社会互助经济洲际网络、欧盟委员会社会经济和社会企业专家组、城市和地方政府联合会以及非正规就业妇女网络建立了持续的伙伴关系。通过这些伙伴关系，劳工组织与世界各地的国家和行业合作机构、会员制组织和社会互助经济伞状机构建立了业务联系。
- 137. 劳工局与社会互助经济研究机构合作，促进对平台合作社、社会创新和工人拥有的企业等领域的深入了解。**这些机构的专家为劳工局的研究和学习活动做出了贡献。欧洲合作社和社会企业研究所、鲁汶大学天主教大学工作与社会研究所和教育、社会企业和其他第三部门国际研究网络，是劳工组织与之合作开展合作社、社会企业和社会互助经济研究的研究中心。劳工局还与合作学院(乌干达和联合王国)和大学(肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国)在研究和培训方面建立了长期伙伴关系。
- 138. 劳工局通过研究、在线平台、讲习班和考察学习，支持关于社会互助经济的跨区域学习。**自 2011 年以来，劳工组织和日本消费者合作社联盟联合组织了十次非洲合作社领导人访问日本的考察学习活动。这些考察学习活动提供了接触各行业特别是医疗卫生和社会照护服务以及可再生能源行业的机会，这些行业正在涌现社会互助经济单位。²⁸¹ 在意大利，劳工组织国际培训中心(都灵中心)不同研修班(例如，关于农村就业、青年就业、性别平等和社会互助经济研修班)的范围内，也进行了类似的考察学习，以增加对一系列行业社会互助经济做法的了解，特别是对农业旅游业、照护服务业以及移民和难民的融入问题的了解。劳工局关于南南合作和三角合作的工作也涉及社会互助经济，包括通过研究探讨社会互助经济与此类合作之间的关系。

能力建设

- 139. 多年来，劳工局以多种语言制作了能力建设工具、材料和计划，并根据不同情况进行了调整。**²⁸² 这些工具不仅适应各国的情况，而且适应具体行业(如采矿和渔业)和目标群体(如处境不利的青年、农村妇女、土著人民和难民)。他们包括：
- 合作社管理培训材料和技术(MATCOM)，这是劳工局为培养合作社管理人员的能力而制作的第一套培训教材(1978-1989 年)；
 - 自 2011 年以来，与都灵中心和选定的研究机构合作，为劳工组织的社会互助经济研修班编写了六本关于社会互助经济方面的读物；
 - 2012 年与都灵中心、粮农组织、荷兰农民生产者协会和其他合作社培训机构合作，推出了一套为改善农业合作社管理的培训教材(My.COOP)。都灵中心每年用多种语言组织一次 My.COOP 虚

²⁸¹ 劳工组织和日本消费者合作社联盟，《日本与非洲合作社之间的合作——劳工组织/日本消费者合作社联盟非洲合作社领导人 10 年参观考察》，2021 年。

²⁸² 劳工局的“能力发展工具”以劳工组织三种正式语文提供，并应劳工组织三方成员的要求以其他语文提供。

拟培训课程。2019 年，都灵中心将培训材料转换为兼容智能手机的自学培训包(My.COOP Smart)；

- ApexFinCoop 培训计划，由粮农组织和劳工组织及其都灵中心合作开发，于 2017 年启动，旨在支持金融合作社的领导组织制定和实施有效的战略规划，以便有效履行其职能，使其成员满意；²⁸³
- 《社会企业家创业和改善业务的工具》，于 2017 年构思，并于 2021 年将其数字化为自学教材；
- 劳工局于 2018 年推出的思考合作社(Think.Coop)和创立合作社(Start.Coop)工具，以提高对合作社模式的认识，并指导使用点对点、基于活动的学习方法创建合作社的进程；
- 2021 年推出的合作社消除童工劳动现象提高认识工具，已翻译成法文和西班牙文，在非洲和美洲使用；²⁸⁴
- 由劳工局于 2022 年上半年推出的一个农业合作社职业安全与卫生实用工具和一个改善现有合作社管理的一揽子培训计划(Manage.Coop)。

140. 2009 年在约翰内斯堡举行的劳工组织社会互助经济区域会议通过的《促进非洲社会经济企业和组织行动计划》呼吁劳工局提高劳工组织三方成员和其他主要利益攸关方促进社会互助经济的能力。²⁸⁵ 自那时以来，都灵中心举办了 12 期劳工组织关于社会互助经济研修班。²⁸⁶ 共有 517 名女学员和 569 名男学员参加了前 11 期培训，其中包括 65 名工人代表、28 名雇主代表和 67 名劳动部官员。第 12 期研修班于 2021 年 11 月在网上举行，有 83 个国家的 141 名女学员和 166 名男学员参加。²⁸⁷

141. 分配给这一领域的人力和财政资源有限，一向是一个挑战。对劳工组织 2014-2019 年促进可持续企业战略和行动的高级别独立评估强调了以下关切：劳工局促进合作社和可持续企业的工作，“尽管是国际上日益关注的一个领域，但其得到的支持和资源比应该得到的要少”。此外，报告还强调，“在作出资源决定时，需要考虑其工作的很大一部分与其他[计划和预算]成果目标相联系这一事实”。²⁸⁸ 为了帮助劳工组织三方成员更好地了解劳工局关于社会互助经济单位的工作，与都灵中心合作开发了一个在线自学工具，主要侧重于合作社。

²⁸³ 粮农组织、劳工组织和都灵中心，“ApexFinCoop” (简介)。

²⁸⁴ 劳工组织，《合作社在消除童工劳动方面的作用：培训实地培训教员的引领者指南》，2021 年；《合作社在消除童工劳动方面的作用——培训农业合作社管理人员、工作人员和成员的引领者指南》，2021 年。

²⁸⁵ 劳工组织，《促进非洲社会经济企业和组织行动计划》，劳工组织“社会经济——非洲应对全球危机”区域会议，2009 年。

²⁸⁶ 上述研修班分别在以下各地举办：意大利都灵(2010 年)、加拿大蒙特利尔(2011 年)、摩洛哥阿加迪尔(2013 年)、巴西坎皮纳斯(2014 年)、南非约翰内斯堡(2015 年)、墨西哥普埃布拉(2015 年)、哥斯达黎加圣何塞(2016 年)、大韩民国首尔(2017 年)、卢森堡市(2017 年)、意大利都灵(2019 年)、西班牙马德里(2019 年)和葡萄牙里斯本(网上形式)(2021 年)。

²⁸⁷ 第 12 期重点关注社会互助经济在以人为本和对地球敏感的复苏中的作用。

²⁸⁸ 劳工组织，《对劳工组织 2014-2019 年促进可持续企业战略和行动的高级别评估》，2020 年。

► 第五章. 体面劳动与社会互助经济：挑战、机遇和未来方向

- 142. 社会互助经济是平衡社会和以人为本的劳动世界未来的支柱。** 尊重社会互助经济的价值观和原则，要求将工人的权利以及所有人的需要、愿望和权利置于政策和企业一级做法的核心位置。在这样的条件下促进社会互助经济发展，符合社会公正的要求，也符合《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》(2019年)，该宣言呼吁进一步发展劳工组织关于以人为本构建劳动世界未来的方针。社会互助经济的价值观、原则和实践可以为这种方法的发展做出贡献。本章讨论了在利用社会互助经济对实现体面劳动和可持续发展的贡献方面，所面临的挑战和机遇以及未来方向，这将确保人人享有尊严、自我实现和公平分享利益。
- 143. 尽管社会互助经济呈现日益增长的势头，但仍然存在重大挑战。** 所有社会互助经济单位面临的挑战并非都是其独有的。例如，中小企业，无论是否属于社会互助经济，往往在获得信息、资金、市场、技术、基础设施和采购机会方面面临困难。它们还可能存在技术和管理技能低、生产力和质量水平低，对研究和开发的支持不足，以及行政管理要求不适当、不充分或过于繁琐等问题。然而，一些挑战是社会互助经济单位所特有的。社会互助经济单位高度本地化的性质以及对其成员、工人、用户和社区需求的高度重视，可能妨碍它们参与国家和国际两级的政策讨论。社会互助经济与其他公共和私营企业越来越多的联系，可能会使社会互助经济组织和企业偏离其某些核心价值和目标。²⁸⁹ 对外部资金来源的过度依赖，可能会影响到社会互助经济单位的自主性、效率和可持续性。虽然社会互助经济单位可以成长，但它们可能选择放弃可能破坏其价值观和原则的扩充战略。社会互助经济单位的治理体系也可能降低它们对谋求收益最大化的金融服务提供商的吸引力。关于社会互助经济的教育和培训有限，也可能对社会互助经济模式的发展构成障碍。由于缺乏关于社会互助经济单位及其影响的充分统计数据，限制了它们用作研究、政策和实践中的分析单位。
- 144. 应通过雇主和工人代表性组织的三方参与，并与其他相关人员的代表性组织协商，为社会互助经济营造有利的环境。** 在不断变化的劳动世界中，社会互助经济的未来取决于政府、社会伙伴、社会互助经济的垂直和横向组织，以及其他发展伙伴的一致行动。致力于创建以人为本的劳动世界未来的雇主组织和工人组织，可以将社会互助经济作为其战略的一个选择。雇主组织可以酌情考虑将会员资格扩大到希望加入的社会互助经济单位，并以与其他会员相同的条款和条件提供适当的支持服务。工人组织可就加入工人组织向社会互助经济的工人提供建议和帮助，并协助其会员创建相关的社会互助经济单位。社会互助经济单位及其垂直和横向组织可与雇主组织和工人组织以及有关政府和非政府机构进行积极对话，以期创造一个有利于社会互助经济发展的环境。

²⁸⁹ 社会互助经济机构间工作队，《社会互助经济与可持续发展的挑战》。

促进建立有利于社会互助经济的环境

- 145. 一个有利于可持续发展的社会互助经济企业的环境是一个有利于更广泛的可持续发展企业环境的重要组成部分。**经济可行性是所有可持续企业的必要条件。一个有利于可持续的社会互助经济企业的环境，需要提供一种符合社会互助经济价值观和原则的扶持性法律和政策框架。社会或公共目的以及禁止分配或有限分配利润等社会互助经济的价值观和原则，符合尊重人的尊严、环境可持续性和体面劳动的发展要求。这些目标可以与大环境中对利润的合法追求相结合，也有利于可持续的营利性企业的发展。因此，为社会互助经济创造有利的环境，并不需要以牺牲公共和私营部门其他企业的有利环境为代价。事实上，为可持续企业创造有利环境的条件与所有类型的企业都相关。²⁹⁰
- 146. 有利环境的一个重要特征是确保为社会互助经济和其他企业提供一个公平的竞争环境。**公平竞争环境的概念一般是指公平或平等待遇。然而，平等待遇原则并不意味着所有企业，无论其情况如何，都应受到同样的待遇。虽然在一些国家有明显的例外，但社会互助经济单位通常与旨在实现利润最大化并根据投入资本进行分配的企业的情况，既不相同，也不相似。它们往往在不利的政策和法律环境中和在不公平的竞争环境中运行。²⁹¹ 它们还经常面临严重的官僚和监管障碍，阻碍了它们的组建、运行和发展。隶属于公共部门或私营部门为企业唯一可行模式的设定措施，也阻碍了社会互助经济的发展。在起草第 193 号建议书时，出现的对公平竞争环境的三方谅解适用于整个社会互助经济。政府应该提供一个与社会互助经济单位的性质和职能相符合的扶持性政策和法律框架，并以社会互助经济的价值观和原则为指导。一个有利的政策环境必须加强保障社会互助经济原则的条件，其中包括社会互助经济对公共和私营部门行为主体的自主权和独立性。此外，应根据国家法律和惯例，以不低于给予其他形式的企业和社会组织的条件对待社会互助经济单位。
- 147. 通过明确承认社会互助经济价值观和原则的立法，为促进社会互助经济奠定坚实的基础。**一些国家的宪法中给予的承认，也表明了对社会互助经济的坚定承诺。在开展社会互助经济的立法时，立法者面临几种选择。²⁹² 首先是确定在哪一级政府提出这种立法。在较高一级政府中引入立法可以促进方法的一致性。在较低级别引入的立法可以在普及之前进行试验，但也可能导致不同司法管辖区在社会互助经济方面的不对称性。第二种选择是关于法律类型，从框架立法到对所有社会互助经济组织形式作出详细规定的专门立法。框架立法可以整合关于不同社会互助经济组织形式的现有立法所规定的原则，可以为进一步的立法工作奠定基础。第三是在多大程度上将国家对社会互助经济的定义建立在价值观、原则、组织形式或经济活动，或其组合之上。第四，立法者可以考虑引入识别社会互助经济单位或特定社会互助经济组织形式机制的意义。
- 148. 促进社会互助经济的发展还需要通过和实施符合体面劳动和可持续发展的有利政策。**这类政策主要包括：

²⁹⁰ 这些条件是：和平与政治稳定、善政、社会对话、尊重普遍人权、企业家文化、健全和稳定的宏观经济政策、贸易和可持续的经济一体化、有利的法律和监管环境、法治和有保障的财产权、公平竞争、享有基本服务、有形基础设施、信息和通信技术、教育、培训和终身学习、社会正义和社会包容、充分的社会保护，以及负责任的环境管理。

²⁹¹ 社会互助经济机构间工作队，《社会互助经济与可持续发展的挑战》。

²⁹² Hiez。

- 通过综合的国家就业政策、社会政策和支持性宏观经济、财政和产业政策，促进社会互助经济单位的就业；
- 在国家教育和培训系统的所有适当级别，以及在更广泛的社会中，促进有关社会互助经济价值观、原则和做法的教育和培训；
- 酌情采取支持性措施，帮助社会互助经济单位开展符合具体社会和公共政策成果目标的活动，如促进就业或开展有利于弱势群体或地区的活动，这些措施尽可能包括税收优惠、贷款、赠款、参与公共工程计划和特别采购规定等；
- 包括通过对社会和环境负责的公共采购，便利社会互助经济单位进入市场；
- 提供培训和其他形式的援助，以提高社会互助经济单位的生产力和竞争力及其生产的商品和服务的质量；
- 便利社会互助经济单位获得适合其需要的金融服务，包括通过包容性金融行业的监管框架，让属于社会互助经济一部分的金融服务供应商大力参与其中；
- 确保保障全民社会保护的政策落实到位，其中包含社会互助经济中的人员，包括弱势群体和有特殊需要的人员，并向社会互助经济单位提供支持，以促进其成员和工人获得社会保护的权利；
- 在工作中的基本原则和权利以及相关国家劳动法律法规的覆盖方面，促进所有社会互助经济工人的机会和待遇平等，并通过确保劳动法规适用于所有企业，保证创立或使用社会互助经济单位的目的不是为了规避遵守劳动法；
- 推动采取促进社会互助经济内部职业安全与卫生的措施，特别关注新冠肺炎疫情带来的持续挑战；
- 促进社会互助经济单位及其工作中的性别平等，包括在生育保护、工作与生活平衡，以及防止和保护妇女免遭性别暴力和骚扰方面的性别平等；
- 促进工人和经济单位从非正规经济向正规经济转型，使它们能够加入正规的社会互助经济单位；
- 将社会互助经济单位作为合作伙伴和执行手段，纳入促进和平、预防危机、推动恢复和建设复原力的战略，特别是通过以下方式：
 - 支持社会互助经济单位为公正的数字化转型做出贡献，使社会能够广泛参与而且从中受益，并应对其风险和挑战；
 - 支持社会互助经济单位在循环经济等中为实现向环境可持续的公正转型做出贡献；
 - 促进有关社会互助经济信息的传播，改进有关社会互助经济的国家统计数据，以期制定和执行可持续发展政策。

劳工局关于社会互助经济未来的工作

149. 为了加大社会互助经济在与其利益相关方合作下对推进体面劳动和可持续发展的贡献，劳工局可以在本次一般性讨论结论的基础上，采取以下行动：

- 充分发挥社会互助经济的潜力，通过将社会互助经济方法纳入劳工组织所有相关的项目、计划和活动，为体面劳动和可持续发展做出贡献；
- 通过政策和法律咨询服务、研究、能力建设和金融服务，支持为社会互助经济创造有利环境，包括通过体面劳动国别计划，以满足劳工组织三方成员的需要；
- 进一步将社会互助经济纳入劳工局关于劳工组织计划和预算相关成果目标、产出和指标的成果架构，并重新启动全劳工局促进社会互助经济的协调机制；
- 通过劳工组织的发展合作项目，特别是关于废除强迫劳动和消除童工劳动、强迫流离失所、增强妇女经济权能、包容弱势群体、促进青年就业、扩大社会保护、向正规经济转型以及危机应对和复原力等项目，进一步促进社会互助经济；
- 进一步将社会互助经济纳入劳工组织从新冠肺炎危机中实现以人为本复苏的方针，包括与性别平等和公正的环境与数字化转型的变革议程有关的方针；
- 在编制合作社统计数据的工作基础上，促进收集和汇编关于社会互助经济的统一可比数据，并着手制定关于社会互助经济的国际统计准则；
- 与都灵中心一道，扩大劳工局关于社会互助经济的能力发展战略，并与社会互助经济研究机构和培训中心一起创建一个全球社会互助经济能力发展网络；
- 继续在联合国系统内发挥领导作用，包括通过促进农业合作社委员会和联合国社会互助经济机构间工作队，推动体面劳动和可持续发展，并将体面劳动和社会正义纳入到社会互助经济活动的主流；
- 与联合国国家工作队合作，在各级规划和执行工作中适当考虑到社会互助经济；
- 与劳工组织三方成员密切协调与合作，保持、加强并在可能的情况下，扩大与联合国机构、社会互助经济网络和社会互助经济研究中心之间与社会互助经济有关的伙伴关系。

▶ 附录

▶ 在国际劳工标准中提到的社会互助经济或其组织形式

文书	社会互助经济或其组成部分的作用
公约	
《1947年(非本部领土)社会政策公约》(第82号)	生产者和消费者合作社:降低生产和销售成本,以提高生产能力和改善农业生产者的生活水平(第8条(e)款) 保护工薪阶层和独立生产者免受高利贷盘剥(第17条(2)款)
《1962年社会政策(基本宗旨和准则)公约》(第117号)	生产者和消费者合作社:降低生产和分配成本,以提高生产能力和改善农业生产者的生活水平(第4条(e)款) 合作信贷组织:保护工薪阶层和独立生产者免受高利贷盘剥(第13条(2)款)
《1988年促进就业和失业保护公约》(第168号)	合作社:创造和促进一切形式的生产性和自由选择的就业(序言)
建议书	
《1944年收入保障建议书》(第67号)	互惠协会:提供补充保险福利(第27(2)段)
《1955年(残疾人)职业康复建议书》(第99号)	合作社或其他类似企业:残疾人就业(第31(d)段)
《1955年保护(不发达国家)移民工人建议书》(第100号)	合作社经营的畜牧场、鱼塘和商品菜园以及工人合作社经营的零售店:以合理价格和足够数量向移民工人及其家属提供消费品(第42(a)段和第43(a)和(b)段) 合作信贷组织:保护移民工人免受高利贷盘剥(第49(b)段)
《1957年土著和部落人口建议书》(第104号)	信贷合作制度:促进消除农民债务(第7段) 合作社产销:使现代方法适应社区拥有和使用土地和生产工具的传统形式以及传统的社区服务和互助制度(第8段) 合作社:促进手工业和农村工业(第22(c)段)
《1961年工人住房建议书》(第115号)	建房合作社:为工人及其家庭建造住房(第5和13(2)(b)段) 合作社、类似的非营利住房协会和其他住房协会:为工人提供住房(第12(1)和14段) 合作社:为工人住房筹资和建造(第17段)

文书	社会互助经济或其组成部分的作用
《1964 年就业政策建议书》 (第 122 号)	手工业和小型工业合作社：适应技术进步和市场条件的变化，提供就业但不依赖阻碍经济增长的保护措施或特权(第 26(b)段) 产销合作组织：促进农村生产性就业(第 27(4)段)
《1966 年(渔民)职业培训建议书》(第 126 号)	共同购买和使用渔船的合作社：受训人员在渔业就业(第 7(d)段)
《1968 年租佃农户和分成农户建议书》(第 132 号)	合作社机构，如生产合作社、农产品加工合作社、信用合作社、销售合作社和采购合作社：提高租佃农户、分成农户和相似类别农业工人的福祉(第 21 段) 信用社：提供低成本信贷(第 22(3)(a)段)
《1975 年农村工人组织建议书》(第 149 号)	合作社：使农村工人组织能够直接满足成员的需要，同时通过经济上的自力更生促进其相互依存(第 16(d)段)
《1983 年(残疾人)职业康复和就业建议书》(第 168 号)	由残疾人创建和发展的合作社：提供职业康复和就业机会(第 11(e)和(f)段) 家庭手工业或农业、手工业或其他活动的合作社：农村地区的职业康复(第 21(d)段)
《1984 年就业政策(补充规定)建议书》(第 169 号)	工人合作社：为青年和弱势群体和个人提供就业(第 16(i)段) 小型合作社和协会：提供就业机会，特别是为有特殊困难的工人提供就业机会(第 30 段)
《1996 年家庭工作建议书》 (第 184 号)	合作社：家庭工人的组织(第 29(c)段)
《1998 年在中小企业创造就业建议书》(第 189 号)	合作社倡议：在社会保护方面可能采取的补充措施(第 7(3)(b)段) 互助担保协会：中小企业在令人满意的条件下获得资金和信贷(第 14(3)段) 生产服务合作社：中小企业之间交流经验，分享资源和分担风险(第 16(3)段)
《2002 年促进合作社建议书》 (第 193 号)	合作社：创造收入、提供可持续的体面就业、教育和培训、储蓄和投资、改善社会和经济福利、促进人的可持续发展、创建和扩大一个可行和有活力的独特经济部门，包括合作社，以满足社区的社会和经济需要(第 4 段) 合作、互助及其他社会和非政府部门：对平衡社会的贡献(第 6 段)

文书	社会互助经济或其组成部分的作用
《2015 年从非正规经济向正规经济转型建议书》 (第 204 号)	合作社和其他社会互助经济单位：促进向正规经济转型(第 11(g)段)
《2017 年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》 (第 205 号)	合作社和其他社会经济举措：提供就业和体面工作及创收机会，以促进复苏和建设复原力(第 11(c)段)
