



# Административный совет

344-я сессия, Женева, март 2022 г.

## Секция по институциональным вопросам

INS

**Дата:** 25 февраля 2022 г.

**Оригинал:** английский

Третий пункт повестки дня

## Повестка дня Международной конференции труда

### Повестка дня будущих сессий Конференции

#### Цель документа

Настоящий документ призван содействовать рассмотрению Административным советом предложений по повестке дня Международной конференции труда на 2023 год и на последующие годы с учётом необходимости придерживаться стратегического подхода (см. предлагаемое решение в пункте 36).

**Соответствующая стратегическая задача:** все четыре стратегические задачи.

**Основной соответствующий результат:** благоприятный результат В: Действенное и результативное управление Организацией.

**Последствия для политики:** последствия для повестки дня Конференции на 2023 год и на последующие годы.

**Юридические последствия:** те, которые возникают в связи с применением Регламента Конференции и Регламента Административного совета.

**Финансовые последствия:** те, которые возникают в связи с добавлением вопросов в повестку дня Конференции и проведением предлагаемых подготовительных совещаний, которые могут быть утверждены Административным советом.

**Требуемые дальнейшие действия:** все последствия, связанные с дальнейшими действиями, будут представлены на рассмотрение на 346-й сессии Административного совета (октябрь — ноябрь 2022 г.).

**Авторское подразделение:** Департаменты Портфеля политических мер и Портфеля деятельности на местах и партнёрств.

**Взаимосвязанные документы:** GB.334/INS/2/1; GB.334/PV; GB.335/INS/2/1; GB.335/PV; GB.337/INS/2; GB.337/INS/2(Add.1); GB.337/INS/3/2; GB.337/PV; GB.341/INS/3/1(Rev.2); GB.341/PV; GB.343/INS/2(Rev.1); GB.343/INS/PV.

## ► Содержание

---

	<b>Стр.</b>
A. Краткий обзор порядка формирования повестки дня Конференции .....	5
Стратегический и последовательный подход .....	6
B. Возможное включение вопросов, связанных с морским судоходством, в повестку дня 110-й сессии (2022 г.) Конференции.....	8
C. Повестка дня Конференции после 2022 года.....	9
Темы, рассматриваемые с точки зрения их возможного включения в повестку дня будущих сессий Конференции .....	10
D. Выполнение рекомендаций SRM TWG .....	13
E. Процедурная дорожная карта .....	16
Предлагаемое решение.....	17

## Приложения

I. Пункты повестки дня будущих сессий Конференции .....	19
1. Три возможных пункта повестки дня будущих сессий Конференции .....	19
A. Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (обсуждение с целью разработки норм или общее обсуждение).....	19
B. Использование всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда и устойчивого развития (общее обсуждение).....	32
C. Достойный труд и экономика ухода (общее обсуждение) .....	36
2. Выполнение рекомендаций Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм .....	38
A. Пункт повестки дня, касающийся консолидации актов, посвящённых химическим факторам опасности.....	39
B. Пункт повестки дня, связанный с разработкой нормы по эргономике .....	41
C. Пункт повестки дня, касающийся пересмотра актов об оснащении оборудования защитными устройствами .....	42
D. Актуализация новых актов по вопросам безопасности и гигиены труда .....	43
3. Новая информация о планируемых дальнейших мерах по темам, находящимся в настоящее время в процессе подготовки .....	43
A. Доступ к трудовому правосудию: предотвращение и урегулирование трудовых споров .....	43
B. Защита осведомителей на государственной службе .....	45

C. Достойный труд в платформенной экономике .....	46
D. Защита персональных данных работников в цифровую эпоху .....	48
II. Информация, касающаяся элементов возможной подготовительной технической конференции по консолидации актов о химических факторах опасности .....	51
III. Обзор технических вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010–30 гг.).....	53
IV. Повестка дня МКТ — график (2019–25 гг.).....	58

## ► А. Краткий обзор порядка формирования повестки дня Конференции

---

1. Правила, регулирующие вопросы формирования повестки дня Международной конференции труда, изложены в Уставе Международной организации труда, Регламенте Международной конференции труда и Регламенте Административного совета<sup>1</sup>. Повестка дня Конференции состоит из постоянных и технических вопросов.
2. Следующие постоянные вопросы должны включаться Административным советом в повестку дня Конференции ежегодно:
  - доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
  - финансовые и бюджетные вопросы;
  - информация и доклады по применению конвенций и рекомендаций.
3. В соответствии со сложившейся практикой повестка дня Конференции включает три технических вопроса (по каждому из которых на Конференции учреждается технический комитет), как правило, в целях разработки норм или проведения общего или периодического обсуждения. Другие вопросы, которые могут быть включены в повестку дня Административным советом, — это вопросы, которые, как правило, могут быть рассмотрены на пленарном заседании Комитетом по общим вопросам<sup>2</sup> или иными техническими комитетами, проводящими ограниченное число заседаний<sup>3</sup>. Что касается вопросов разработки норм, нормой остаётся двукратное обсуждение, несмотря на то что Административный совет может принять решение о проведении однократного обсуждения<sup>4</sup>. Административный совет может также принять решение о том, что соответствующий вопрос подлежит рассмотрению на подготовительной технической конференции, что потенциально позволит ему включить данный вопрос в повестку дня для однократного обсуждения<sup>5</sup>. Предложения о включении того или иного вопроса в повестку дня Конференции должны рассматриваться на двух очередных сессиях Административного совета, за исключением случаев, когда достигнут всеобщий консенсус относительно включения в повестку дня предлагаемого вопроса при его первом обсуждении Административным советом<sup>6</sup>.
4. На 328-й сессии (октябрь — ноябрь 2016 г.) Административный совет утвердил пятилетний цикл периодических обсуждений четырёх стратегических задач в рамках

---

<sup>1</sup> См. Устав МОТ, статьи 14 1) и 16 3); Регламент Международной конференции труда, статьи 10–12, 23 и 44–52; Регламент Административного совета, разделы 5 и 6.2.

<sup>2</sup> С декабря 2021 г. Распорядительный комитет был переименован в Комитет по общим вопросам в соответствии со ст. 7 Регламента Международной конференции труда с учётом поправок, внесённых на 109-й сессии (2021 г.) Конференции.

<sup>3</sup> См. Приложение III, в котором представлен общий обзор ряда технических вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010–30 гг.).

<sup>4</sup> За последнее время Конференция приняла Рекомендацию 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) и Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде по итогам однократного обсуждения.

<sup>5</sup> Регламент Международной конференции труда, ст. 45 5).

<sup>6</sup> См. п. 5.1.1 Регламента Административного совета.

Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года (Декларация о социальной справедливости) в следующей последовательности: социальный диалог и трипартизм в 2018 году; социальная защита (социальное обеспечение) в 2020 году; политика в сфере занятости в 2021 году; социальная защита (охрана труда) в 2022 году и основополагающие принципы и права в сфере труда в 2023 году. На 341-й сессии (март 2021 г.) Административный совет принял решение о переносе периодических обсуждений вопросов занятости, социальной защиты (охраны труда) и основополагающих принципов и прав в сфере труда, с тем чтобы завершить текущий цикл периодических обсуждений в 2024 году<sup>7</sup>.

## Стратегический и последовательный подход

5. На 322-й сессии (октябрь — ноябрь 2014 г.) Административный совет утвердил концепцию стратегического и последовательного подхода к формированию повестки дня Конференции<sup>8</sup>. В то время цель заключалась в предоставлении ответов на замечания трёхсторонних участников относительно формирования повестки дня Конференции и роли Конференции в качестве высшего директивного органа МОТ. Этот подход требует стратегической направленности при формировании повестки дня Конференции, что сегодня означает использование импульса, созданного Декларацией столетия МОТ о будущем сферы труда (Декларация столетия) и Глобальным призывом к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер (Глобальный призыв к действиям), для того чтобы сделать особый упор на институциональной последовательности и гибкости. Данный подход также требует полномасштабного трёхстороннего участия в формировании повестки дня.
6. В соответствии со стратегическим подходом Административный совет осуществляет контроль за координацией между итогами предыдущих обсуждений на Конференции и рассмотрением предложений для будущих сессий. В рамках такого подхода устанавливается связь между формированием повестки дня Конференции и другими институциональными процессами и стратегическими обсуждениями, например касающимися Стратегического плана МОТ на 2022–25 годы<sup>9</sup>.
7. Трёхсторонние участники по-прежнему выражают поддержку последовательному и стратегическому подходу к формированию повестки дня<sup>10</sup>. В связи с этим остаются в силе общие элементы стратегического и последовательного подхода, такие как необходимость обеспечения институциональной последовательности, соблюдение баланса между выделением достаточного количества времени на подготовку и обеспечением адекватной гибкости и полномасштабное трёхстороннее участие, обеспечиваемое благодаря транспарентности и инклюзивности<sup>11</sup>.
8. В Декларации столетия вновь подтверждается, что разработка международных трудовых норм наряду с их продвижением, ратификацией и применением имеет основополагающее значение для Организации. Это требует от Организации создания ясного, надёжного и актуального свода международных трудовых норм, который реагирует на

<sup>7</sup> GB.341/PV, para. 50.

<sup>8</sup> См. GB.322/PV, para. 17, и GB.322/INS/2, п. 11–19.

<sup>9</sup> GB.340/PFA/1(Rev.1).

<sup>10</sup> См. GB.328/PV, GB.329/PV, GB.331/PV, GB.332/PV, GB.334/PV, GB.335/PV, GB.337/PV, GB.341/PV и GB.343/INS/PV.

<sup>11</sup> См. GB.328/INS/3, п. 38.

меняющиеся модели в сфере труда и защищает работников, принимая во внимание потребности жизнеспособных предприятий<sup>12</sup>. Глобальный призыв к действиям охватывает усилия государств-членов по укреплению «соблюдения международных трудовых норм ... с особым вниманием к областям, в которых кризис вскрыл серьезные пустоты»<sup>13</sup>.

9. Установление соответствующих эффективных связей между периодическими обсуждениями и темами Общих обзоров, подготовленными Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций на основе докладов, требуемых в соответствии со статьёй 19 Устава, является ещё одним элементом стратегического и последовательного подхода<sup>14</sup>. В рамках текущей практики производится своевременный отбор актов, касающихся конкретной темы очередного Общего обзора, который будет обсуждаться на сессии Конференции, предшествующей сессии, на которой Конференция проведёт периодическое обсуждение соответствующего вопроса.
10. На 343-й сессии (ноябрь 2021 г.) Административный совет представил рекомендации относительно начала нового цикла периодических обсуждений<sup>15</sup>. Группа работников поддержала начало нового цикла периодических обсуждений с 2025 года, поскольку она не видит необходимости в проведении оценки до начала нового цикла. Группа работников также напомнила, что периодические обсуждения в рамках Декларации о социальной справедливости и их связь с Общими обзорами также должны были использоваться в качестве инструментов для выявления пробелов в регулировании и областей для будущей нормотворческой деятельности. Группа работодателей выразила большую заинтересованность в продолжении периодических обсуждений после 2025 года, но высказалась за включение в повестку дня 113-й сессии Конференции (2025 г.) вопроса об оценке воздействия Декларации о социальной справедливости. При дальнейшем определении своего мнения по этому вопросу члены Административного совета, возможно, пожелают рассмотреть влияние, которое периодические обсуждения оказывают на возможность включения общего обсуждения или вопросов, связанных с разработкой норм, в повестку дня Конференции и установления их стратегической связи с выбором актов для будущих Общих обзоров.
11. Некоторые члены Административного совета также отметили потенциальное влияние выполнения рекомендаций по разработке норм Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) на будущие сессии Конференции, призывая к гибкости и новаторству при реализации стратегического подхода к формированию повестки дня Конференции<sup>16</sup>. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) некоторые члены Административного совета поддержали расширение связей между Общими обзорами, механизмом анализа норм и периодическими обсуждениями<sup>17</sup>. В связи с этим группа

<sup>12</sup> МБТ, Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда, Часть IV А).

<sup>13</sup> МБТ, резолюция, касающаяся Глобального призыва к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер, Международная конференция труда, 109-я сессия, июнь 2021 г., п. 11 В) а).

<sup>14</sup> МБТ, резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, п. 15.1.

<sup>15</sup> GB.343/INS/PV. Часть III с) Декларации и Часть III Дополнения к ней предусматривают, что сроки проведения такой оценки должны определяться Административным советом, тогда как непосредственная оценка может «осуществляться периодически» без указания конкретных временных интервалов. В случае если Административный совет примет решение начать новый цикл без предварительной оценки и сохранить последовательность стратегических задач, принятую для нынешнего цикла периодических обсуждений, в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) Конференции будет включён вопрос о периодическом обсуждении социального диалога.

<sup>16</sup> GB.341/PV, paras. 25, 36, 39.

<sup>17</sup> GB.337/PV, paras 757, 760.

работодателей выразила мнение, что Административный совет пользуется автономией в формировании повестки дня Конференции и тем самым вправе принимать во внимание рекомендации SRM TWG, а также другие направления деятельности, предусмотренные мандатом MOT. Группа работников придерживается мнения, что выполнение рекомендаций SRM TWG в отношении разработки норм должно рассматриваться в качестве общеорганизационного приоритета. Административный совет, возможно, пожелает представить дополнительные указания относительно возможного влияния рекомендаций SRM TWG на повестку дня Конференции.

12. Процедурная дорожная карта по реализации стратегического и последовательного подхода, которая на постоянной основе обновляется МБТ, представляется на каждой сессии Административного совета в целях повышения транспарентности и инклюзивности этого процесса<sup>18</sup>. Декларация столетия подчёркивает важность такой транспарентности<sup>19</sup>.

## ► В. Возможное включение вопросов, связанных с морским судоходством, в повестку дня 110-й сессии (2022 г.) Конференции

---

13. На 334-й сессии (октябрь — ноябрь 2018 г.) Административный совет постановил созвать четвёртое заседание Специального трёхстороннего комитета (СТК), учреждённого в соответствии со статьёй XIII Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года)<sup>20</sup>. На 340-й сессии (октябрь — ноябрь 2020 г.) Административный совет постановил, что четвёртое заседание СТК будет состоять из двух частей<sup>21</sup>. Часть I была проведена в виртуальном формате с 19 по 23 апреля 2021 года в целях рассмотрения резолюций по применению КТМС 2006 года и защите моряков. Часть II будет проведена с 9 по 13 мая 2022 года (в случае проведения в очном формате) или с 4 по 13 мая 2022 года (в случае проведения в виртуальном формате) в целях рассмотрения 12 предложений по внесению поправок в Кодекс КТМС 2006 года, касающихся ряда положений Конвенции. Пять из этих предложений были представлены совместно группой представителей моряков и группой представителей судовладельцев, назначенных в состав СТК, пять предложений были поданы группой моряков, а два — рядом правительств.
14. СТК исполняет центральную роль в соответствии со статьёй XV КТМС 2006 года в упрощённой процедуре внесения поправок в Кодекс КТМС 2006 года. Статья XV предусматривает, что предлагаемые поправки наряду с кратким изложением соответствующих замечаний или предложений, представленных каким-либо членом Организации, передаются в СТК для рассмотрения. В случае принятия СТК поправки должны быть представлены «на рассмотрение следующей сессии Конференции для утверждения».

<sup>18</sup> См. GB.328/INS/3, пп. 7–15, где представлены более подробные сведения о реализации стратегического и последовательного подхода. Обновлённая дорожная карта, охватывающая период с настоящего времени до 2025 г., представлена в разделе E настоящего документа и в Приложении IV.

<sup>19</sup> МБТ, Декларация столетия MOT о будущем сферы труда, Часть IV A).

<sup>20</sup> GB.334/PV, para. 741.

<sup>21</sup> GB.340/INS/21.

15. В соответствии с пунктом 5 статьи XV КТМС 2006 года и статьёй 17 Регламента СТК, поправки к Кодексу вместе с комментарием к ним должны быть направлены председателем СТК в Административный совет для передачи на рассмотрение Конференцией. Поскольку четвёртое заседание СТК состоится после 344-й сессии (март 2022 г.) Административного совета, поправки должны быть доведены до сведения должностных лиц Административного совета для их передачи Конференции для рассмотрения на 110-й сессии (2022 г.).
16. Что касается первого, второго и третьего наборов предлагаемых поправок к Кодексу, представленных в СТК в апреле 2014 года, феврале 2016 года и апреле 2018 года и утверждённых Конференцией на 103-й (июнь 2014 г.), 105-й (июнь 2016 г.) и 107-й (июнь 2018 г.) сессиях соответственно, то потребуются лишь короткое заседание, поскольку Конференция может принять решение только о том, утвердить ли поправки или вернуть их в СТК для повторного рассмотрения.
17. Ввиду вышеизложенного Административному совету предлагается предварительно включить пункт об утверждении предлагаемых поправок к Кодексу КТМС 2006 года в повестку дня 110-й сессии (2022 г.) Конференции при условии принятия каких-либо поправок СТК в мае 2022 года.

## ► С. Повестка дня Конференции после 2022 года

Сессия	Номер пункта повестки дня			
	IV	V	VI	VII
110-я (2022 г.)	Системы ученичества — <b>разработка норм</b> (первое обсуждение).	<b>Периодическое обсуждение</b> стратегической задачи в сфере занятости.	Социальная и солидарная экономика — <b>общее обсуждение</b> .	Включение безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ путём внесения поправок в пункт 2 Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года.
111-я (2023 г.)	Системы ученичества — <b>разработка норм</b> (второе обсуждение).	<b>Периодическое обсуждение</b> стратегической задачи в сфере социальной защиты (охраны труда).	Решение будет приниматься на 344-й сессии Административного совета.	Отмена Конвенции 163. Изъятие Конвенций 70, 75, 165, 178 и Протокола 1996 года к Конвенции 1976 года о минимальных нормах в торговом флоте (147), а также Рекомендаций 9, 10, 20, 28, 48, 75, 76, 78, 105, 106, 108, 138, 140, 141, 142, 155, 173 и 185.

Сессия	Номер пункта повестки дня			
	IV	V	VI	VII
112-я (2024 г.)	Производственная безопасность и защита здоровья от факторов биологической опасности — <b>разработка норм</b> (первое обсуждение).	<b>Периодическое обсуждение</b> стратегической задачи в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда.	Предстоит решить на: <ul style="list-style-type: none"> <li>• 344-й сессии Административного совета в случае разработки норм (первое обсуждение), или</li> <li>• 346-й сессии в случае общего обсуждения.</li> </ul>	Отмена Конвенций 45, 62, 63 и 85.
113-я (2025 г.)	Производственная безопасность и защита здоровья от факторов биологической опасности — <b>разработка норм</b> (второе обсуждение).	<b>Периодическое обсуждение</b> стратегической задачи в сфере социального диалога и трипартизма (требует подтверждения) или оценка воздействия Декларации о социальной справедливости (требует подтверждения).	Предстоит решить на: <ul style="list-style-type: none"> <li>• 344-й сессии Административного совета в случае разработки норм (второе обсуждение), или</li> <li>• 347-й сессии Административного совета в случае разработки норм (первое обсуждение), или</li> <li>• 346-й или 347-й сессии в случае общего обсуждения.</li> </ul>	

## Темы, рассматриваемые с точки зрения их возможного включения в повестку дня будущих сессий Конференции

18. Если Административный совет примет решение включить пункт о разработке норм в повестку дня Конференции, то с учётом времени на подготовку, предусмотренного Регламентом Конференции, данный вопрос можно включить не ранее, чем в повестку дня 112-й сессии (2024 г.). Такое решение должно быть принято не позднее, чем на текущей сессии Административного совета<sup>22</sup>.

<sup>22</sup> Обзор технических вопросов, выбранных для повестки дня Конференции (2010–30 гг.), содержащийся в Приложении III, может быть полезен при определении возможных сроков отбора предлагаемых вопросов в настоящее время до заседаний Административного совета. Решение о включении в повестку дня вопроса о разработке норм должно быть принято на сессии Административного совета в марте 2022 г. (в отношении сессии Конференции в 2024 г.) или в марте 2023 г. (в отношении сессии в 2025 г.). Решение о включении в повестку дня вопросов в целях общего обсуждения должно быть принято не позднее марта 2022 г. (в отношении сессии в 2023 г.) или марта 2023 г. (в отношении сессии в 2024 г.). Эти сроки обусловлены тем, что в соответствии с Регламентом Конференции применительно к вопросам разработки норм МБТ должно направить государствам-членам доклад о законодательстве и практике и вопросник не менее чем за полтора года до открытия сессии Конференции, на которой будет обсуждаться данный вопрос. Таким образом, в целом в отношении сессии Конференции, которая состоится в июне 2024 г., доклад должен быть направлен не позднее конца ноября 2022 г. (за 18 месяцев до начала сессии). Принятие решения Административным советом в ноябре 2022 г. не позволит выделить МБТ время на подготовку вышеуказанных документов. Эти требования не распространяются на общие обсуждения: Регламент Конференции предусматривает, что в случае если вопрос включается в повестку дня в целях общего обсуждения, МБТ должно разослать правительствам доклад по этому вопросу, с тем чтобы они получили его не позднее чем за два месяца до открытия сессии Конференции, на которой будет обсуждаться данный вопрос. Поскольку в таких случаях требуется время для подготовки доклада, весьма желательно, чтобы Административный совет принял соответствующее решение не позднее марта предыдущего года.

19. Административный совет рассматривает вопрос о включении в повестку дня Конференции вопроса о «Справедливом переходе сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех» («справедливый переход»)<sup>23</sup> с 326-й сессии (март 2016 г.), когда он принял к сведению *Руководство по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех*<sup>24</sup>. С течением времени по данному предложению был высказан целый ряд различных мнений: некоторые члены поддерживают обсуждение пункта о разработке норм, другие больше склоняются к общему обсуждению<sup>25</sup>. Необходимость безотлагательного принятия мер по борьбе с изменением климата отражено как в декларациях МОТ, так и в заявлениях, принятых на самом высоком уровне. Декларация столетия призывает МОТ «направлять свои усилия на: i) обеспечение справедливого перехода к будущему сферы труда, способствующего устойчивому развитию в его экономическом, социальном и экологическом аспектах»<sup>26</sup>. В Глобальном призыве к действиям трёхсторонние участники МОТ приняли на себя обязательство по «ускорению прогресса» на пути достижения целей Парижского соглашения Рамочной конвенции Организации Объединённых Наций об изменении климата<sup>27</sup>. Более того, за последние годы ряд государств — членов МОТ рассматривали вопрос о разработке национальных планов и стратегий по справедливому переходу<sup>28</sup>.
20. На фоне роста политического внимания к вопросу справедливого перехода Генеральный секретарь Организации Объединённых Наций (ООН) обратился с призывом к государствам — членам ООН «одобрить *Руководство МОТ по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех* и закрепить его в качестве минимального стандарта для достижения прогресса в деле обеспечения всем людям достойных условий труда»<sup>29</sup>. В сентябре 2021 года в ходе семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи ООН Генеральный секретарь ООН совместно с МОТ объявил о начале реализации инициативы «Глобальный ускоритель» по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях создания к 2030 году не менее 400 млн рабочих мест, в первую очередь в зелёной экономике и экономике ухода, а также в целях распространения минимальных уровней социальной защиты на более чем 4 млрд человек, которые в настоящее время социальной защитой не охвачены<sup>30</sup>.
21. На 343-й сессии (ноябрь 2021 г.) Административный совет в ходе обсуждений охарактеризовал справедливый переход как важный, срочный, актуальный и своевременный вопрос и предложил МБТ принять во внимание его намерение в срочном порядке рассмотреть пункт о справедливом переходе<sup>31</sup>. В ответ на просьбу некоторых членов Административного совета привести примеры национального законодательства и практики, которые могли бы стать составными частями потенциальных международных трудовых

<sup>23</sup> См. Приложение I 1) А), пп. 5 и 6, где представлены точки зрения, высказанные в ходе 343-й сессии (ноябрь 2021 г.) Административного совета.

<sup>24</sup> GB.326/INS/2, п. 9.

<sup>25</sup> GB.334/PV, GB.335/PV и GB.337/PV.

<sup>26</sup> Декларация столетия, Часть II А).

<sup>27</sup> МБТ, резолюция, касающаяся Глобального призыва к действиям, п. 10.

<sup>28</sup> См. Приложение I 1), вставка 2.

<sup>29</sup> Генеральный секретарь ООН обратился с этим призывом в своём видеообращении к саммиту Powering Past Coal Alliance (Альянс против угля) 2 марта 2021 г., а также в своём докладе Генеральной Ассамблее ООН *Наша общая повестка дня* (2021 г.), п. 80.

<sup>30</sup> ООН, *Secretary-General's Policy Brief: Investing in Jobs and Social Protection for Poverty Eradication and a Sustainable Recovery*, сентябрь 2021 г.

<sup>31</sup> GB.343/INS/PV, para. 59.

норм по справедливому переходу, МБТ обновило свою аналитическую записку, приведённую в Приложении I.

- 22.** Ввиду срочности вопроса и разнообразия мнений, высказанных в отношении характера пункта о справедливом переходе в повестке дня будущей сессии Конференции, Административный совет может рассмотреть следующие варианты:
- a) принять решение на текущей сессии о включении в повестку дня 112-й сессии (2024 г.) Конференции вопроса о разработке норм на основании двукратного обсуждения, по результатам которого может быть принята конвенция и/или рекомендация или протокол к Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122);
  - b) принять решение на текущей сессии о включении в повестку дня 111-й сессии (2023 г.) Конференции вопроса для общего обсуждения;
  - c) принять решение на текущей сессии или на 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) о включении в повестку дня 112-й сессии (2024 г.) Конференции вопроса для общего обсуждения.
- 23.** На 343-й сессии (ноябрь 2021 г.) члены Административного совета в целом поддержали включение вопроса «Достойный труд и экономика ухода» в повестку дня 111-й сессии (2023 г.) или 112-й сессии (2024 г.) Конференции. Таким образом было поддержано соответствующее предложение с учётом рекомендаций, представленных Административным советом на этой сессии<sup>32</sup>.
- 24.** Административный совет, возможно, также пожелает дополнительно рассмотреть пункт «Максимально полное использование потенциала технологического прогресса» в целях общего обсуждения на одной из будущих сессий Конференции<sup>33</sup>. На 343-й сессии некоторые члены Административного совета выразили мнение о целесообразности совместного рассмотрения последствий экологического и цифрового перехода. Другие члены указали, что было бы разумно дождаться результатов совещания экспертов касательно достойного труда в платформенной экономике, прежде чем рассматривать этот вопрос в качестве потенциального пункта повестки дня<sup>34</sup>.
- 25.** Четыре других вопроса требуют дальнейшей работы или обсуждения на других трёхсторонних форумах, прежде чем их можно будет рассматривать как полноценные предложения для включения в повестку дня Конференции. Обновлённая информация о последующих действиях по данным вопросам представлена в разделе 3 Приложения I. К указанным четырём пунктам относятся:
- доступ к правосудию в сфере труда и разрешение индивидуальных трудовых споров;
  - защита осведомителей на государственной службе;
  - достойный труд в платформенной экономике;
  - защита персональных данных работников в цифровую эпоху.

<sup>32</sup> См. Приложение I, раздел 1 С).

<sup>33</sup> См. Приложение I, раздел 1 В).

<sup>34</sup> Группа работодателей подтвердила свои предложения о том, что возможные темы для будущих сессий должны включать следующие вопросы: обеспечение того, чтобы в рамках системы образования и обучения обеспечивались текущие и будущие потребности рынка с особым упором на обеспечении возможностей трудоустройства, и поддержку роли государственного сектора как важного работодателя и поставщика качественных государственных услуг. См. GB.337/PV, para. 25, и GB.343/INS/PV, para. 30.

26. Следует напомнить, что на 343-й сессии (ноябрь 2021 г.) Административный совет принял решение предусмотреть в повестке дня 110-й сессии (2022 г.) Конференции вопрос о включении безопасных и здоровых условий труда в систему основополагающих принципов и прав МОТ в сфере труда<sup>35</sup>. На текущей сессии Административный совет рассмотрит проект резолюции по этому вопросу<sup>36</sup>.

## ► D. Выполнение рекомендаций SRM TWG

---

27. На своём пятом совещании в сентябре 2019 года SRM TWG обсудила последующие меры по выполнению своих предыдущих рекомендаций, утверждённых Административным советом в 2017 и 2018 годах, предложив разработать нормы по вопросам факторов биологической опасности, эргономики и обработки и переноски грузов вручную, а также факторов химической опасности и оснащения оборудования защитными устройствами<sup>37</sup>.
28. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административный совет одобрил рекомендации SRM TWG, поручив МБТ:
- i) инициировать подготовку предложений по возможным вопросам, касающимся разработки норм в отношении факторов биологической опасности, эргономики и обработки и переноски грузов вручную, факторов химической опасности и оснащения оборудования защитными устройствами, для рассмотрения на 338-й сессии (март 2020 г.) на предмет их включения в будущие повестки дня сессий Международной конференции труда;
  - ii) следовать рекомендациям SRM TWG, касающимся тематического комплексного подхода и нормотворческого процесса при подготовке предложений по разработке норм для включения в повестку дня Конференции в кратчайшие возможные сроки и в качестве институционального приоритета<sup>38</sup>.
29. На 341-й сессии (март 2021 г.) Административный совет постановил включить в повестку дня 112-й сессии (2024 г.) и 113-й сессии (2025 г.) Конференции вопрос, касающийся безопасности и гигиены труда (БГТ) в контексте защиты от факторов биологической опасности (разработка норм — двукратное обсуждение).
30. Соответственно, МБТ предлагает, чтобы вопросы, касающиеся разработки норм в отношении факторов химической опасности, эргономики и обработки и переноски грузов вручную и оснащения оборудования защитными устройствами, подлежали включению в повестку дня будущих сессий Конференции. Обновлённые предложения изложены в разделе 2 Приложения I. По поручению Административного совета МБТ подготовило предложения, основываясь на рекомендациях SRM TWG в отношении тематического комплексного подхода<sup>39</sup>.
31. Административный совет может изъявить желание в дальнейшем более подробно рассмотреть условия обсуждений, касающиеся разработки норм, в целях выполнения

---

<sup>35</sup> См. GB.343/INS/PV, para. 217 и GB.343/INS/6.

<sup>36</sup> GB.344/INS/6.

<sup>37</sup> GB.337/LILS/1, Приложение, Дополнение I, п. 9.

<sup>38</sup> GB.337/LILS/1, п. 5 а).

<sup>39</sup> МБТ, Working paper 1: Ensuring coherence and consistency in the standard-setting follow-up to SRM TWG recommendations on OSH, пятое совещание SRM TWG, 23–27 сентября 2019 г., para. 14.

рекомендаций SRM TWG с учётом консенсуса SRM TWG о том, что условия разработки норм должны быть гибкими, касаться четырёх конкретных тем и обеспечивать оптимальную эффективность временных и финансовых ресурсов и инклюзивность. При рассмотрении вопроса о целесообразности включения пункта о разработке норм в повестку дня Конференции, посвящённого выполнению рекомендаций SRM TWG, Административный совет напоминает о том, что сложившаяся в последнее время практика состоит в том, чтобы три технических пункта в повестке дня Конференции включали обсуждение в целях разработки норм, общее обсуждение и периодическое обсуждение<sup>40</sup>.

- 32.** На 341-й сессии (март 2021 г.) Административный совет рассмотрел предложения МБТ о включении четырёх вопросов, касающихся БГТ, в повестку дня очередных сессий Конференции с 2023 по 2030 годы, для двукратного обсуждения в целях разработки норм. Некоторые члены Административного совета сочли эти предложения приемлемыми, хотя и подчеркнули необходимость принять во внимание возможные результаты других соответствующих обсуждений, в том числе по вопросам БГТ. По мнению других членов, предложения, касающиеся разработки норм, стали ещё актуальнее в условиях пандемии; они приветствовали предложения МБТ об инновационном и эффективном подходе к вопросам повестки дня, касающимся разработки норм по БГТ, который позволит обеспечить оптимальные результаты нормотворческой деятельности при сохранении процедурной дорожной карты<sup>41</sup>. Некоторые члены высказались за консолидацию и упорядочение актов в отношении мер защиты в сфере БГТ и за включение соответствующих подробных рекомендаций в акты ненормативного характера. И, наконец, некоторые члены Административного совета подчеркнули, что любая угроза в области БГТ требует индивидуального подхода в урегулировании и поэтому принятие единого комплексного акта о факторах опасности в сфере БГТ было бы нецелесообразным<sup>42</sup>.
- 33.** На 343-й сессии (ноябрь 2021 г.) Административный совет рассмотрел предложения МБТ, в которых представлено три варианта<sup>43</sup>:
- Придерживаться процедуры двукратного обсуждения каждого из трёх оставшихся вопросов в отношении БГТ и установить очерёдность их включения в повестку дня Конференции таким образом, чтобы в течение одного года созывалось не более одного технического комитета по БГТ<sup>44</sup>. Группа работодателей высказалась в поддержку этого варианта<sup>45</sup>.

<sup>40</sup> GB.337/INS/2, п. 3.

<sup>41</sup> GB.341/PV, paras 33, 36.

<sup>42</sup> GB.341/PV, paras 13, 21, 22.

<sup>43</sup> GB.343/INS/2(Rev.1).

<sup>44</sup> В частности в рамках такого варианта возможно: 1) провести обсуждения с целью разработки норм по консолидации актов, касающихся факторов химической опасности, на 114-й сессии (2026 г.) и 115-й сессии (2027 г.) Конференции; 2) провести обсуждения с целью разработки норм по вопросам эргономики и обработки и переноски грузов вручную на 116-й сессии (2028 г.) и 117-й сессии (2029 г.) Конференции; 3) провести обсуждения с целью разработки норм по оснащению оборудования защитными устройствами на 118-й сессии (2030 г.) и 119-й сессии (2031 г.) Конференции.

<sup>45</sup> GB.343/INS/PV, para. 31.

- Созвать три отдельные подготовительные технические конференции, возможно, в 2023, 2024 и 2025 годах, а затем провести однократное обсуждение на Конференции, возможно, в 2026, 2027 и 2028 годах<sup>46</sup>. В зависимости от решения Административного совета в отношении других технических вопросов, которые в настоящее время рассматриваются на предмет включения в повестку дня Конференции 2023 и 2024 годов (в частности, справедливый переход и достойный труд и экономика ухода), последовательность трёх однократных обсуждений может начаться на 113-й сессии (2025 г.) Конференции. Группа работников, как и несколько региональных правительственных групп, в порядке исключения поддержала предложение о созыве трёх подготовительных технических конференций при условии получения более подробной информации об условиях созыва подготовительных технических конференций и расходах на их проведение<sup>47</sup>.
- Созвать подготовительную техническую конференцию по трём вопросам БГТ в 2023 или 2024 году, а после этого провести однократное обсуждение проектов актов в целях разработки норм, возможно, в 2026 году. Это предложение не получило поддержки в связи с чрезмерной нагрузкой в отношении людских и финансовых ресурсов, которые потребовались бы от трёхсторонних участников и МБТ для одновременного обслуживания трёх технически сложных дискуссий.

**34.** В ответ на запрос некоторых членов Административного совета в Приложении II представлены элементы, касающиеся условий проведения возможной подготовительной технической конференции по консолидации актов в отношении факторов химической опасности. Если Административный совет примет решение о созыве такой конференции, МБТ может представить более детальные механизмы, включая регламент и предложение по бюджету, приняв во внимание рекомендации Административного совета касательно условий её проведения для рассмотрения Административным советом на 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.). МБТ может представить аналогичные предложения для подготовительных технических конференций в отношении актов, регулирующих вопросы эргономики, обработки и переноски грузов вручную и оснащения оборудования защитными устройствами.

---

<sup>46</sup> Статьи 5.1.3, 5.1.6 и 5.1.9 Регламента Административного совета; см. также статью 45 5) Регламента Международной конференции труда. Технические конференции созывались в прошлом для подготовки актов по вопросам политики в сфере занятости и консолидации существующего свода актов в сфере морского судоходства. Подготовительные технические конференции обеспечивают гибкость с точки зрения времени, продолжительности и состава участвующих делегаций, при этом обеспечивая участие государств — членов МОТ в полном составе на этапе последующего однократного обсуждения на Конференции. Технические конференции должны финансироваться отдельно в зависимости от условий, устанавливаемых Административным советом, при том, что любые дополнительные расходы как минимум частично возмещаются за счёт сокращения числа технических комитетов, которые в противном случае потребовались бы для процедуры двукратного обсуждения. См. дополнительный анализ в [Working paper 2: Addressing the impact of SRM TWG recommendations on the Conference agenda and the Office](#), пятое совещание SRM TWG (23–27 сентября 2019 г.), paras 31–46.

<sup>47</sup> См. GB.343/INS/PV. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона, группа промышленно развитых стран с рыночной экономикой и Европейский союз и его государства-члены поддержали это предложение. Европейский союз и его государства-члены выразили мнение, что подготовительные конференции могут быть организованы по аналогии с трёхсторонними техническими совещаниями, когда МБТ берёт на себя расходы социальных партнёров по участию, а заинтересованные правительства могут участвовать за свой счёт.

## ► Е. Процедурная дорожная карта

---

35. Обновлённое предложение по процедурной дорожной карте заключается в следующем:

**На 344-й сессии (март 2022 г.) Административный совет:**

- рассмотрит вопрос о включении пункта о справедливом переходе в целях разработки норм или для общего обсуждения на будущих сессиях Конференции, принимая во внимание срочность вопроса. Если Административный совет постановит включить этот вопрос в повестку дня 112-й сессии (2024 г.) в целях разработки норм, ему необходимо будет принять это решение на 344-й сессии;
- завершит формирование повестки дня 111-й сессии (2023 г.) Конференции, выбрав вопрос для общего обсуждения;
- подготовит рекомендации по следующим вопросам:
  - пункт в целях разработки норм или общего обсуждения в целях завершения формирования повестки дня 113-й сессии (2025 г.);
  - условия, при которых три предложения по разработке норм по БГТ, основанные на рекомендациях SRM TWG, будут включены в повестку дня Конференции, в том числе рассмотрение возможности проведения подготовительной технической конференции по консолидации актов в отношении факторов химической опасности (см. Приложение II) в рамках однократного или двукратного обсуждения;
  - применение стратегического подхода к формированию повестки дня будущих сессий Конференции.

**На 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) Административный совет:**

- завершит формирование повестки дня 112 й сессии (2024 г.), включив в неё технический вопрос для общего обсуждения, если формирование повестки дня не будет завершено в ходе 344-й сессии;
- примет решение о включении вопроса об оценке воздействия Декларации о социальной справедливости в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) или о начале нового цикла периодических обсуждений на той же сессии, возможно, начиная со стратегической цели социального диалога и трипартизма;
- рассмотрит все вопросы в свете решений, принятых Конференцией на 110-й сессии (2022 г.), включая рассмотрение поправок к соответствующим международным актам в сфере труда в связи с принятием поправки к Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года<sup>48</sup>;
- продолжит подготовку рекомендаций в отношении повестки дня Конференции в рамках стратегического подхода.

---

<sup>48</sup> GB.344/INS/6.

**На 347-й сессии (март 2023 г.) Административный совет:**

- рассмотрит возможность внесения технического вопроса в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) в случае выбора вопроса о разработке норм, если формирование повестки дня этой сессии Конференции не будет завершено в ходе 346-й сессии;
- продолжит подготовку рекомендаций в отношении повестки дня Конференции в рамках стратегического подхода.

**► Предлагаемое решение**

---

**36. Административный совет постановил:**

- a) в отношении повестки дня 111-й (2023 г.) и 112-й (2024 г.) сессий Международной конференции труда:**

**[Вариант 1]**

- i) включить в повестку дня 111-й сессии (2023 г.) Конференции вопрос, касающийся достойного труда и экономики ухода, для общего обсуждения;
- ii) включить в повестку дня 112-й сессии (2024 г.) Конференции вопрос, касающийся справедливого перехода, в целях разработки норм на основе двукратного обсуждения;

**[Вариант 2]**

- i) включить в повестку дня 111-й сессии (2023 г.) Конференции вопрос, касающийся справедливого перехода, для общего обсуждения;
- ii) включить в повестку дня 112-й сессии (2024 г.) Конференции вопрос, касающийся достойного труда и экономики ухода, для общего обсуждения;

**[Вариант 3]**

- i) включить в повестку дня 111-й сессии (2023 г.) Конференции вопрос, касающийся достойного труда и экономики ухода, для общего обсуждения;
- ii) включить в повестку дня 112-й сессии (2024 г.) Конференции вопрос, касающийся справедливого перехода, для общего обсуждения;

**[Вариант 1]**

- b) в отношении разработки норм по безопасности и гигиене труда созвать подготовительную техническую конференцию по консолидации актов в отношении факторов химической опасности в 2023 году в целях представления консолидированного акта для рассмотрения Конференцией на 114-й сессии (2026 г.) для однократного обсуждения, предложив МБТ учесть его рекомендации при подготовке подробных механизмов, включая регламент и предложение по бюджету для рассмотрения на 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.);**

**[Вариант 2]**

- b) в отношении разработки норм в сфере безопасности и гигиены труда включить в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) Конференции вопрос, касающийся консолидации актов в отношении факторов химической опасности, в целях разработки норм на основе двукратного обсуждения;**

- с) в отношении повестки дня будущих сессий Конференции:**
- i) включить в повестку дня 110-й сессии (2022 г.) Конференции вопрос, касающийся утверждения поправок к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, при условии принятия поправок Специальным трёхсторонним комитетом по Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве на второй части его заседания, которое будет созвано в мае 2022 года;**
  - ii) предложить МБТ учесть рекомендации, представленные в ходе подготовки документа, касающегося повестки дня будущих сессий Конференции, на 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) Административного совета.**

## ► Приложение I

---

### Пункты повестки дня будущих сессий Конференции

#### 1. Три возможных пункта повестки дня будущих сессий Конференции

##### A. Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (обсуждение с целью разработки норм или общее обсуждение)

#### Источник, характер и контекст возможного пункта

1. В 2013 году 102-я сессия Конференции приняла заключения об обеспечении достойного труда, зелёных рабочих местах и устойчивом развитии, включая предложение о созыве совещания экспертов для выработки дополнительных нормативных рекомендаций по вопросам, связанным с экологизацией экономики, социальной справедливостью, зелёными рабочими местами и справедливым переходом для всех<sup>1</sup>. На мартовской и июньской сессиях 2014 года Административный совет поручил совещанию экспертов принять, в том числе, проект руководящих принципов. В октябре 2015 года совещание экспертов единодушно приняло *Руководство по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех* («Руководство по справедливому переходу»). На 325-й сессии (октябрь — ноябрь 2015 г.) Административный совет поручил Генеральному директору использовать *Руководство* в качестве основы для осуществления деятельности и расширения охвата и в дальнейшем включать рекомендованные последующие действия в реализацию программы и бюджета<sup>2</sup>.
2. На 343-й сессии (ноябрь 2021 г.) Административный совет в ходе обсуждений охарактеризовал справедливый переход как важный, безотлагательный, актуальный и своевременный вопрос и поручил МБТ принять во внимание необходимость срочного рассмотрения пункта о справедливом переходе при подготовке дальнейших предложений. Справедливый переход занимает центральное место в глобальных усилиях по переходу к экономике, устойчивой к изменениям климата. В преддверии недавней конференции ООН по изменению климата, организованной Великобританией в Глазго в октябре — ноябре 2021 года (COP26), более 150 стран представили или обновили свои определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) в сокращение выбросов углерода и адаптацию к изменению климата в ближайшие пять-десять лет. Более 130 стран установили или рассматривают возможность установления целевого показателя по достижению чистого нулевого уровня выбросов к середине века<sup>3</sup>. На 26-й конференции ООН по изменению климата (COP26) Великобритания, председательствующая на Конференции, выступила с Декларацией о справедливом переходе, одобренной несколькими странами и членами Европейского союза, которая в значительной степени опирается на

<sup>1</sup> МБТ, *Conclusions Concerning Achieving Decent Work, Green Jobs and Sustainable Development* (Заключения об обеспечении достойного труда, зелёных рабочих местах и устойчивом развитии), paras 19(d) and 24.

<sup>2</sup> GB.325/PV, para. 494(b) и GB.335/INS/PV, para. 21.

<sup>3</sup> Организация Объединённых Наций, *“For a Liveable Climate: Net-zero Commitments Must be Backed by Credible Action”* («За пригодный для жизни климат: обязательства по достижению чистого нулевого уровня выбросов должны быть подкреплены заслуживающими доверия действиями»).

Руководство по справедливому переходу<sup>4</sup>. Итоговый документ COP26 (“Glasgow Climate Pact” («Климатический пакт Глазго»))<sup>5</sup>, принятый на основе консенсуса 200 странами, определяет направление активизации усилий по постепенному отказу от угольной энергетики, не предпринимающей меры по сокращению выбросов, а также по прекращению неэффективного субсидирования ископаемого топлива, поддерживая справедливый переход. Климатический пакт Глазго предусматривает справедливый переход в трех случаях: в контексте перехода от угля к чистой энергии, при обеспечении искоренения бедности и при устойчивом развитии через устойчивое к изменениям климата развитие<sup>6</sup>.

3. Государства — члены ООН всё острее осознают проблемы, которые зелёный переход может создать для достойного труда и социальной стабильности, и обращаются к МОТ за разъяснениями касательно обеспечения «справедливого» перехода, то есть продвижения вперёд с положительными результатами для достойного труда и социальной справедливости и без нанесения значительного урона рынкам труда, социальной сплочённости и экономическому росту. Руководство по справедливому переходу остаётся действительным с технической точки зрения и надёжным. Однако, оно не обеспечивает более широкого политического руководства и одобрения, необходимых в настоящий момент, а также не регламентирует нормативное понимание действий, которые страны должны предпринимать совместно (а не по отдельности) и которые в результате должны быть существенным компонентом их ОНУВ.
4. Становится всё более важным чётко определить политический и основополагающий смысл справедливого перехода в контексте реагирования на изменение климата и окружающей среды; основные программные меры, которые страны могут принять для достижения справедливого перехода, а также институциональные механизмы и договорённости, включая решающую роль трёхстороннего социального диалога, призванные регулировать инициативы по справедливому переходу на национальном и международном уровнях. Хотя международные соглашения в рамках Рамочного соглашения ООН об изменении климата касаются справедливого перехода, они не содержат существенных, нормативных и процессуальных руководящих принципов, принятых единогласно. В результате государства — члены ООН всё чаще обращаются к МОТ за рекомендациями в отношении политики и норм. Наблюдаемая в последнее время тенденция к увеличению числа судебных разбирательств по правам человека в связи с экологическими проблемами свидетельствует не только о растущей информированности общества, но и о неопределённости нормативно-правовой базы и росте судебных издержек для бизнеса<sup>7</sup>.

<sup>4</sup> Конференция ООН по изменению климата, Соединённое Королевство, 2021 г., [Supporting the Conditions for a Just Transition Internationally – Green growth, decent work, and economic prosperity in the transition to net zero](#) (Поддержка для обеспечения условий справедливого перехода: зелёный рост, достойный труд и экономическое процветание при переходе к безуглеродной экономике), 4 ноября 2021 г. Следует также напомнить, что Польша, председательствующая на Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединённых Наций об изменении климата (COP), предложила принять “[Solidarity and Just Transition Silesia Declaration](#)” («Силезская декларация солидарности и справедливого перехода») на конференции COP24.

<sup>5</sup> [Glasgow Climate Pact](#) (Климатический пакт Глазго).

<sup>6</sup> Международная организация работодателей, [Guidance Paper on employment, just transition and climate governance](#) (Руководство по занятости, справедливому переходу и борьбой с изменением климата), февраль 2022 г., 7.

<sup>7</sup> Joana Setzer and Catherine Hingham, [Global trends in climate change litigation: 2021 Snapshot](#), Policy Report, июль 2021 г. В пятницу 8 октября 2021 г. Совет по правам человека ООН принял резолюцию (A/HRC/48/L.23/Rev.1) о **праве человека на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду** путём голосования: 43 голоса за, против нет, 4 воздержавшихся (с устными изменениями). Совет, признавая право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и призывая государства принять политику, предусматривающую реализацию права на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в надлежащих случаях, в том числе в отношении биологического разнообразия и экосистем, также предложил Генеральной ассамблее рассмотреть этот вопрос.

5. На 343-й сессии (ноябрь 2021 г.) Административный совет рассмотрел предложения по разработке норм в отношении справедливого перехода, выявив различные мнения. Группа работников вновь заявила о поддержке нормотворческого процесса и напомнила, что поддерживала «разработку акта о справедливом переходе к устойчивому развитию» ещё в 2015 году, назвав Руководство «первым шагом на пути к такой норме». Новый акт МОТ послужит стимулом для трёхсторонних участников МОТ посредством социального диалога внести свой вклад в разработку и реализацию политики в области устойчивого развития, направленной на формирование низкоуглеродной экономики и обеспечение достойных рабочих мест для всех. Группа работников выступила против общего обсуждения, которое, по её мнению, не принесёт пользы Руководству. Группа работодателей высказалась за общее обсуждение, которое призвано помочь трёхсторонним участникам выявить передовой опыт в вопросах содействия справедливому переходу, особенно в важнейших видах деятельности и секторах, и направить деятельность Организации в области промышленных и экономических преобразований, вызванных изменением климата. Группа работодателей выразила мнение, что обсуждение с целью разработки норм нецелесообразно, поскольку ни МОТ, ни ООН не ожидают разработки таких норм; изменение климата и справедливый переход являются быстро развивающимися темами, в результате чего любые международные нормы в сфере труда устаревают за короткое время, и было бы нецелесообразно вести два обсуждения с целью разработки норм параллельно.
6. К настоящему времени не было достигнуто консенсуса между правительственными членами в Административном совете в отношении возможного характера пункта повестки дня будущей Конференции, касающегося обсуждения «справедливого перехода». На 343-й сессии Административного совета (ноябрь 2021 г.) группа промышленно развитых стран с рыночной экономикой (ИМЕК) и страны ЕС высказались за то, чтобы начать разработку норм в 2024 году на основе одного или двух обсуждений, результатом которых, возможно, станет принятие рекомендации. Страны ИМЕК предложили МБТ подготовить справочный материал по всем вариантам, в особенности в отношении формы акта. Группа Африки, отметив важность и срочность вопроса, не выразила поддержки ни общему обсуждению, ни обсуждению с целью разработки норм и предложила рассматривать экологический и цифровой «справедливый переход» совместно. Группа стран Латинской Америки и Карибского бассейна считает вопрос срочным, но высказалась за проведение общего обсуждения в 2024 году, если тема «Достойный труд и экономика ухода» будет выбрана для общего обсуждения в 2023 году. Группа стран Азиатско-Тихоокеанского региона поддержала общее обсуждение справедливого перехода в 2023 году, оставаясь открытыми для разработки норм на основе двукратного обсуждения на 112-й (2024 г.) или будущих сессиях Конференции при условии получения более подробной информации о предложении по разработке норм. Члены правительства Соединённого Королевства, Барбадоса, Канады и Израиля решительно поддержали разработку норм и предпочли двукратное обсуждение уже в 2023–24 годах.
7. Настоящее предложение относится к проведению обсуждения с целью разработки норм или общего обсуждения вопроса о справедливом переходе к будущему сферы труда, который способствует устойчивому развитию. Оно нацелено на подготовку новых рекомендаций для МОТ после принятия Декларации столетия МОТ 2019 года о будущем сферы труда. В Декларации столетия говорится, что МОТ вступает во второе столетие своего существования на фоне преобразующих изменений в сфере труда, характеризующихся, в том числе, изменением окружающей среды и климата, что оказывает глубокое влияние на характер и будущее сферы труда. В принятой на 109-й сессии Международной конференции труда в июне 2021 года резолюции, касающейся Глобального призыва

к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер (Глобальный призыв к действиям), содержится напоминание о том, что Декларация столетия МОТ 2019 года о будущем сферы труда обеспечивает основу для восстановления после кризиса, которое будет в полной мере инклюзивным, стабильным и устойчивым, и что Декларация содействует справедливому переходу<sup>8</sup>.

### Потребности и реалии трёхсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

8. Недавнее исследование МОТ показало, что более 1 млрд рабочих мест зависят от сохранения устойчивости окружающей среды и здоровых экосистем; при этом ухудшение состояния окружающей среды создаёт серьёзный риск для достойного труда. Изменение климата представляет собой наибольшую угрозу общинам и группам населения, включая коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, которые и без того подвергаются дискриминации и социальной изоляции, а также таким секторам, как сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство, в которых занято свыше 1 млрд человек. Развивающиеся страны больше других страдают в секторах, обеспечивающих экономический рост и создание рабочих мест<sup>9</sup>. В отсутствие адекватных рекомендаций, нацеленных на преодоление последствий изменения климата для предприятий, работников и населения и отвечающих на потребности сферы труда, под угрозу может быть поставлена социальная справедливость и могут возникнуть серьёзные риски усугубления неравенства и роста уровня бедности. С другой стороны, благодаря умело управляемому переходу, основанному на соответствующих трудовых нормах и трудовом законодательстве, институциональных механизмах и согласованной экономической, социальной и экологической политике, включая социальный диалог, в которых в полной мере учитывается настоятельная необходимость обеспечения достойного труда, можно будет создать множество новых достойных рабочих мест, защитить работников, открыть новые возможности для роста экологически безопасного бизнеса жизнеспособных предприятий и предоставить средства защиты тем, кто подвержен негативному влиянию происходящих изменений.
9. Все большее число государств — членов МОТ учитывают климатические и экологические аспекты в политике в сфере труда, и, наоборот, отражают цели обеспечения достойного труда и справедливого перехода в мерах реагирования в рамках своей климатической политики. Ряд государств — членов МОТ приняли или разрабатывают законодательство о справедливом переходе и в некоторых случаях обращались к МОТ за разъяснениями и консультациями. Формирующееся национальное законодательство может стать полезным фундаментом для международных норм в сфере труда или заключений Конференции, касающихся справедливого перехода (см. вставку 1). Некоторые другие страны приняли политику или создали механизмы в целях регулирования зелёного перехода, в том числе Комиссия по вопросам экономического роста, структурных изменений и занятости Германии, известная как «Угольная комиссия»; Президентская комиссия по климату Южной Африки; Механизм справедливого перехода Европейского союза. На Конференции ООН по изменению климата в Глазго (COP26) в октябре — ноябре

<sup>8</sup> МБТ, *Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер*, Международная конференция труда, 109-я сессия, июнь 2021 г.

<sup>9</sup> См. заявление представителя правительства Бангладеш на 326-й сессии (март 2016 г.) Административного совета: «Изменение ... климата стало препятствием на пути мобильности рабочей силы и занятости, и поэтому эти проблемы требуют принятия особых мер» (GB.326/PV, para. 318).

2021 года парламентарии стран Латинской Америки и Карибского бассейна приняли решение о создании Парламентского наблюдательного совета по вопросам изменения климата и справедливого перехода (ОРСС)<sup>10</sup>.

► **Вставка 1. Примеры законодательных инициатив в целях регулирования справедливого перехода**

**Канада**

Канада обязалась достичь чистого нулевого уровня выбросов парниковых газов к 2050 году. «Декарбонизация» канадской экономики потребует свёртывания проектов по добыче угля, нефти и природного газа по всей стране с потенциально негативными последствиями для сотен тысяч работников и десятков региональных экономик, которые в настоящее время зависят от добычи ископаемого топлива. Признавая и предвидя социально-экономические последствия своей климатической политики, федеральное правительство Канады обязалось в 2019 году принять Закон о справедливом переходе для того, чтобы «обеспечить будущее и источники дохода работников и их сообществ в процессе перехода к низкоуглеродной глобальной экономике»<sup>1</sup>.

**Ирландия**

Ирландский проект Закона 2021 года *Just Transition (Worker and Community Environmental Rights) (Справедливый переход (Экологические права трудящихся и сообществ))* призван внести поправки в *Climate Action and Low Carbon Development Act 2015 (Закон 2015 года о борьбе с изменением климата и развитии низкоуглеродной экономики)* с целью более полной согласованности экологической политики и политики на рынке труда путём определения понятий климатической справедливости и справедливого перехода; установления принципа справедливого перехода в законодательстве; проведения консультаций с Национальной комиссией по справедливому переходу в ходе разработки углеродных бюджетов, национальных и региональных планов по борьбе с изменением климата и смягчению его последствий, планов перехода и общих принципов адаптации, а также с целью включения обязанности по осуществлению справедливого перехода в число основных обязанностей Консультативного совета по изменению климата.

В проекте Закона 2021 года «справедливый переход» означает переход, который обеспечивает регулирование экономических, экологических и социальных последствий экологической трансформации экономики и общества таким образом, чтобы максимально расширить возможности достойного труда для всех, уменьшить неравенство, содействовать социальной справедливости и поддержать отрасли, работников и сообщества, подверженные негативному влиянию, в соответствии с определяемыми на национальном уровне приоритетами и на основе эффективного социального диалога; «принципы справедливого перехода» — это важность принятия мер по сокращению чистых выбросов парниковых газов Ирландии, направленных на:

- a) обеспечение наличия экологически и социально устойчивых рабочих мест;
- b) поддержку низкоуглеродных инвестиций и инфраструктуры;
- c) достижение и сохранение социального консенсуса посредством взаимодействия с работниками, профсоюзами, сообществами, неправительственными организациями, представителями интересов бизнеса и промышленности и другими лицами по усмотрению министров Шотландии;
- d) создание условий для достойного, справедливого и высокоценного труда без оказания негативного влияния на имеющуюся рабочую силу и экономику в целом;
- e) внесение вклада в разработку эффективных и устойчивых экономических подходов, способствующих решению проблем неравенства и бедности»<sup>2</sup>.

<sup>10</sup> Catherine Saget, Adrien Vogt-Schilb and Trang Luu, *Jobs in a Net-Zero Emissions Future in Latin America and the Caribbean* (Межамериканский банк развития и Международная организация труда, Вашингтон (округ Колумбия) и Женева, 2020 г.).

### Испания

В 2019 году Испания приняла Стратегию справедливого перехода в рамках Стратегической рамочной программы в области энергетики и климата. Стратегическая рамочная программа в области энергетики и климата призвана содействовать модернизации испанской экономики и переходу к устойчивой и конкурентоспособной модели, способствующей замедлению изменения климата. Стратегическая рамочная программа разработана на основе Национального комплексного плана в области энергетики и климата (NECP), Проекта закона об изменении климата и Стратегии справедливого перехода. Указанные три составляющих призваны обеспечить Испании надёжную и стабильную стратегическую основу для декарбонизации экономики. Стратегия справедливого перехода нацелена на поддержку справедливого перехода в целях обеспечения максимально эффективного использования людьми и регионами возможностей, предоставляемых этим переходом, таким образом, чтобы никто не был забыт. Она определяет контекст справедливого перехода в Испании; предусматривает меры по более эффективному использованию возможностей, возникающих в результате экологического перехода, для стимулирования деловой активности и занятости; обязывает пересматривать стратегию справедливого перехода каждые пять лет. Она содержит положения о политике активной занятости в зелёной экономике и социальной защиты; политике экологически-ориентированного профессионального обучения; соглашениях о справедливом переходе; создании Института справедливого перехода; коллективного управления, а также определяет план срочных действий для угледобывающих регионов и закрытия электростанций<sup>3</sup>.

### Соединённое Королевство (Шотландия)

В 2019 году парламент Шотландии внёс поправки в Закон 2009 года об изменении климата (Шотландия), внеся положение, устанавливающее целевые показатели по сокращению выбросов парниковых газов и положение о консультациях, планах и отчётах в связи с этими целевыми показателями. В результате был принят ряд «принципов справедливого перехода», определяемых как «важность принятия мер по сокращению чистых выбросов парниковых газов Шотландии, направленных на:

- a) обеспечение наличия экологически и социально устойчивых рабочих мест;
- b) поддержку низкоуглеродных инвестиций и инфраструктуры;
- c) достижение и сохранение социального консенсуса посредством взаимодействия с работниками, профсоюзами, сообществами, неправительственными организациями, представителями интересов бизнеса и промышленности и другими лицами по усмотрению министров Шотландии;
- d) создание условий для достойного, справедливого и высокоценного труда без оказания негативного влияния на имеющуюся рабочую силу и экономику в целом;
- e) внесение вклада в разработку эффективных и устойчивых экономических подходов, способствующих решению проблем неравенства и бедности»<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> [Canada Launches Just Transition Engagement – Canada.ca.](https://www.canada.ca/en/government/public/government-engagement/canada-launches-just-transition-engagement)

<sup>2</sup> [https://www.oireachtas.ie/en/bills/bill/2021/110/.](https://www.oireachtas.ie/en/bills/bill/2021/110/)

<sup>3</sup> Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (Министерство по вопросам экологического перехода и демографии), *Estrategia de Transición Justa dentro del Marco Estratégico de Energía y Clima.*

<sup>4</sup> *Climate Change (Emissions Reduction Targets) (Scotland) Act 2019* (Закон 2019 года об изменении климата (Шотландия)), дополнивший Закон 2009 года разделом 35С.

10. На 340-й сессии (октябрь — ноябрь 2020 г.) Административный совет утвердил «роль МОТ в решении проблем изменения климата и справедливого перехода для всех». Административный совет поручил МБТ способствовать более широкому применению Руководства по справедливому переходу «с акцентом на содействие правительствам, организациям работников и работодателей в разработке политики посредством социального диалога в целях выполнения ими обязательств по борьбе с изменением климата, в

том числе в рамках инициативы «Борьба с изменением климата в интересах занятости»<sup>11</sup>.

11. МБТ оказывает поддержку посредством консультирования по вопросам политики и технического сотрудничества в соответствии с целевыми показателями программы и бюджета МОТ, что расширяет потенциал государств-членов в области разработки и реализации политики справедливого перехода к экологически устойчивой экономике и обществу. В связи с этим в 2021 году в соответствии с обязательствами, содержащимися в Парижском соглашении 2015 года об изменении климата, страны, подписавшие Соглашение, обновили свои определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) в рамках борьбы с изменением климата — краткосрочные и среднесрочные планы по выполнению Соглашения — установив более высокие целевые показатели в области борьбы с изменением климата. МОТ активно взаимодействовала с рядом стран, оказывая им поддержку для отражения целевых показателей по обеспечению условий для достойного труда и справедливому переходу в новых ОНУВ. В результате несколько стран (в том числе Аргентина, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Доминиканская Республика, Нигерия, а также Тринидад и Тобаго) разработали новые ОНУВ, включающие целевые показатели по обеспечению условий для достойного труда и справедливому переходу, основанные на социальном диалоге и тем самым повышающие последовательность политики в реализации Парижского соглашения. На сегодняшний день 48 стран участвуют в инициативе «Борьба с изменением климата в интересах занятости» (CA4J) под руководством МОТ, обязуясь осуществлять поддержку и продвижение справедливого перехода<sup>12</sup>.

► **Вставка 2. Выдержки относительно интеграции достойного труда и справедливого перехода из отдельных ОНУВ**

**Аргентина: обновлённый целевой показатель по достижению чистого нулевого уровня выбросов до 2030 года во второй редакции ОНУВ Аргентины, 2021 год<sup>1</sup>**

«Настоящее обязательство предусматривает искоренение бедности путём содействия справедливому переходу, удовлетворяющему потребности всего населения и гарантирующему комплексное и устойчивое развитие без ущерба для будущих поколений. ... При осуществлении всех мер реагирования, предлагаемых для реализации настоящей второй редакцией ОНУВ, Аргентинская Республика будет учитывать экономические и социальные последствия таких мер в целях обеспечения справедливого перехода. В соответствии со статьёй 4.8 РКИК ООН и статьёй 4.15 Соглашения об изменении климата, важно учитывать особые потребности и проблемы развивающихся стран, возникающие в связи с экономическими и социальными последствиями реализации мер реагирования. Последствия изменения климата оказывают и будут оказывать многостороннее влияние на различные аспекты труда и занятости. Здоровье работников станет одной из наиболее затронутых областей, в особенности применительно к направлениям профессиональной деятельности, предполагающим нахождение на открытом воздухе. Появление новых профессиональных заболеваний в дополнение к уже существующим будет представлять собой проблему в области безопасности и гигиены труда.»

**Индонезия: обновлённый определяемый на национальном уровне вклад Республики Индонезия, 2021 год<sup>2</sup>**

«Индонезия принимает во внимание важность справедливого перехода в отношении рабочей силы и создания условий для достойного труда и качественных рабочих мест в целях

<sup>11</sup> GB.340/POL/PV, para. 41(b).

<sup>12</sup> МБТ, *The Climate Action for Jobs Initiative* (инициатива «Борьба с изменением климата в интересах занятости»).

эффективного и инклюзивного перехода к низкому уровню выбросов парниковых газов и устойчивой к изменению климата модели развития. Возможности трудоустройства для этого перехода будут создаваться в синергии с текущим переходом к процветающей Индонезии. Важнейшими составляющими перехода станут следующие действия: а) решение проблем, с которыми сталкиваются отрасли промышленности, города и регионы при переходе к низкоуглеродному развитию, а также обеспечение достойного будущего для работников, затронутых этим переходом; б) обеспечение низкого уровня выбросов парниковых газов и содействие устойчивой экономической деятельности, которая позволит создать качественные рабочие места в городах и регионах; в) укрепление потенциала трудовых ресурсов в целях облегчения доступа к достойному труду и качественным рабочим местам с учётом гендерного и межпоколенного равенства, а также потребностей уязвимых групп; г) расширение коллективного диалога с участием общественности в целях обеспечения высоких уровней занятости, достойной социальной защиты, норм в сфере труда и благосостояния работников и их сообществ.»

**Первая редакция определяемого на национальном уровне вклада Южной Африки в рамках Парижского соглашения с обновлениями, внесёнными в сентябре 2021 года<sup>3</sup>**

«В Южной Африке справедливый переход является основой для смены нашей модели развития на устойчивую к изменению климата модель развития, предполагающую низкий уровень выбросов парниковых газов, с обеспечением при этом лучшей жизни для всех. ... Для перехода на низкоуглеродные технологии потребуется обеспеченная ресурсами стратегия справедливого перехода для того, чтобы максимизировать выгоду и минимизировать негативное влияние на различные группы населения, работников и экономику. ... Справедливый переход означает, что никто не должен быть забыт. Достижение справедливых результатов перехода потребует процедурного равенства. Справедливый переход лежит в основе реализации мер по борьбе с изменением климата в Южной Африке, подробно описанных в целевых показателях по смягчению последствий и адаптации к изменению климата, которые представлены ниже. Как указала Южная Африка на Саммите ООН 2019 года по борьбе с изменением климата, в рамках обеспечения справедливого перехода нам необходимо будет принять меры по планированию пере-квалификации рабочей силы и трудоустройству, социальной защите и созданию источников дохода, стимулированию новых экологически безопасных отраслей экономики, диверсификации региональной экономики, зависящей от угля, и разработке трудовых и социальных планов по мере вывода из эксплуатации устаревших угольных электростанций и соответствующей угледобывающей инфраструктуры. Аналогичные меры будут необходимы для адаптации к последствиям изменения климата. ... Справедливый переход также потребует международного сотрудничества, солидарной и конкретной поддержки».

**Определяемый на национальном уровне вклад Соединённых Штатов Америки по сокращению выбросов парниковых газов в Соединённых Штатах: целевой показатель выбросов на 2030 год<sup>4</sup>**

«Соединённые Штаты намерены встать на сторону работников и групп населения, которые слишком часто остаются без внимания — людей и мест, пострадавших в результате изменений в экономике и энергетике — и обеспечить занятость с высокой оплатой в низкоуглеродной экономике. Соединённые Штаты подтверждают свою приверженность созданию условий для достойного труда и качественных рабочих мест как неотъемлемой части своих усилий по борьбе с изменением климата. Соединённые Штаты будут работать над тем, чтобы наши фирмы и работники не были поставлены в несправедливое невыгодное положение по сравнению с конкурентами, а также будут сотрудничать с союзниками и партнёрами, которые привержены борьбе с изменением климата».

**Пересмотренный определяемый на национальном уровне вклад Зимбабве, 2021 год<sup>5</sup>**

«Республика Зимбабве намерена обеспечить справедливый переход к низкоуглеродной экономике, устойчивой к изменениям климата. Это означает, что должно быть обеспечено широкое распределение выгод от создания такой экономики, а также оказание поддержки тем, кто может подвергнуться риску при переходе к зелёной экономике, например тем, кто в настоящее время работает в загрязняющих окружающую среду отраслях. Концепция справедливого перехода связана с 14 из 17 целевыми показателями устойчивого развития, эксплицитно объединяя

ЦУР 16 — борьба с изменением климата, 10 — уменьшение неравенства, 8 — достойная работа и экономический рост и 7 — доступная и чистая энергия».

Аргентина, “Actualización de la meta de emisiones netas de Argentina al 2030”, 2021 г.

<sup>2</sup> Индонезия, “Updated Nationally Determined Contribution”, 2021 г.

<sup>3</sup> Южная Африка, “First Nationally Determined Contribution under the Paris Agreement Updated September 2021”, сентябрь 2021 г.

<sup>4</sup> Соединённые Штаты Америки, “Nationally Determined Contribution – Reducing Greenhouse Gases in the United States: A 2030 Emissions Target”, апрель 2021 г.

<sup>5</sup> Зимбабве, “Revised Nationally Determined Contribution 2021”, 2021 г.

## Реализация стратегического и согласованного подхода и польза обсуждения с целью разработки норм на Международной конференции труда

12. В Декларации столетия МОТ отмечается, что разработка международных трудовых норм имеет основополагающее значение для МОТ и что нормы должны обеспечивать реагирование на меняющиеся модели в сфере труда, защиту работников и учёт потребностей жизнеспособных предприятий. В ней также указывается, что при исполнении своего уставного мандата МОТ должна направлять усилия на обеспечение справедливого перехода к будущему сферы труда, способствующего устойчивому развитию в его экономическом, социальном и экологическом аспектах. Нормы МОТ, касающиеся справедливого перехода, будут способствовать разработке национального и международного законодательства в этой области, обеспечат отражение в определяемых на национальном уровне вкладах в глобальные меры реагирования на изменение климата «первоочередной задачи» создания достойных рабочих мест<sup>13</sup> и тем самым определяют авангардную роль МОТ в ориентированных на конкретные действия обсуждениях по вопросам изменения климата. Важно то, что в нормативных рекомендациях МОТ содержится общая международная концепция справедливого перехода, в котором находят своё отражение вопросы достойного труда, как их определяют трёхсторонние участники МОТ.
13. В Парижском соглашении справедливый переход и занятость признаются в качестве важнейших параметров глобального реагирования на изменение климата. Однако основы политики и регулирования, позволяющие действенно, согласованно и комплексно реагировать на потребности и реалии сферы труда, вероятно, не будут создаваться существующими структурами, ответственными за действия в отношении изменения климата. Они должны исходить от МОТ как единственной трёхсторонней организации ООН, которой поручено разрабатывать соответствующие рекомендации, содействующие устойчивому развитию, социальной справедливости, производительной занятости и достойному труду для всех женщин и мужчин.
14. Административный совет по своему усмотрению примет решение о том, лучше ли следовать цели по усилению нормативных основ посредством общего обсуждения и, возможно, разработки норм на более позднем этапе или разработки норм напрямую. Заключение Конференции смогут поддержать уже существующие экспертные Руководства путём обеспечения всеобщего политического утверждения общего определения справедливого перехода и полностью подтверждая лидерство МОТ по ключевым

<sup>13</sup> Парижское соглашение нацелено на усиление глобального реагирования на угрозу изменения климата «принимая во внимание настоятельную необходимость справедливых изменений в области рабочей силы и создания достойных условий труда и качественных рабочих мест в соответствии с определяемыми на национальном уровне приоритетами развития» (преамбула).

направлениям справедливого перехода. Международные трудовые нормы позволят использовать преимущества регулярного контроля в рамках Устава МОТ и, если Конференция примет решение о принятии конвенции или протокола, обязательного характера достигнутых в этом отношении соглашений. Международные организации указали на возрастающую необходимость в применении регулирующих мер, с тем чтобы рассматривать возможные конкурирующие иски о социальной и экологической справедливости; приводить в соответствие частные инициативы с целями в области государственной политики и гарантировать вовлечённость всех затрагиваемых сторон в глубоких структурных сдвигах в сообществах работников и предприятий и в зависимых сообществах.

15. Подлинный глобальный режим регулирования в форме международных трудовых норм о справедливом переходе, подкреплённый глобальной экономической стратегией, позволяющей предприятиям внедрять ресурсоэффективные производственные процессы, создаст равные условия для активного регулирования переходных процессов на рынке труда. Трёхсторонний социальный диалог, от которого зависит разработка таких норм, усилит приверженность всех трёхсторонних участников и повысит их ответственность за ускорение действий в этой области.

### Ожидаемый результат

16. Ожидаемым результатом возможного общего обсуждения станут заключения и резолюция, из которых МОТ, её государства-члены и трёхсторонние участники почерпнут дополнительные рекомендации. Такие результаты будут направлены на более полное отражение вопросов достойного труда в деятельности, нацеленной на обеспечение экологической устойчивости и помогут сформировать глобальную экономическую стратегию, позволяющую трёхсторонним участникам реализовать путь справедливого перехода, в том числе в контексте реформы ООН и программ страновой поддержки. Это может дать государствам-членам возможность принять инклюзивный подход к управлению процессом устойчивого развития, ставя на первый план социально-трудовые и экономические вопросы, как того требует Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
17. Общее обсуждение ознаменует собой важную веху после принятия Декларации столетия, Глобального призыва к действиям и с учётом глобальной безотлагательной необходимости решения проблем изменения окружающей среды и климата и предотвращения непоправимого ущерба человечеству, экономике и обществу. Оно ознаменует ответ Организации в контексте экономического восстановления после пандемии COVID-19, с применением решений, адаптированных к меняющемуся глобальному социально-экономическому контексту, принимая во внимание необходимость включения результатов рассмотрения вопросов, касающихся изменения климата, в обеспечение социальной справедливости. Формат общего обсуждения сможет предоставить трёхсторонним участникам МОТ гибкость в решении вопросов изменения климата, учитывая их особые национальные обстоятельства, и применении политических инструментов и стимулов, которые играют незаменимую роль в применении мер реагирования, основанных на решениях и адаптированных к условиям каждой страны.
18. Содержательная часть заключений Конференции по итогам общего обсуждения может содержать определения и подчёркивать необходимость сочетания ситуационно обусловленных действий с общими принципами и рекомендациями, включая:
  - определение «справедливого перехода» к экологически устойчивой экономике и обществу для всех;

- ситуационно обусловленные действия с учётом местной специфики рабочей силы и несоразмерного воздействия изменения климата и окружающей среды на различные сообщества;
  - общие принципы и основные программные меры;
  - включение «справедливого перехода для всех и создания условий для достойного труда» в климатическую и экологическую политику, включая определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) и долгосрочные целевые показатели по достижению чистого нулевого уровня выбросов;
  - социальный диалог на всех уровнях с участием социальных партнёров, а также представителей сообществ, подверженных негативному влиянию перехода<sup>14</sup>;
  - необходимость рассмотрения как краткосрочных, так и долгосрочных мер;
  - необходимость рассмотрения мер в масштабах всей экономики и всего общества;
  - согласованность между макроэкономической политикой, промышленной политикой и политикой социальной защиты<sup>15</sup>;
  - международное сотрудничество и солидарность (с учётом неравномерности распределения переходных мер);
  - наблюдательный совет для обмена информацией о мерах, принимаемых в других странах.
19. В содержательной части также сделан акцент на приоритетах политики, лежащих в основе регулирования долгосрочной экономической безопасности:
- активная политика на рынке труда (в частности, развитие навыков с акцентом на переквалификацию и повышение квалификации) и благоприятная среда для жизнеспособных предприятий);
  - пассивная политика на рынке труда (целевые гарантии пенсионного обеспечения и занятости, денежные трансферты, обеспечение доходов, переподготовка и образование, пакеты выплат в связи с переездом, а также пересмотр целесообразности мер по охране труда, например выявление профессиональных рисков, присущих развивающимся низкоуглеродным и углеродно-нейтральным отраслям промышленности и сферы услуг);
  - руководство по сбору данных (в соответствии с нормами, установленными в Рекомендации 2015 года по переходу от неформальной к формальной экономике (204), в данном случае со ссылкой на Руководящие принципы 19-й Международной конференции статистиков труда (МКСТ), касающиеся статистического определения занятости в экологическом секторе, а также другими соответствующими нормами МКСТ<sup>16</sup>.

---

<sup>14</sup> В соответствии с нормой, установленной в ст. 3 Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122).

<sup>15</sup> В соответствии с нормой, установленной в Приложении к Рекомендации 1964 года о политике в области занятости (122), п. 2.

<sup>16</sup> Международная конференция статистиков труда (19-я сессия), [Guidelines Concerning a Statistical Definition of Employment in the Environmental Sector](#) (Руководящие принципы, касающиеся статистического определения занятости в экологическом секторе).

20. Общее обсуждение не приведёт к принятию каких-либо обязательств в рамках международного законодательства, а контроль за соблюдением заключений общего обсуждения будет оставаться на усмотрение Административного совета и Конференции. Общее обсуждение может прийти к заключению, что ряд нормативных обязательств, гарантирующих периодическое принятие мер или надзор, является достаточным для поддержания политического импульса и стимулирования международного сотрудничества, в этом случае Административному совету будет предложено рассмотреть включение вопроса о разработке норм в повестку дня будущих сессий Конференции.
21. Возможная деятельность по разработке норм будет основываться на политических и нормативных элементах, указанных в Руководстве по справедливому переходу, являющимся базой для создания последовательных юридических и политических основ для справедливого перехода. Разработка норм будет основываться на существующих нормативных актах, включая те, которые представлены в дополнении к Руководству по справедливому переходу, а также на разработанных в ряде стран законодательстве и практике. В рамках новой нормы может быть осуществлён призыв к государствам-членам утвердить, реализовать и периодически пересматривать национальную политику в области справедливого перехода, нацеленную на усиление связей между экономическими, социальными и экологическими возможностями и препятствиями. Разработка норм также будет содействовать проведению консультаций с представительными организациями работодателей и работников при применении ОНУВ и решении проблем в области достойного труда.
22. Само принятие международных норм в сфере труда должно стать авторитетным заявлением высшего и глобального представительного органа МОТ о том, что обеспечение справедливости переходного периода для всех больше не является необязательным. Это придаст важное политическое значение Руководству, которое стало результатом трёхсторонней встречи экспертов. Такой сдвиг в расстановке политических приоритетов может быть отражён в Преамбуле. Преамбула может ссылаться на Руководство, признавая, что справедливый переход для всех и создание условий для достойного труда необходимы для обеспечения социальной справедливости, содействия достойному труду в рамках экологического перехода, а также справедливого распределения бремени необходимых переходных или преобразующих мер («инклюзивный переход»).
23. Основные компоненты международной трудовой нормы, по всей видимости, будут аналогичны тем, которые указаны выше в связи с возможными заключениями общего обсуждения.
24. В зависимости от того, выберет ли Конференция юридически обязательный акт или нет, она может принять решение о включении дополнения в само Руководство по справедливому переходу в целях обсуждения на Конференции и о его возможном пересмотре или изменении в рамках упрощённой процедуры в случае принятия отдельного акта. В целях обеспечения актуальности предоставляемых рекомендаций, упрощённые механизмы пересмотра, используемые в Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года) или Рекомендации 2002 года о перечне профессиональных заболеваний (194), могут выступать в качестве соответствующих примеров. В случае разработки норм Конференция может рассмотреть пример, указанный в КТМС 2006 года, и включить содержание Руководства в текст актов посредством объединения обязательных норм и необязательных рекомендаций. В качестве третьего варианта Конференция может принять информационный базовый акт, в котором предусмотрен системный подход к справедливому переходу по примеру Конвенции (187) и

сопровождающей её Рекомендации (197) 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда.

25. В случае принятия решения Административным советом о включении в повестку дня Конференции вопроса о разработке норм в отношении справедливого перехода, Конференция должна определить соответствующий тип акта: конвенция; рекомендация; протокол к существующей конвенции; конвенция, дополненная рекомендацией, или протокол, дополненный рекомендацией. Рекомендации не подлежат ратификации государствами-членами и, соответственно, не содержат имеющих юридическую силу обязательств в рамках международного права. В соответствии со статьёй 19 Устава МОТ, рекомендация представляется тем национальным органам, в компетенцию которых входит принятие законодательства или другие действия и которые обязуются докладывать о мерах, принятых по соответствующим обязательствам, в МОТ с определённой периодичностью по требованию МОТ. Протоколы также должны предоставляться соответствующим органам и, в соответствии со статьёй 22 Устава МОТ, их применение подлежит регулярному контролю со стороны контрольных органов МОТ. Протоколы — это официальные акты, частично пересматривающие существующие конвенции и позволяющие адаптировать конкретные положения или части действующих норм к меняющимся условиям и практике, тем самым позволяя поддерживать свод применимых и актуальных конвенций. Например, Протокол о справедливом переходе к Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122) позволит рассмотреть задачу содействия полной, производительной и добровольно выбранной занятости, рассматриваемой в контексте мер справедливого перехода, которые должны сопутствовать ориентированным на человека экономическим преобразованиям, вызванным изменением климата. Принятие протокола предполагает рассмотрение вопроса о том, к какой конвенции он должен быть приложен. Преимущество Протокола к Конвенции 122 заключается в большей тематической интеграции с существующими актуальными нормами управления, в частности с теми, которые направлены на содействие полной, продуктивной и добровольно избранной занятости. С другой стороны, протокол будет открыт для ратификации только теми государствами-членами, которые ратифицировали или ратифицируют конвенцию, к которой он прилагается<sup>17</sup>.

### Подготовка к обсуждению на Конференции

26. Обсуждение на Конференции будет строиться на результатах общего обсуждения по устойчивому развитию, достойному труду и зелёным рабочим местам, состоявшегося на Конференции в 2013 году, и на итогах трёхстороннего Сопределения экспертов в октябре 2015 года. Конференция будет исходить из положений Декларации столетия МОТ 2019 года и Глобального призыва к действиям, которые отражают углублённое понимание трёхсторонними участниками вопросов достойного труда и изменения климата, а также готовность подготовить обоснованные рекомендации о политике в этой области. Таким образом, обсуждение на Конференции позволит привести деятельность Организации в соответствие с Общей повесткой дня, предложенной Генеральным секретарём ООН Генеральной Ассамблее. «Никто не должен быть забыт» (включая обеспечение условий для достойного труда) и «Защитить нашу планету» — две приоритетные задачи

<sup>17</sup> К примеру, на 1 января 2022 г. Конвенция 122 была ратифицирована 115 государствами-членами, или менее чем двумя третями от общего числа членов МОТ. Конвенция 122 рассматривается как конвенция об управлении.

деятельности, предложенные Организацией Объединённых Наций на следующие 25 лет<sup>18</sup>.

27. Учитывая динамику сложившейся ситуации в пользу принятия срочных мер, касающихся изменения климата, Административный совет мог бы принять решение об ускорении подготовки обсуждения на Конференции, если он сочтёт целесообразным провести однократное обсуждение с целью разработки норм. В этом случае Административный совет может рассмотреть вопрос о созыве подготовительной технической конференции и определить соответствующие условия её проведения. Подготовительная техническая конференция должна послужить основой для создания фундамента для обсуждения на Конференции в следующем году.

## **В. Использование всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда и устойчивого развития (общее обсуждение)**

### **Источник, характер и контекст возможного пункта**

28. Члены Административного совета от работодателей предложили включить в повестку дня будущих сессий Конференции вопрос об «использовании всего потенциала технологического прогресса»<sup>19</sup>.
29. Декларация столетия призывает МБТ к использованию «в полной мере потенциала технологического прогресса и роста производительности, в том числе посредством социального диалога, в целях обеспечения достойного труда и устойчивого развития, которые гарантируют всем достоинство, самореализацию и справедливое распределение благ»<sup>20</sup>. В Глобальном призыве к действиям 2021 года ещё раз подчёркивается необходимость формирования политики и подходов, которые «используют весь потенциал технологического прогресса и цифровизации, включая работу платформ, для создания достойных рабочих мест и жизнеспособных предприятий, обеспечивают широкое участие общества в распределении благ прогресса и устраняют риски и проблемы, в том числе путём сокращения цифрового разделения между людьми и странами»<sup>21</sup>.
30. В прошлом влияние технологий с точки зрения содействия полной, производительной и свободно избранной занятости регулярно становилось предметом обсуждений и заявлений на Конференции. Ещё на 57-й сессии (1972 г.) Конференция приняла резолюцию о социально-трудовых последствиях автоматизации и других технологических разработок<sup>22</sup>. Один из разделов Рекомендации 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169) озаглавлен «Политика в области технологии». В Рекомендации 169 развитие технологий определяется как «средство увеличения производственного потенциала и достижения основных целей развития, которыми являются создание возможностей трудоустройства и удовлетворение основных потребностей», а содействие

<sup>18</sup> ООН, *Наша общая повестка дня*, Доклад Генерального секретаря Организации Объединённых Наций, сентябрь 2021 г.

<sup>19</sup> GB.337/PV, para. 25, GB.341/PV, para. 31. См. также Jae-Hee Chang, Gary Rynhart and Phu Huynh, *ASEAN in Transformation: How Technology is Changing Jobs and Enterprises*, Бюро по деятельности в интересах работодателей (ACT/EMP), Working Paper No. 10 (ILO, 2016).

<sup>20</sup> МБТ, Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда (2019 г.), 3.

<sup>21</sup> МБТ, *Глобальный призыв к действиям*, 13.

<sup>22</sup> МБТ, *Resolutions Adopted by the International Labour Conference at Its 57th Session*, Женева, 1972 г., 10.

развитию технологий называется «одним из основных элементов политики национального развития».

31. На 328-й сессии (март 2016 г.) Административный совет рассмотрел возможный пункт повестки дня, касающийся роли технологий и других структурных факторов в изменении характера безработицы и неполной занятости. Цель этого пункта, который в то время не был сохранён, определялась как поиск ответов в области политики на такие вопросы, как наличие достаточных качественных возможностей трудоустройства всех ищущих работу женщин и мужчин, находящихся в разных условиях и относящихся к разным возрастным группам и уровням квалификации; влияние технологических изменений и других факторов на структурные показатели, включая уровень, характер и качество занятости и требуемых навыков; перерастают ли постепенно эти тенденции и закономерности в структурные и перманентные характеристики рынков труда<sup>23</sup>.

### Актуальность в свете стратегических задач МОТ

32. В Рекомендации 169 подчёркивается огромный потенциал технологий для достойного труда, в том числе для повышения производительности, расширения объёма и структуры занятости, улучшения условий труда, сокращения рабочего времени, создания возможностей для использования существующих и будущих навыков, улучшения связей между крупными и малыми предприятиями. Участники обсуждения на Конференции могли бы оценить, в какой степени существующие и новые технологии (например, робототехника, цифровые, нано- и биотехнологии) реализуют этот потенциал и стала ли успешной политика, направленная на устранение негативных последствий, например в области безопасности и гигиены труда (БГТ).
33. Новые технологии, такие как искусственный интеллект (ИИ), машинное обучение и робототехника, могут открыть возможности и помочь развивающимся странам и странам с формирующимся рынком совершить бросок, но они также порождают новые вызовы. В течение последнего десятилетия высказываются опасения относительно того, что новые технологии масштабно заменят человеческий труд<sup>24</sup>, хотя в изданиях не сложилось единого мнения об их потенциальном воздействии на занятость, а оценки существенно варьируются в зависимости от страны<sup>25</sup>. Авторы текущих исследований также задаются вопросом, подвержена ли автоматизации та или иная профессия целиком или только конкретные функции в рамках этой профессии. Они показывают и то, что воздействие на занятость носит довольно неравномерный характер: риск автоматизации выше для малоквалифицированных рабочих мест, чем для высококвалифицированных, и зависит от сектора, размера предприятия и страны<sup>26</sup>. В этом отношении риск потери рабочих мест под воздействием автоматизации особенно высок в развивающихся странах, где потери могут превзойти возможный рост занятости в новых секторах<sup>27</sup>.

<sup>23</sup> GB.328/INS/3, п. 10.

<sup>24</sup> Carl Benedikt Frey and Michael A. Osborne, "The Future of Employment: How Susceptible are Jobs to Computerization?", *Technological Forecasting and Social Change*, 114 (2017), 254–280.

<sup>25</sup> Damian Grimshaw and Uma Rani, "The Future of work: Facing the challenges of new technologies, climate change and ageing", *Contemporary Human Resource Management*, eds. Adrian Wilkinson, Tony Dundon and Tom Redman (London: Sage Publications, 2021).

<sup>26</sup> Melanie Arntz, Terry Gregory and Ulrich Zierahn, *Digitalization and the Future of Work: Macroeconomic Consequences*, IZA Institute of Labour Economics Discussion Paper Series, No. 12428, 2019.

<sup>27</sup> Francesco Carbonero, Ekkehard Ernst and Enzo Weber, "Robots Worldwide: The Impact of Automation on Employment and Trade", Institute for Employment Research IAB Discussion Paper, No. 07/2020, 2020.

34. Новые технологии могут вести к значительному повышению уровней производительности, появлению новых рыночных возможностей и созданию новых рабочих мест. Однако имеющиеся на сегодняшний день данные свидетельствуют о замедлении в течение последних полутора десятилетий темпов роста производительности в развитых странах, равно как и в развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой, что может быть обусловлено временным лагом в распространении технологий или отсутствием организационных возможностей и/или навыков рабочей силы, необходимых для их использования, либо концентрацией разработок в области ИИ и данных внутри узкой группы крупных предприятий<sup>28</sup>. Эти результаты указывают на так называемый «парадокс производительности», то есть отсутствие заметного роста производительности, несмотря на увеличение расходов на активы и услуги в области информационно-коммуникационных технологий<sup>29</sup>. Имеющиеся данные свидетельствуют о необходимости систематизации исследований, чтобы прийти к реалистичному представлению о факторах, определяющих принятие и распространение технологий, и об их влиянии на производительность в разных типах предприятий, отраслей, секторов, стран и регионов.
35. В процессе трансформации, предполагающей расширение использования новых технологий, главной задачей является выявление необходимых навыков и подготовка работников к выполнению новых трудовых заданий. Систематизированных данных о типах необходимых навыков и компетенций не существует, поскольку процесс трансформации сильно зависит от страны. Системы прогнозирования профессиональных навыков и системы профориентации, в которых используются большие данные и ИИ, позволяют преодолевать сложности процесса адаптации и упрощать переход для отдельных работников<sup>30</sup>.
36. Новые технологии также порождают новые вызовы, связанные со стабильностью доходов и занятости, интенсификацией труда и определёнными проявлениями дискриминации. Как указано ниже, цифровые платформы труда открывают новые источники доходов и возможностей трудоустройства, и они также создают серьёзные проблемы в отношении условий труда, прав и защиты работников и могут угрожать частной жизни работников по причине накопления больших объёмов данных<sup>31</sup>. Использование ИИ и «алгоритмического управления» рабочими процессами и производительностью работников, занятых на цифровых платформах труда, где используются огромные объёмы данных, может провоцировать дискриминацию определённых групп работников. Эта практика всё шире применяется и в традиционных местах работы, где показатели трудового участия контролируются, в том числе с помощью технологий ИИ, носимых устройств и инструментальных средств<sup>32</sup>. Данные, получаемые посредством использования ИИ и других устройств, могут помочь в принятии решений на уровне предприятия, например

---

<sup>28</sup> Peter Bauer et al., “Productivity in Europe: Trends and drivers in a service-based economy” (JRC Technical Report, 2020); Alistair Dieppe, ed., “Global Productivity: Trends, Drivers, and Policies” (World Bank, 2020); Prasanna Tambe et al., “Digital Capital and Superstar Firms”, NBER Working Paper Series, Working Paper No. 28285, 2020.

<sup>29</sup> Erik Brynjolfsson, Daniel Rock and Chad Syverson, “Artificial Intelligence and the Modern Productivity Paradox: A Clash of Expectations and Statistics”, in Ajay Agrawal, Joshua Gans and Avi Goldfarb, eds: “The economics of artificial intelligence: An agenda” (Chicago: The University of Chicago Press, 2019), 23–60; Bart van Ark, Klaas de Vries, and Abdul Erumban, “How to Not Miss a Productivity Revival Once Again?”, NIESR Discussion Paper No. 518, 2020.

<sup>30</sup> Karlis Kandlers et al., *Mapping Career Causeways: Supporting Workers at Risk* (Nesta, 2020).

<sup>31</sup> МБТ, *World Employment and Social Outlook 2021: The Role of Digital Labour Platforms in Transforming the World of Work*, 2021 г.

<sup>32</sup> Valerio De Stefano, “Negotiating the Algorithm”: *Automation, Artificial Intelligence and Labour Protection*, ILO Employment Policy Department Working Paper, No. 246 (ILO, 2018); Pheobe Moore, Martin Upchurch, and Xanthe Whittaker, eds, “Humans and Machines at Work: Monitoring, Surveillance and Automation in Contemporary Capitalism”, Palgrave Macmillan, 2018.

в отношении сокращения штата, контроля производительности, формирования должностных обязанностей и описания должностей; однако они могут отрицательно влиять на работников, если не регулируются должным образом.

37. Технологии можно действительно использовать для обеспечения достойного труда всех работников. Например, правительства ряда стран начали применять цифровые технологии в целях формализации экономики, в том числе путём регистрации экономических единиц и мониторинга занятости, внедрения цифровых платежей и электронного перечисления заработной платы, предоставления социальной защиты и других льгот и пособий, подачи и уплаты налогов<sup>33</sup>. Эта стратегия может воспроизводиться и масштабироваться в самых разных условиях, включая цифровые платформы, обеспечивая всем работникам достойный труд. Технологии могут помочь и в повышении дисциплины соблюдения норм благодаря прозрачным цифровым журналам и использованию целевых проверок и мер правоприменительного характера. Кроме того, с повышением интенсификации труда учёт рабочего времени может быть переведён в цифровой формат, что защитит оплату труда за отработанное время и обеспечит соблюдение регламентов рабочего времени.
38. В Декларации столетия выделяется призыв к принятию «политики и мер, обеспечивающих необходимую степень неприкосновенности частной жизни и защиты персональных данных, а также реагирование на вызовы и возможности в сфере труда, которые связаны с цифровым преобразованием сферы труда, включая труд на цифровых платформах». Значение такой политики ещё больше повышается с распространением режимов удалённой работы в условиях пандемии COVID-19, которая может вызвать серьёзные экономические и социальные последствия, если не будут приняты эффективные меры в области политики и регулирования для защиты работников и обеспечения цифрового доступа для всех.
39. Чтобы технологии использовались в равной степени на благо предприятий и работников — мужчин и женщин — в разных частях мира, обоснованный подход к регулированию использования данных должен подкрепляться усилиями, направленными на преодоление цифрового разрыва. Это позволит многим развивающимся странам перейти к формальной экономике, расширить доступ к рынкам и государственным услугам и, как результат, повысить производительность. Это потребует дополнительных инвестиций и финансирования для целей развития и модернизации цифровой инфраструктуры, чтобы сократить увеличивающиеся разрывы, не допустить усугубления существующего неравенства и обеспечить повсеместный доступ для всех.

### Ожидаемый результат

40. Ожидаемым результатом общего обсуждения станут заключения и резолюция, отражающие единодушный взгляд на развитие технологий и их влияние на обеспечение полной, производительной и свободно избранной занятости; они будут содержать рекомендации о действиях, которые должны предпринять государства-члены для усиления защиты работников перед лицом новых технологий; в них будут изложены предложения о нормативных и ненормативных инициативах, которые МОТ поддержит в своих будущих программах. Итоги обсуждения будут основываться на результатах совещания экспертов по вопросам достойного труда в платформенной экономике, запланированного на

<sup>33</sup> Juan Chacaltana, Vicky Leung and Miso Lee, “New Technologies and the Transition to Formality: The Trend Towards E-Formality”, ILO Employment Working Paper No. 247, 2018.

2022 год. Общее обсуждение предоставит МОТ возможность дать трёхстороннюю оценку Дорожной карте Генерального секретаря ООН по цифровому сотрудничеству<sup>34</sup> и Призыву к действиям в области прав человека<sup>35</sup> и внесёт вклад в достижение ЦУР 8 и 9<sup>36</sup>.

## С. Достойный труд и экономика ухода (общее обсуждение)

### Источник предложения

41. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административного совета одна из групп трёхсторонних участников обратилась к МБТ с просьбой подготовить предложение о возможном включении вопроса об экономике ухода в качестве темы общего обсуждения на одной из будущих сессий Конференции<sup>37</sup>. В дальнейших рекомендациях по этому предложению, высказанных на 341-й сессии (март 2021 г.), подчёркивалась особая актуальность обсуждения вопроса об экономике ухода в условиях пандемии COVID-19, которая усугубила существующее гендерное неравенство на рынке труда<sup>38</sup>.

### Характер и контекст возможного пункта

42. С момента принятия в 2011 году актов о достойном труде домашних работников МОТ последовательно активизировала усилия по освещению возможностей и вызовов, связанных с трудом по уходу. Глобальный опрос, посвящённый отношению женщин и мужчин и их представлениям о женщинах и занятости, подтвердил, что баланс трудовой и личной жизни остаётся главной проблемой для женщин, стремящихся закрепиться, удержаться и преуспеть на рынке труда<sup>39</sup>. Знаковый доклад 2018 года о труде и рабочих местах в экономике ухода осветил глобальные аспекты неоплачиваемого и оплачиваемого труда по уходу и его связь с меняющейся сферой труда<sup>40</sup>. В нём отмечалось сохраняющееся гендерное неравенство внутри домашних хозяйства и на рынке труда, а также его неразрывная связь с трудом по уходу. В докладе также подчёркивалось, что экономика ухода является одним из источников занятости и что необходимо восполнить дефицит достойного труда в соответствующих секторах. В Декларации столетия ясно признаётся важность экономики ухода для преобразующей программы гендерного равенства. Конкретный акцент на содействии инвестициям в экономику ухода и обеспечении баланса трудовой и семейной жизни отражён в результате 6 Программы и бюджета на 2020–21 годы.
43. Глобальная пандемия COVID-19 ещё сильнее акцентировала внимание к гуманитарным, социальным и экономическим аспектам труда по уходу и его прямому воздействию на достижение взаимосвязанных целей благополучия, гендерного равенства, сплочённости общества и устойчивого развития. Основываясь на Декларации столетия и подчёркивая важность социального диалога как важнейшего инструмента, Глобальный призыв к действиям 2021 года рассматривает инвестиции в экономику ухода в контексте

<sup>34</sup> ООН, *Дорожная карта по цифровому сотрудничеству*, Доклад Генерального секретаря, июнь 2020 г.

<sup>35</sup> ООН, *Высокое стремление — Призыв к действиям в области прав человека*, 2020 г., особенно в направлениях деятельности, касающихся новых горизонтов в области прав человека.

<sup>36</sup> Особенно задача 9.с ЦУР — «Существенно расширить доступ к информационно-коммуникационным технологиям и стремиться к обеспечению всеобщего и недорогого доступа к Интернету в наименее развитых странах к 2020 году».

<sup>37</sup> GB.337/PV, para. 19.

<sup>38</sup> GB.341/PV, para. 22.

<sup>39</sup> МОТ и институт Гэллага, *Towards a Better Future for Women and Work: Voices of Women and Men*, 2016 г.

<sup>40</sup> МБТ, *Care Work and Care Jobs for the Future of Decent Work*, 2018 г.

восстановления с расширением занятости, достойным трудом и инклюзивным экономическим ростом. В нём содержится призыв к борьбе с дискриминацией по всем признакам и с учётом положения конкретных групп, таких как мигранты, лица с ограниченными возможностями и этнические меньшинства, к включению кредитов по уходу в систему социального страхования, обеспечению стабильного дохода во время отпуска по уходу и обеспечению доступных по цене и качественных услуг по уходу за детьми и долговременному уходу в качестве неотъемлемых элементов систем социальной защиты, которые способствуют продвижению к гендерному равенству.

44. На 109-й сессии Конференция призвала государства-члены «инвестировать средства в экономику ухода в поддержку доступа к недорогим и качественным услугам по уходу за ребёнком и долговременному уходу как неотъемлемой части системы социальной защиты, таким образом чтобы работники, имеющие обязательства по уходу, могли участвовать в трудовой деятельности, а распределение работы по уходу между женщинами и мужчинами было равным». Государства-члены обязались оказывать содействие «в обеспечении достойного труда работников экономики ухода в целях повышения привлекательности этих секторов и улучшения качества медицинских услуг и услуг по уходу»<sup>41</sup>.
45. В настоящее время МБТ готовит большой доклад, в котором выявляются пробелы в охвате политики в области ухода, такие как отсутствие отцовского отпуска по уходу и неадекватные услуги по уходу за детьми и долговременному уходу, а также раскрываются затраты и выгоды, связанные с обеспечением всеобщего и адекватного охвата политики по предоставлению отпусков по уходу и услуг по уходу за детьми и долговременному уходу. В рамках этого направления деятельности поддержка также будет оказываться государствам-членам в моделировании затрат на альтернативные меры политики в области ухода исходя из потенциальных источников бюджетных средств.
46. Определённые аспекты труда по уходу были рассмотрены в рамках общего обсуждения проблем неравенства в ходе 109-й сессии Конференции. Общий обзор, акцентирующий внимание на медицинских сёстрах и домашних работниках, станет предметом обсуждения на 110-й сессии Конференции в 2022 году. Обсуждение Конференцией Общего обзора актов, касающихся равенства возможностей и обращения<sup>42</sup>, запланировано на 2023 год.
47. Труд по уходу перемещается на центральное место в глобальных дебатах и инициативах. Так, в Декларации лидеров Группы двадцати 2020 года содержится обязательство работать над решением проблемы неравного распределения неоплачиваемого труда и обязанностей по уходу между мужчинами и женщинами в качестве средства поддержки усилий, направленных на обеспечение гендерного равенства и расширение экономических прав и возможностей женщин<sup>43</sup>. В 2021 году правительство Мексики и структура «ООН-женщины» учредили Глобальный альянс по уходу, призванный облегчить бремя ухода, которое ограничивает экономические возможности женщин. Будучи одним из 52 членов Альянса, МОТ вносит свой вклад в его деятельность, расширяя глобальные данные и знания об оплачиваемом и неоплачиваемом труде по уходу и политике

<sup>41</sup> МБТ, Резолюция, касающаяся второго периодического обсуждения вопросов социальной защиты (социального обеспечения), ILC.109/Резолюция III, пп. 13 g) и 17 f).

<sup>42</sup> GB.338/LILS/2.

<sup>43</sup> Leaders' Declaration, G20 Riyadh Summit (Декларация Эр-Риадского саммита лидеров Группы двадцати), 21–22 ноября 2020 г. См. также G20 Rome Leaders' Declaration (Декларация лидеров стран Группы двадцати по итогам саммита, проведённого в Риме), para. 8.

отпусков по уходу, содействуя принятию политики всеобщего доступа к услугам по уходу и создания рабочих мест в экономике ухода с особым вниманием к улучшению условий труда; при этом МОТ выступает в поддержку соответствующих международных трудовых норм, включая нормы, касающиеся неравенства и недопущения дискриминации.

### Ожидаемый результат

48. Общее обсуждение вопросов, касающихся необходимости создания инклюзивных и устойчивых систем ухода, предоставит возможность выполнить своевременный и комплексный анализ изменений, связанных с трудом по уходу, в свете всех стратегических задач МОТ как важнейшего направления действий в поддержку преобразующей программы гендерного равенства; равенства, многообразия и инклюзивности, а также развития экосистемы ухода для всех. Оно могло бы опереться на итоги вышеупомянутых обсуждений в рамках Конференции и результаты недавних исследований и технической помощи МОТ. Общее обсуждение могло бы завершиться принятием заключений и резолюции, раскрывающих точку зрения МОТ, направления её политики и предлагаемые ею действия, нацеленные на увеличение инвестиций в сектор ухода как источник восстановления, сопровождаемого расширением занятости, на улучшение условий труда работников экономики ухода, содействие справедливости, равенству и недопущению дискриминации, на признание, сокращение и перераспределение неоплачиваемого труда по уходу, принятие политики, обеспечивающей баланс трудовой и личной жизни, включая отпуск по уходу и доступ к качественным услугам по уходу и долговременному уходу, на укрепление роли социальной и солидарной экономики в области ухода и усиление взаимосвязи между трудом по уходу и справедливым переходом. Итогом обсуждения также могло бы стать подтверждение необходимости обеспечения слаженности политики, гендерного наполнения действий по решению стратегических задач, поощрения социального диалога и партнёрств, а также использования опыта и потенциала МОТ для достижения ЦУР 5, 8 и 10.

## 2. Выполнение рекомендаций Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм

49. В соответствии с рекомендациями Трёхсторонней рабочей группы (SRM TWG) по механизму анализа норм Административный совет на 331-й сессии (октябрь — ноябрь 2017 г.) поручил МБТ подготовить для рассмотрения в ближайшее время вопрос о включении в повестки дня будущих сессий Конференции предложений о возможной разработке норм по биологическим факторам опасности, эргономике и обработке и переноске грузов вручную с учётом пробелов в сфере регулирования, по консолидации актов, касающихся химических факторов опасности, и по пересмотру актов, касающихся оснащения оборудования защитными устройствами<sup>44</sup>.
50. Предложения о рассмотрении на Конференции вопросов, связанных с разработкой норм, должны опираться на концепцию стратегического и согласованного подхода к формированию повесток дня Конференции, как это постановил Административный совет на 332-й сессии, с учётом необходимости обеспечить согласованность действий Организации и баланс между достаточным временем на подготовку и достаточной степенью гибкости.

<sup>44</sup> GB.331/LILS/2, annex, paras 17(i), 19(ii), 27 and 31.

51. Как было отмечено выше, формирование повестки дня Конференции на 2023 год и на последующий период в том, что касается разработки норм БГТ, должно исходить из необходимости обеспечить ясный, надёжный и актуальный свод международных трудовых норм в отношении определённых производственных факторов опасности.
52. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административный совет поручил МБТ следовать рекомендациям SRM TWG, касающимся «тематического комплексного подхода». Как уже обсуждалось в SRM TWG, регулирование посредством тематической интеграции, в первую очередь, будет означать конкретизацию процессов разработки норм по четырём тематическим подтемам в соответствии с решениями Административного совета. Нормотворческие действия могут варьироваться в зависимости от принимаемых решений и завершаться принятием протокола, конвенции или рекомендации либо конвенции и рекомендации. В качестве альтернативы новые акты, дополняющие существующие современные акты, могли бы объединить в одном акте обязывающие и необязывающие положения. Другой альтернативой может стать расширение круга существующих современных актов путём принятия нового комплексного акта о рисках БГТ в целом; таким образом можно было бы объединить все акты, относящиеся к конкретным рискам, за исключением тех, которые уже являются современными, в единую структуру, применимую ко всем рискам<sup>45</sup>. Следует отметить, что несмотря на предложение, касающееся возможности совместного регулирования биологических и химических опасных субстанций, совещание экспертов 2007 года заключило, что биологические субстанции следует рассматривать отдельно от других опасных субстанций<sup>46</sup>.
53. Ближайшая возможность включить в повестку дня Конференции пункт, касающийся разработки норм в области БГТ, представится на 112-й сессии (2024 г.). Если Административный совет пожелает следовать практике рассмотрения единственного вопроса, связанного с разработкой норм, на каждой сессии Конференции, ближайшая возможность представится на 114-й сессии (2026 г.), поскольку вопрос о биологических факторах опасности уже включён в повестку дня сессий Конференции 2024 и 2025 годов. Сложность обсуждаемых тем предполагает организацию как минимум двух обсуждений, которые могут принять форму обычной процедуры двукратного обсуждения либо подготовительной технической конференции, за которой последует однократное обсуждение<sup>47</sup>.

#### **А. Пункт повестки дня, касающийся консолидации актов, посвящённых химическим факторам опасности**

54. Ежегодно более 1 млрд работников подвергаются воздействию опасных веществ, включая загрязняющие вещества, пыль, пары и испарения, на своих рабочих местах<sup>48</sup>. Согласно последним имеющимся оценкам (2021 г.), 82% смертей в мире, связанных с производством, вызываются неинфекционными болезнями<sup>49</sup>, многие из которых развиваются под воздействием опасных химических веществ, таких как асбест (209 481 смертей ежегодно и 3,97 млн потерянных лет здоровой жизни). Ввиду значительных пробелов в

<sup>45</sup> МБТ, *Working paper 1: Ensuring coherence and consistency in the standard-setting follow-up to SRM TWG recommendations on OSH*, пятое совещание SRM TWG, 23–27 сентября 2019 г., para. 14.

<sup>46</sup> МБТ, *Background Information for Developing an ILO Policy Framework for Hazardous Substances*, МЕРFHS/2007, 2007, para. 7; МБТ, Working paper 1, paras 14 and 16.

<sup>47</sup> МБТ, *Background Information for Developing an ILO Policy Framework for Hazardous Substances*, para. 37.

<sup>48</sup> МБТ, *Exposure to Hazardous Chemicals at Work and Resulting Health Impacts: A Global Review*, 2021 г.

<sup>49</sup> ВОЗ-МОТ, *WHO/ILO Joint Estimates of the Work-related Burden of Disease and Injury, 2000–2016 (Совместные оценки бремени болезней и травматизма в связи с трудовой деятельностью, 2000–2016 гг.)*, 2021 г.

знаниях о воздействии на здоровье человека постоянного контактирования с неуклонно расширяющимся перечнем химических соединений, а также ввиду латентного периода между их воздействием и как минимум некоторыми из известных заболеваний, последствия для здоровья, включая смертельный исход, вполне могут быть сильно недооценёнными.

55. Безотлагательная необходимость пересмотра нормативной базы МОТ по безопасному обращению с химическими веществами на производстве обусловлена не пробелом в регулировании, а необходимостью консолидации, упорядочения и регулярного обновления соответствующих норм. Защита от химических факторов опасности в настоящее время предусмотрена в одном акте, где изложены ключевые принципы, а именно в Конвенции 1990 года о химических веществах (170), которая классифицируется как актуальная. Она закрепляет рациональный подход к регулированию всех рисков, связанных с использованием химических веществ на производстве. Конвенция требует создания комплексной национальной системы в целях безопасного использования химических веществ на производстве, включая разработку, осуществление и периодический пересмотр согласованной национальной политики, а также определение обязанностей работодателей и прав и обязанностей работников на уровне предприятия. Конвенция 170 и Рекомендация 177 дополняются сводом правил МОТ по безопасному использованию химических веществ на производстве (1993 г.). Пять актов, которые предшествовали принятию Конвенции 170, касались конкретных химических факторов опасности, таких как свинцовые белила, бензол, сатурнизм и белый фосфор<sup>50</sup>. Сосуществование более ранних актов по конкретным химическим веществам и более поздней основанной на принципах Конвенции 170 влияют на логическую стройность нормативной базы МОТ по химическим веществам, которая, в соответствии с рекомендациями SRM TWG, нуждается в пересмотре.
56. Чтобы сохранить актуальность в будущем системы норм МОТ в отношении химических факторов опасности, третье совещание SRM TWG рекомендовало «последующие меры по разработке норм» как части «практических и ограниченных по срокам действий»<sup>51</sup> в отношении указанных пяти актов. SRM TWG далее рекомендовала пересмотреть и консолидировать их, что, по-видимому, можно сделать, приняв Протокол к Конвенции 170.
57. В качестве одной из причин необходимости пересмотра этих актов называлось то, что детальное регулирование отдельных опасных веществ в одном акте считается устаревшей практикой, что пять актов вызывают озабоченность с гендерной точки зрения, а также по причине неуместности установления в нормах конкретных предельных значений рисков (например, в Конвенции 1971 года о бензоле (136)), что положения должны быть сформулированы таким образом, чтобы обеспечить соответствие актов МОТ достижениям научно-технического прогресса, и что в случае регулирования предельных значений должна быть предусмотрена система, легко позволяющая обновлять их.
58. Новый акт, дополняющий Конвенцию 170 и пересматривающий пять более ранних актов, мог бы обеспечить сохранение важнейших запретов и одновременно содействовать введению новых запретов или стандартов работы в условиях риска, которые легко

---

<sup>50</sup> Конвенция 1921 года о свинцовых белилах в малярном деле (13), Конвенция (136) и Рекомендация (144) 1971 года о бензоле, Рекомендация 1919 года о защите женщин и детей от сатурнизма (4) и Рекомендация 1919 года о белом фосфоре (6).

<sup>51</sup> GB.331/LILS/2, para. 3.

обновляются по мере развития науки и техники<sup>52</sup>. Он мог бы обеспечить стратегический трёхсторонний вклад МОТ в согласование политики в соответствии с целым рядом международных договоров и инициатив, набравших силу после принятия Конвенции 170, таких как Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия, Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Минаматская конвенция о ртути, Стратегический подход к международному регулированию химических веществ и Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ. Такая слаженность политики, в свою очередь, могла бы способствовать ратификации и применению Конвенции 170<sup>53</sup>.

59. Пандемия COVID-19 усугубила угрозу воздействия химических веществ на фоне учащения и расширения использования дезинфицирующих средств, антисептиков для рук, чистящих средств и средств индивидуальной защиты. Неосторожное обращение с ними может вызвать отравление, причём наибольшему риску подвергаются медработники и молодёжь, занятая уборкой помещений и оказанием медицинской помощи.

## **В. Пункт повестки дня, связанный с разработкой нормы по эргономике и обработке и переноске грузов вручную**

60. Человеческие, или эргономические, факторы подразумевают теорию, принципы и данные многих отраслей знаний, относящиеся к структуре продуктов и производственных процессов и систем, принимая во внимание сложные взаимодействия между отдельными людьми и между человеком и окружающей средой, инструментами, оборудованием и технологиями в целях повышения показателей человеческого труда и уровня благосостояния в сфере труда<sup>54</sup>. Эргономические факторы опасности относятся к связанной с перенапряжением обработке материалов вручную, недостаточной освещённости, неполному набору инструментов или их ненадлежащему использованию, длительному стоянию или сидению во время работы, скольжению, спотыканию или падению, дискомфорту температурному режиму и позам офисных работников, вызывающим расстройства опорно-двигательного аппарата (РОДА). Ввиду широкого круга РОДА особенно сложно осуществить точную оценку прямых и косвенных издержек, хотя имеющиеся данные свидетельствуют о том, что на них приходится около трети всех травм и болезней, число невыходов на работу выше среднего показателя, значительные расходы на медицинское обслуживание и неформальный уход, а также производственные потери<sup>55</sup>. Всё более актуальной становится задача по предотвращению эргономических рисков и всё более срочный характер приобретают усилия, направленные на обеспечение комфорта и благополучия на производстве, так как происходит старение рабочей силы и как результат возникает ожидание того, что работники будут дольше оставаться в составе рабочей силы.
61. По результатам анализа вопросника, разосланного государствам-членам в рамках нормотворческого процесса, новые нормы могли бы прояснить определяющую роль

<sup>52</sup> Обновление предельных или «пороговых значений» воздействия факторов опасности может происходить в порядке, аналогичном тому, что предусмотрен в Рекомендации 2002 года о перечне профессиональных заболеваний (194).

<sup>53</sup> Конвенцию 170 в настоящее время ратифицировали 22 государства-члена, из них три за последние четыре года.

<sup>54</sup> МБТ, «The Essential Contribution of Human Factors/Ergonomics to the Future of Work We Want», 2019 г.

<sup>55</sup> См., к примеру, статистические данные Центра по контролю и профилактике заболеваний США и Европейского агентства по безопасности и гигиене труда. Согласно информации Бюро статистики по труду США в 2013 г. на расстройства опорно-двигательного аппарата пришлось 33% всех травм и заболеваний работников.

человеческих факторов и эргономики в формировании производственных процессов и систем и помочь с определением международно признанных форм, вызовов и возможностей, относящихся к человеческим факторам и эргономике на производстве. В них можно было бы закрепить широкие принципы, касающиеся преодоления этих вызовов и повышения уровня безопасности и гигиены труда благодаря высокому качеству регулирования человеческих факторов и эргономики. В этом акте можно было бы конкретизировать национальную политику и нормативные положения, касающиеся человеческих факторов и эргономики в сфере труда, определить систему прав, обязанностей и ответственности правительств, работодателей, работников и их организаций, а также содействовать применению целостного подхода к планированию, администрированию и функционированию процессов труда.

62. В соответствии с рекомендациями SRM TWG новыми нормами будут пересмотрены Конвенция (127) и Рекомендация (128) 1967 года о максимальном грузе и будет обновлён подход к регулированию процессов обработки и переноски грузов вручную.
63. В подготовительной работе будет использоваться информация из подробного доклада о законодательстве и практике, из исследований, посвящённых изучению передового опыта, и из накопленных данных; она также будет строиться на фундаменте широких консультаций с трёхсторонними участниками, партнёрами в рамках всей системы ООН, профессиональными организациями и другими заинтересованными сторонами. Предлагается уже в 2024 году созвать трёхстороннее совещание экспертов, которое подготовит для МБТ рекомендации по охвату тем, которые должны решаться путём разработки норм. В подготовительной работе могут использоваться и технические рекомендации, опубликованные МБТ в 2021 году<sup>56</sup>.

### **С. Пункт повестки дня, касающийся пересмотра актов об оснащении оборудования защитными устройствами**

64. Новыми нормами будут пересмотрены Конвенция (119) и Рекомендация (118) 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями. В них можно было бы закрепить общие принципы обеспечения безопасности и гигиены труда при использовании оборудования.
65. Новые нормы в форме конвенции могли бы определить характер безопасности и гигиены труда при использовании оборудования, требования к БГТ и меры предосторожности, которым должны следовать правительства, работники и работодатели, а также проектировщики, производители и поставщики оборудования.
66. Новые нормы в форме рекомендации (или необязательные к исполнению положения в обязывающем акте) могли бы стать дополнительным детальным руководством в целях конкретизации технических требований и условий труда, систем управления, оснащения оборудования устройствами защиты от механических и других факторов опасности,

---

<sup>56</sup> МБТ, *Principles and Guidelines for Human Factors/Ergonomics (HFE) Design and Management of Work Systems (Принципы и рекомендации, касающиеся влияния человеческого фактора и эргономических условий на проектирование и управление производственными системами)*, 2021 г. Руководство было подготовлено группой экспертов — авторов, рецензентов и представителей Международной ассоциации эргономики, Международной организации труда (МОТ) и других учреждений и организаций, признающих острую необходимость в разработке принципов и рекомендаций, касающихся влияния человеческого фактора и эргономических условий на проектирование и управление производственными системами.

информирования и маркировки, принятия дополнительных мер, относящихся к конкретным типам оборудования.

67. Обсуждение на Конференции вопросов безопасности и гигиены труда при использовании оборудования будет опираться на свод практических правил по данной теме, который был опубликован в 2013 году<sup>57</sup>, а также на положения детального доклада по вопросам законодательства и практики; оно должно строиться на вопроснике, направленном государствам-членам в процессе разработки нормы.

#### **D. Актуализация новых актов по вопросам безопасности и гигиены труда**

68. Разработка норм в трёх областях будет основываться на соответствующих подходах, которые позволят легко обновлять акты, особенно их технические положения, чтобы нормы оставались актуальными и чтобы в них учитывались национальные условия. Механизмы упрощённого пересмотра, используемые в КТМС 2006 года или Рекомендации 194, могут служить в качестве примера.

### **3. Новая информация о планируемых дальнейших мерах по темам, находящимся в настоящее время в процессе подготовки**

#### **A. Доступ к трудовому правосудию: предотвращение и урегулирование трудовых споров<sup>58</sup>**

69. В заключениях периодического обсуждения на Конференции 2013 года к государствам-членам был обращён призыв обеспечить верховенство закона, в том числе путём укрепления механизмов предотвращения и урегулирования споров. В них также содержится призыв к МБТ расширять помощь в целях укрепления и совершенствования систем и механизмов предотвращения и урегулирования трудовых споров, включая эффективное рассмотрение индивидуальных трудовых жалоб. В свою очередь, в заключениях периодического обсуждения на Конференции 2018 года вопросов социального диалога и трипартизма государствам-членам рекомендовалось в соответствующих случаях создавать и развивать совместно с социальными партнёрами эффективные, доступные и прозрачные механизмы предотвращения и урегулирования споров. В документе содержался призыв к МБТ оказывать членам Организации и трёхсторонним участникам содействие в укреплении на разных уровнях систем предотвращения и урегулирования споров, которые способствуют действенному социальному диалогу и укреплению доверия.
70. МБТ продолжает продвигаться в своём исследовании, касающемся механизмов урегулирования трудовых споров в рамках плана действий по выполнению заключений Конференции 2013 года. В том числе проводятся исследования, нацеленные на разработку руководящих принципов эффективного разрешения трудовых споров, и анализируются происходящие в мире изменения с точки зрения доступности правосудия в контексте

<sup>57</sup> МБТ, *Safety and Health in the Use of Machinery*, свод практических правил, 2013 г.

<sup>58</sup> Исследования МБТ были приведены в соответствие с Программой и бюджетом на 2022–23 годы с целью оказания трёхсторонним участникам поддержки в «осуществлении пересмотра правовых основ в отношении предотвращения и разрешения споров в целях расширения и защиты прав для всех, оптимизации процедур и повышения квалификации и возможностей персонала». См. GB.341/PFA/1, п. 81.

ЦУР<sup>59</sup>. МБТ расширило исследования, посвящённые воздействию пандемии COVID-19 на механизмы урегулирования трудовых споров и их реагированию на вызовы пандемии<sup>60</sup>.

71. Предварительные результаты исследований также позволяют предположить, что существующий свод международных трудовых норм может быть усовершенствован. Во-первых, не существует единой нормы, которая бы предусматривала непосредственные и всесторонние способы урегулирования трудовых споров. Во-вторых, отмечается относительно недостаточная детализация руководящих принципов в действующих нормах. К вопросам, по которым рекомендации могут быть полезными, относятся роль государства в обеспечении эффективного правоприменения путём предоставления доступа к правосудию в сфере труда; роль и функционирование судов и внесудебных механизмов, включая специализированные трудовые суды, в разрешении трудовых споров; роль социальных партнёров в эффективном предотвращении и урегулировании трудовых споров. Влияние пандемии COVID-19 на институты разрешения трудовых споров, вероятно, будет более продолжительным, чем первоначально ожидалось, особенно в отношении возможностей и проблем, связанных с цифровизацией судопроизводства, неравномерным доступом к технологическим инструментам и отсутствием статистических данных<sup>61</sup>. Кроме того, преобразования на рынке труда, включая цифровизацию, демонстрируют растущий спрос на эффективные механизмы и институты разрешения трудовых споров.
72. Существующие нормы будут рассматриваться SRM TWG: четыре из шести актов в пакете, включающем 12 норм, относятся к теме урегулирования споров. Вместе с результатами текущих исследований это позволит МБТ информировать Административный совет о желательности действий и о формах, которые может принять каждое из этих действий. В течение двухлетия 2020–21 годов МБТ опубликовал: 1) данные ряда региональных исследований о доступе к правосудию и роли судов по трудовым вопросам<sup>62</sup>; 2) ряд соответствующих рабочих документов<sup>63</sup>; 3) результаты, представленные в Отчёте по опросу в

---

<sup>59</sup> Предварительные результаты исследований показывают, что во всём мире увеличивается число индивидуальных трудовых споров. Их причины включают рост рабочей силы, особенно в регионах с высоким уровнем трудовой миграции, расширенный спектр мер защиты индивидуальных прав, снижение плотности профсоюзов и/или охвата коллективных переговоров и усиление неравенства в силу раздробленности рынков труда. По всей видимости, увеличение числа индивидуальных трудовых споров создаёт проблемы, которые могут ограничить доступ к правосудию в сфере труда. К ним могут относиться высокие затраты и задержки, отсутствие независимости и беспристрастности, недостаточные возможности для решения новых форм трудовых споров, сужение охвата социального диалога, в том числе коллективных механизмов. Государства-члены реагируют по-разному, в том числе создавая новые или дополнительные механизмы и органы по разрешению споров, изменяя процессуальные нормы и институциональные структуры, укрепляя потенциальные возможности специалистов-практиков по урегулированию споров, создавая специализированные механизмы разрешения споров для уязвимых групп работников, усиливая меры по предотвращению споров, в том числе путём поощрения соответствующих механизмов на рабочем месте.

<sup>60</sup> МБТ, *Отчёт по опросу в рамках экспресс-оценки: Механизмы разрешения трудовых споров во время пандемии COVID-19*, 2021 г.

<sup>61</sup> МБТ, *Отчёт по опросу в рамках экспресс-оценки*, 33.

<sup>62</sup> В региональных исследованиях фигурируют отдельные публикации, касающиеся Европы, Азиатско-Тихоокеанского региона, арабских государств, Африки и Латинской Америки. К этим публикациям относятся: *Access to labour justice: Judicial institutions and procedures in selected European countries*; *Access to labour justice: Judicial institutions and procedures in selected African countries*; *Access to labour justice: Judicial institutions and procedures in selected Asian & Pacific countries*; *Access to labour justice: Judicial institutions and procedures in selected South American countries*; and, *Access to labour justice: Judicial institutions and procedures in selected Arab countries*.

<sup>63</sup> К публикациям по теме относятся, в том числе: *ILO Working paper 6: Access to Justice: A Literature Review on Labour Courts in Europe and Latin America*; *Report on Review of Malaysia's Labour Dispute Resolution System*; *Documento de Trabajo de la OIT 10: Acceso a la tutela judicial efectiva laboral en países de América del Sur*.

рамках экспресс-оценки: Механизмы разрешения трудовых споров во время пандемии COVID-19<sup>64</sup>; 4) готовящийся к публикации отчёт о доступе к правосудию: руководство на основе международных норм в сфере труда. Имеющиеся данные демонстрируют широкое многообразие мер национальной практики и ситуаций, взаимосвязь между различными типами трудовых споров и использование соответствующих институтов и процедур для разрешения различных типов споров, и в то же время цифровые технологические различия институтов, призванных обеспечить доступ к правосудию в сфере труда для всех, в частности при столкновении с проблемами, связанными с пандемией. Возможным первым следующим шагом станет совещание экспертов, запланированное на 2023 год. Совещание может рекомендовать последующие действия, в том числе включение возможного пункта в повестку дня одной из будущих сессий Конференции.

## **В. Защита осведомителей на государственной службе**

73. В заключениях Глобального форума-диалога по проблемам ведения коллективных переговоров на государственной службе (Женева, 2–3 апреля 2014 г.) содержатся ссылки на роль законодательства, социального диалога и коллективных переговоров в обеспечении независимости и защиты государственных служащих, включая антикоррупционное законодательство. Группа работников также подчеркнула этот вопрос в отраслевом консультативном органе в октябре 2014 года. В октябре 2015 года Административный совет был извещён о предложении Интернационала общественного обслуживания внести в повестку дня Конференции нормативный пункт об обеспечении независимости, беспристрастности и защиты определённых категорий работников государственных служб, в частности путём борьбы с коррупцией<sup>65</sup>.
74. Поскольку это новая тема с вопросами, остающимися открытыми, в документе, представленном Административному совету в октябре 2016 года, было предложено, чтобы вначале она была рассмотрена на совещании экспертов. В ходе заседаний 11–13 января 2017 года отраслевые консультативные органы рекомендовали МБТ провести исследование по указанной теме в рамках отраслевой программы на 2018–19 годы. В результате МБТ опубликовало рабочий документ о национальном законодательстве и практике в области защиты осведомителей в секторах государственных и финансовых услуг<sup>66</sup>. В настоящее время считается, что тема достаточно проработана и может быть рассмотрена на совещании экспертов. Поскольку такое совещание не удалось организовать из-за пандемии COVID-19, отраслевые консультативные органы на заседании в январе 2021 года решили предложить Административному совету созвать техническое совещание по защите осведомителей в секторе государственной службы в течение двухлетия 2022–23 годов. Административный совет одобрил это предложение на 341-й сессии (март 2021 г.)<sup>67</sup>. На 343-й сессии Административный совет назначил проведение совещания на 26–30 сентября 2022 года в составе заинтересованных правительств, восьми представителей работодателей, восьми представителей работников, а также советников, наблюдателей, официальных международных организаций и неправительственных международных организаций в качестве наблюдателей<sup>68</sup>.

<sup>64</sup> МБТ, *Отчёт по опросу в рамках экспресс-оценки*.

<sup>65</sup> См. GB.325/INS/2, п. 31.

<sup>66</sup> МБТ, *Law and Practice on Protecting Whistle-blowers in the Public and Financial Services Sectors*, Working Paper No. 328, Женева, 2019 г.

<sup>67</sup> См. GB.341/PV, paras 653–662.

<sup>68</sup> См. GB.343/POL/2(Rev.2), Appendix I.

### С. Достойный труд в платформенной экономике

75. Декларация столетия призывает МОТ обеспечить, чтобы «в разнообразных формах организации труда и производства и в моделях бизнеса, в том числе в национальных и глобальных системах поставок, использовались возможности для социального и экономического прогресса, и чтобы они обеспечивали достойный труд и содействовали полной, продуктивной и свободно избранной занятости». Вопрос о том, как обеспечить, чтобы различные формы организации труда отвечали этим целям, постоянно поднимался в Административном совете, особенно после совещания экспертов по нестандартным формам занятости, состоявшегося в феврале 2015 года, и последующего периодического обсуждения вопросов социальной защиты (охраны труда) на 104-й сессии (2015 г.) и вопросов социального диалога и трипартизма на 107-й сессии (2018 г.) Конференции. В Глобальном призыве к действиям 2021 года говорится о лидерстве МОТ в оказании поддержки усилиям государств-членов, нацеленным на формирование политики и подходов, которые «используют весь потенциал технического прогресса и цифровизации, включая работу платформ, для создания достойных рабочих мест и жизнеспособных предприятий, обеспечивают широкое участие общества в распределении благ прогресса и устраняют риски и проблемы, в том числе путём сокращения цифрового разделения между людьми и странами»<sup>69</sup>.
76. Онлайн-цифровые платформы труда, появившиеся в последнее десятилетие, являются частью растущего разнообразия форм организации труда. К ним относятся как «трансграничные веб-платформы» (также иногда называемые «краудворк» или «онлайн-аутсорсинг»), так и приложения, с помощью которых распределяется работа между отдельными лицами в определённой географической области. На трансграничных веб-платформах трудовые задания передаются на условиях внешнего подряда путём прямого обращения к географически рассредоточенной группе лиц (crowd) или отдельным лицам (через платформы, нанимающие фрилансеров). Хотя одни виды работ предусматривают перевод из офлайновой в онлайн-экономику, в других случаях они представляют собой новые рабочие задания, которые позволяют бесперебойно функционировать веб-отраслям или развивать системы ИИ, такие как модерация контента на сайтах социальных сетей или аннотация данных. Типичными сферами действия приложений на основе местоположения являются услуги перевозки, услуги доставки и услуги на дому.
77. Достоверные оценки доли занятых в платформенной экономике весьма редки. Данные о 14 государствах — членах ЕС свидетельствуют примерно о 2% взрослого населения; по оценке МОТ для Украины, эта доля составляет около 3% рабочей силы. Опрос МОТ, в котором приняли участие 3500 работников на пяти основных краудворк-платформах, показал, что они представляли 75 стран, в основном являясь выходцами из стран Африки, Азии и Северной и Южной Америки. При этом ожидается, что работа на цифровых платформах будет и впредь расширяться. Согласно индексу онлайн-труда Оксфордского института Интернета, активность на пяти крупнейших англоязычных веб-платформах по трудоустройству выросла на треть в период с июля 2016 года по март 2019 года. Этот показатель, вероятно, повысится, учитывая интерес компаний из списка Fortune 500 к расширению масштаба использования услуг платформ.

<sup>69</sup> МБТ, Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер, п. 13 а) v).

78. По итогам опросов и собеседований с участием примерно 12 000 работников и представителей 85 предприятий, действующих во многих секторах по всему миру, в докладе *World Employment and Social Outlook 2021 (Перспективы занятости и социальной защиты в мире, 2021 г.)* отмечается, что цифровые платформы труда открывают ранее не существовавшие возможности, особенно для женщин, молодёжи, лиц с ограниченными возможностями и маргинализированных групп населения во всех частях мира. В нём также сообщается, что платформы позволяют предприятиям получить доступ к большому числу работников, обладающих различными навыками, и одновременно расширить клиентскую базу. В то же время многие предприятия сталкиваются с вызовами недобросовестной конкуренции, непрозрачности данных и ценообразования, а также высоких комиссионных. Для многих работников платформ проблемы связаны с условиями труда, регулярностью заданий и доходов, социальной защитой и правами на свободу объединения и ведение коллективных переговоров. Многие правительства, предприятия и представители работников, в том числе профсоюзы, начали решать некоторые из этих проблем и разработали ряд мер реагирования. Пандемия COVID-19 выдвигает на первый план как возможности трудоустройства, открываемые цифровыми платформами на этапе восстановления после потери работы и дохода, так и вызовы в сфере регулирования, стоящие на пути обеспечения безопасности и охраны здоровья работников цифровых платформ и их охвата адекватными мерами социальной защиты.
79. Платформенная экономика подрывает не только существующие модели бизнеса, но и формы занятости, на которых они традиционно строились. Цифровые платформы кардинально меняют то, как предприятия организуют свою деятельность, взаимодействуют друг с другом и создают материальные блага для общества. Занятость на цифровых платформах даёт работникам возможность трудиться из любого места и в любое время, и она особенно привлекательна для стран с вялым спросом на рабочую силу. Однако участие в такой трудовой деятельности чревато рисками для работников в отношении их статуса занятости, стабильности занятости и доходов, социальной защиты и других льгот, осуществления прав на свободу объединения и ведение коллективных переговоров, поскольку большая часть работы выполняется вне рамок трудового законодательства и часто не декларируется. Кроме того, что касается трансграничных веб-платформ, то сама платформа и её клиенты могут находиться в разных юрисдикциях, что затрудняет регулирующим органам применение местного трудового законодательства.
80. Необходимо и далее углублять понимание действия механизмов, способных обеспечить достойный труд работников цифровых платформ труда. Хотя МБТ продолжает исследования по этой теме, трёхсторонние участники признают необходимость официального обсуждения этого вопроса. Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда призывает всех членов Организации при поддержке со стороны МОТ «реагировать на вызовы и возможности в сфере труда, которые связаны с цифровым преобразованием сферы труда, включая труд на цифровых платформах», и разрабатывать «политику и меры, обеспечивающие необходимую степень неприкосновенности частной жизни и защиты персональных данных». Резолюция о неравенстве и сфере труда, принятая Конференцией на 109-й сессии (2021 г.), напоминает, что «цифровизация и рост количества цифровых платформ занятости могут привести к появлению новых причин возникновения неравенства, но также предоставляют работникам возможности для получения дохода»<sup>70</sup>. Кроме того, 335-я сессия (март 2019 г.) Административного совета напомнила о дискуссии в октябре 2018 года, в ходе которой правительства ряда стран предложили

<sup>70</sup> МБТ, Резолюция о неравенстве и сфере труда, ILC.109/Резолюция XVI, 2021 г., п. 21.

уделить первоочередное внимание действиям, направленным на обеспечение достойного труда в платформенной экономике. Участники обсуждения ссылались на резолюцию о втором периодическом обсуждении вопросов социального диалога и трипартизма (2018 г.), призвавшей к «е) ...обеспечению свободы объединения и действенному признанию права на ведение коллективных переговоров работников цифровых платформ и гигномики...».

81. Большинство членов Административного совета высказываются в поддержку обсуждения вопросов достойного труда в платформенной экономике на одной из будущих сессий Конференции<sup>71</sup>. В соответствии с решением Административного совета, принятым на 343-й сессии, в октябре 2022 года будет созвано трёхстороннее совещание экспертов по вопросам достойного труда в платформенной экономике, что позволит сформулировать необходимый политический подход. В итогах работы совещания должны быть отражены результаты всех соответствующих трёхсторонних обсуждений; совещание должно стать частью подготовки к периодическому обсуждению вопросов социальной защиты (охраны труда), которое состоится на 111-й сессии (2023 г.) Конференции, на которой внимание будет уделяться, в том числе, возможностям и вызовам, связанным с растущим многообразием форм организации труда. В зависимости от результатов трёхстороннего совещания экспертов могло бы состояться общее обсуждение либо обсуждение с целью разработки нормы о достойном труде в платформенной экономике, возможно, уже на 113-й сессии (2025 г.) Конференции, в зависимости от других возможных вопросов, которые в настоящее время рассматриваются с точки зрения их включения в повестку дня Конференции.

#### **D. Защита персональных данных работников в цифровую эпоху**

82. Персональные данные работников собираются и обрабатываются в силу ряда зачастую законных причин, включая отбор кандидатов на работу, принятие договорных обязательств, администрирование личных дел и управление людскими ресурсами, БГТ и защиту работодателя. Однако сбор и обработка данных также могут создать риск нарушения прав работников на неприкосновенность частной жизни и, в определённых случаях, даже риск дискриминации по отношению к ним. Эти опасения усиливаются с расширением использования информационно-коммуникационных технологий в сфере труда. Алгоритмическое управление, которое в значительной степени опирается на обработку персональных данных, является важной особенностью платформенной экономики, которая постепенно охватывает другие рабочие места во всех социально-экономических областях. Кроме того, массовый переход к дистанционной работе во время продолжающейся пандемии COVID-19 для противодействия распространению инфекции вызвал опасения относительно возможных последствий с точки зрения наблюдения за состоянием работников и обработки данных об их здоровье.
83. Поэтому крайне важно разработать ясные и строгие правила использования персональных данных работников, в том числе в контексте алгоритмического управления. В Декларации столетия государства — члены МОТ призываются к принятию «политики и мер, обеспечивающих необходимую степень неприкосновенности частной жизни и защиты персональных данных, а также реагирование на вызовы и возможности в сфере труда, которые связаны с цифровым преобразованием сферы труда, включая труд на цифровых платформах». В июне 2021 года Конференция одобрила резолюцию «Глобальный

<sup>71</sup> GB.337/PV, paras 17, 26, 31, 38, 42, 43 и GB.341/PV.

призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер»; в ней трёхсторонние участники МОТ обязуются «е) внедрить, использовать и адаптировать механизмы удалённой работы и другие новые формы организации труда в целях сохранения рабочих мест и расширения возможностей достойного труда, в том числе и посредством регулирования, социального диалога, коллективных переговоров, сотрудничества на рабочих местах и усилий по сокращению неравенства цифрового доступа, при соблюдении международных трудовых норм, приватности, обеспечения защиты данных и баланса трудовой и личной жизни».

84. Ещё в 1996 году совещание экспертов МОТ одобрило свод практических правил по защите персональных данных работников. О необходимости защищать персональные данные работников заявляется в ряде международных трудовых норм, включая Конвенцию (181) и Рекомендацию (188) 1997 года о частных агентствах занятости и Рекомендацию 1985 года о службах гигиены труда (171). Кроме того, Рекомендация 2010 года о ВИЧ/СПИДе (200), а также Рекомендация 2011 года о достойном труде домашних работников (201) недвусмысленно требуют принятия мер, соответствующих положениям вышеупомянутого свода практических правил. Этот свод практических правил, дополненный комментарием МБТ, регулирует процедуры сбора, хранения и обеспечения безопасности персональных данных, а также порядок их использования и передачи третьим лицам. В нём также перечисляются индивидуальные и коллективные права работников и рассматриваются вопросы, относящиеся к автоматизированной обработке данных и электронному мониторингу. При этом необходимо оценить его дальнейшую актуальность ввиду неуклонного развития информационных и коммуникационных технологий. Всё больше стран во всех частях мира стремятся обеспечить защиту прав работников в отношении сбора, обработки и использования их персональных данных. В Европейском союзе Европейский общий регламент защиты данных применяется, в том числе к персональным данным работников, тогда как Комитет министров Совета Европы принял в 2015 году новую Рекомендацию по обработке персональных данных в сфере занятости, в которой учитывается влияние использования новых информационных и коммуникационных технологий.
85. Принимая во внимание важность этого вопроса в современных условиях и для регулирования сферы труда в будущем, Административный совет может рассмотреть возможность проведения трёхстороннего совещания экспертов в первом квартале 2023 года, на котором можно будет обсудить проблемы с защитой персональных данных работников во всех регионах, особенно на фоне ширящейся цифровизации сферы труда и текущего состояния регулирования в законодательстве и на практике. Предметом изучения могут стать сбор, хранение и использование данных, их передача третьим лицам, а также цифровой мониторинг и алгоритмическое кадровое управление, касающееся работников. В этой связи совещание экспертов могло бы оценить дальнейшую актуальность свода практических правил МОТ по защите персональных данных работников с учётом современных реалий и потребностей и рекомендовать возможные корректировки и наиболее желательные последующие действия. В зависимости от результатов совещания Административный совет может рассмотреть вопрос о включении пункта с целью разработки нормы по этой теме в повестку дня будущих сессий Конференции.

## ► Приложение II

---

### Информация, касающаяся элементов возможной подготовительной технической конференции по консолидации актов о химических факторах опасности

#### Введение

1. В качестве альтернативы регулярной процедуре двукратного обсуждения вопросов, касающихся разработки норм, МБТ напоминает о возможности созыва подготовительной технической конференции до принятия международных трудовых норм о химических факторах опасности на очередной сессии Конференции. Соответствующий акт может быть принят Международной конференцией труда по результатам однократного обсуждения в 2026 году, если Административный совет не пожелает внести более одного вопроса, касающегося безопасности и гигиены труда, в повестку дня будущих сессий Конференции. В соответствии с пунктом 5.1.6 Регламента Административного совета, Административному совету придётся определить дату, состав и условия созыва подготовительной технической конференции по консолидации актов о химических факторах опасности. Ниже представлены возможные предложения, которые в дальнейшем могут быть доработаны на основании рекомендаций Административного совета.

#### Дата

2. Подготовительная конференция может быть созвана в последний квартал 2023 года на период двух рабочих недель. Это стандартное время проведения заседаний технического комитета Конференции для завершения его работы, которого должно быть достаточно для адекватного рассмотрения и разработки предложений технически сложных тем, касающихся химических факторов опасности.
3. В рамках предлагаемого периода также будет отведено достаточное количество времени для подготовки и заблаговременного распределения документации как для подготовительной конференции в 2023 году и, в случае если будет рекомендовано выполнение дальнейших действий, для 114-й сессии Международной конференции труда (2026 г.). Точные даты возможного проведения подготовительной технической конференции будут определены Административным советом в рамках общей программы заседаний на 2023 год.

#### Место проведения

4. Заседания подготовительной технической конференции могут проводиться в Женеве.

#### Состав

5. Приглашения для участия в подготовительной технической конференции могут быть направлены ограниченному количеству государств-членов. Однако химические факторы опасности представляют собой вопрос, который в большей или меньшей степени имеет важное значение для всех стран, и в этой связи сложно найти чёткий и очевидный критерий, на основании которого можно составить такой список стран, как в случае совещаний, касающихся отдельной отрасли или вида деятельности. По этой причине следует считать, что приглашение на конференцию будет направлено всем государствам-членам, предоставив каждой стране возможность принять решение об участии.

6. Что касается состава делегаций, практика, которая применялась в отношении предшествующих подготовительных технических конференций, состояла в том, чтобы в отношении каждой страны обеспечить равное количество делегатов от каждой группы. Поскольку в повестке дня будет предусмотрен только один вопрос, Административный совет может посчитать целесообразным, чтобы каждое государство-член, присутствующее на конференции, было предоставлено делегацией, состоящей из одного делегата от правительственной группы, одного делегата от группы работодателей и одного делегата от группы работников, наряду с таким количеством советников, которое данная страна сочтёт необходимым.

### Повестка

7. Повестка дня конференции будет состоять из одного вопроса:  
Консолидация международных трудовых норм, касающихся химических факторов опасности.
8. В документации, которая будет подготовлена МБТ для подготовительной технической конференции, особое внимание будет уделяться вопросам, касающимся химических факторов опасности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны.

### Правила процедуры

9. Административный совет будет должен принять правила процедуры (Регламент) подготовительной конференции.

### Представители от Административного совета

10. Бюджетный кредит конференции содержит положение об участии трёхсторонней делегации Административного совета, состоящей из трёх членов. Административному совету предлагается назначить членов делегации на более поздней сессии, если такой вариант будет утверждён.

### Представители от межправительственных организаций и неправительственных международных организаций

11. Генеральный директор предложит Административному совету предоставить ему полномочия пригласить представителей заинтересованных международных организаций и международных неправительственных организаций для участия в подготовительной технической конференции.

### Финансовые последствия

12. В соответствии со сложившейся практикой в случае с подготовительными техническими трёхсторонними конференциями, расходы всех делегатов будут покрываться соответствующими правительствами. В случае если Административный совет примет решение созвать подготовительную техническую конференцию, на 346-й сессии (ноябрь 2022 г.) Административному совету будет представлен на рассмотрение подробный бюджет<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Бюджет подготовительной технической конференции не был включён в *Программу и бюджет на двухлетие 2022–23 годов*. Стоимость проведения конференции, по оценкам, составляет около 500 000 долл. США. В случае принятия решения о проведении подготовительной технической конференции в 2024 г., Генеральный директор включит в предложения по бюджету на 2024–25 годы необходимое положение о финансировании для утверждения Конференцией.

## ► Приложение III

### Обзор технических вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010–30 гг.)

Сессия	Технические вопросы			
99-я (2010 г.)	Достойный труд для домашних работников — <b>разработка норм</b> , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Разработка самостоятельной рекомендации о ВИЧ/СПИДе в сфере труда — <b>разработка норм</b> , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	<b>Периодическое обсуждение</b> стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Обзор механизма реализации Декларации 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда.
100-я (2011 г.)	Достойный труд для домашних работников — <b>разработка норм</b> , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Регулирование вопросов труда и инспекция труда — <b>общее обсуждение</b> .	<b>Периодическое обсуждение</b> стратегической задачи социальной защиты (социальное обеспечение) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
101-я (2012 г.)	Разработка самостоятельной Рекомендации о минимальных нормах социальной защиты — <b>разработка норм</b> , однократное обсуждение.	Кризис в сфере занятости молодёжи — <b>общее обсуждение</b> .	<b>Периодическое обсуждение</b> стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда, в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости и механизм (пересмотренный, июнь 2010 г.) реализации Декларации 1998 года.	
102-я (2013 г.)	Занятость и социальная защита в новом демографическом контексте — <b>общее обсуждение</b> .	Устойчивое развитие, достойный труд и зелёные рабочие места — <b>общее обсуждение</b> .	<b>Периодическое обсуждение</b> стратегической задачи социального диалога в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Дальнейший критический обзор нереализованных мер, уже принятых Конференцией, в соответствии со статьёй 33 Устава МОТ в обеспечение соблюдения Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию по принудительному труду.

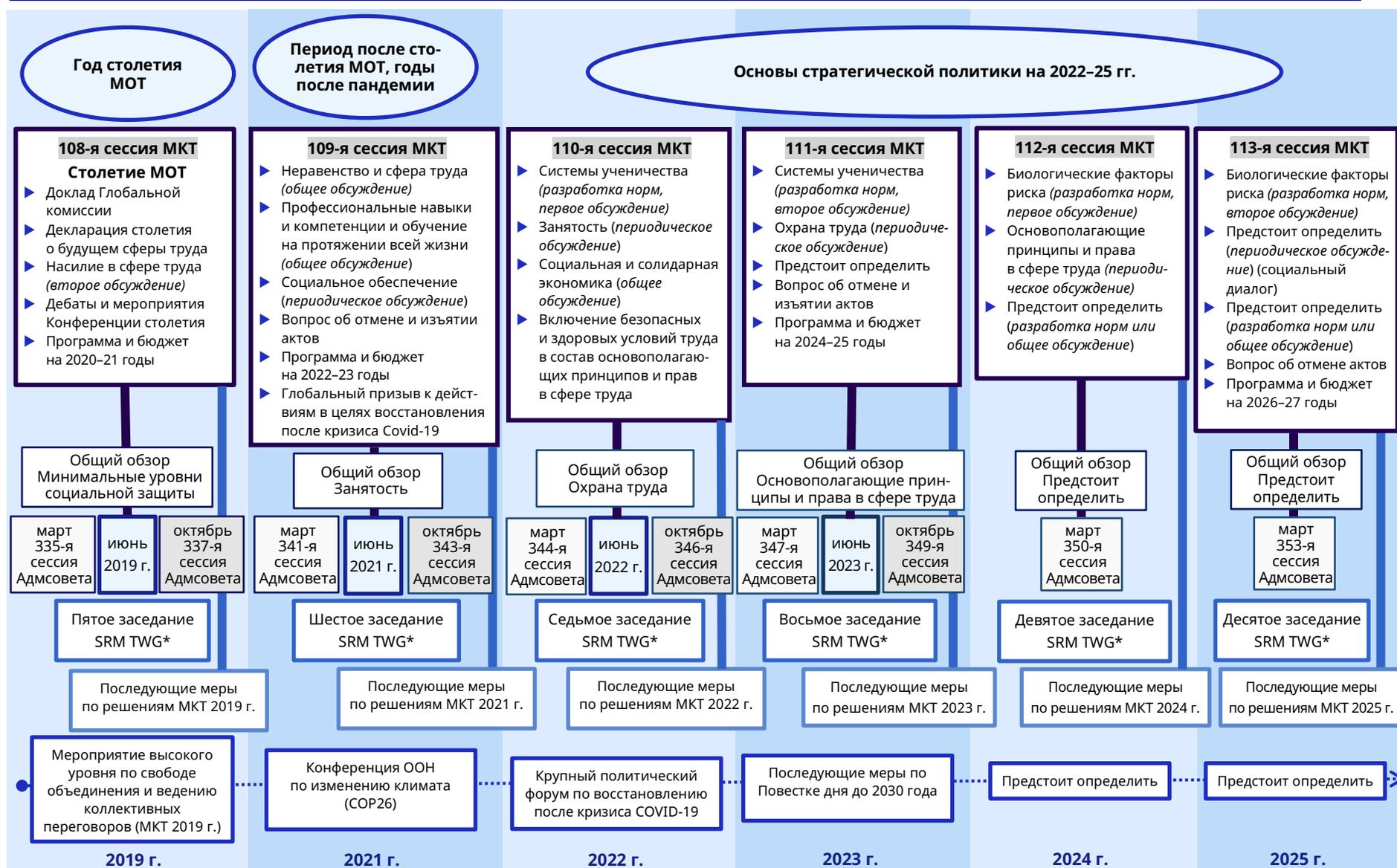
Сессия	Технические вопросы			
103-я (2014 г.)	<p>Дополнение Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) для преодоления пробелов и содействия принятию превентивных, защитных и компенсационных мер в целях эффективного искоренения принудительного труда — <b>разработка норм</b>, однократное обсуждение.</p>	<p>Содействие переходу от неформальной к формальной экономике — <b>разработка норм</b>, двукратное обсуждение (первое обсуждение).</p>	<p>Второе <b>периодическое обсуждение</b> стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.</p>	<p>Утверждение поправок к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трёхсторонним комитетом, учреждённым в соответствии со статьёй XIII Конвенции.</p>
104-я (2015 г.)	<p>Содействие переходу от неформальной к формальной экономике — <b>разработка норм</b>, двукратное обсуждение (второе обсуждение).</p>	<p>Малые и средние предприятия и создание достойных и продуктивных рабочих мест — <b>общее обсуждение</b>.</p>	<p><b>Периодическое обсуждение</b> стратегической задачи социальной защиты (охраны труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.</p>	
105-я (2016 г.)	<p>Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) — <b>разработка норм</b>, двукратное обсуждение (первое обсуждение).</p>	<p>Достойный труд в глобальных системах поставок — <b>общее обсуждение</b>.</p>	<p><b>Оценка последствий Декларации о социальной справедливости.</b></p>	<p>Принятие поправок к приложениям к Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) и к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трёхсторонним комитетом.</p>

Сессия	Технические вопросы			
106-я (2017 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) — <b>разработка норм, двукратное обсуждение</b> (второе обсуждение).	Трудовая миграция — <b>общее обсуждение.</b>	<b>Периодическое обсуждение</b> стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена и/или изъятие Конвенций 4, 15, 28, 41, 60 и 67.
107-я (2018 г.)	Насилие и домогательства против женщин и мужчин в сфере труда — <b>разработка норм, двукратное обсуждение</b> (первое обсуждение).	Действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку Целей в области устойчивого развития — <b>общее обсуждение.</b>	<b>Периодическое обсуждение</b> стратегической задачи социального диалога и трипартизма в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 21, 50, 64, 65, 86 и 104 и изъятие Рекомендаций 7, 61 и 62.
108-я (2019 г.)	Насилие и домогательства против женщин и мужчин в сфере труда — <b>разработка норм, двукратное обсуждение</b> (второе обсуждение).	Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда.	Организация дебатов и различных мероприятий в ознаменование столетия МОТ.	
109-я (2021 г.)	Навыки и обучение на протяжении всей жизни — <b>общее обсуждение.</b>	Неравенство и сфера труда — <b>общее обсуждение.</b>	<b>Периодическое обсуждение</b> стратегической задачи социальной защиты (социального обеспечения) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 8, 9, 16, 53, 73, 74, 91 и 145 и изъятие Конвенций 7, 54, 57, 72, 76, 93, 109, 179 и 180, а также Рекомендаций 27, 31, 49, 107, 137, 139, 153, 154, 174, 186 и 187. Изъятие Конвенции 1933 года о платных бюро найма (34).

Сессия	Технические вопросы			
110-я (2022 г.)	Системы ученичества — <b>разработка норм</b> , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	<b>Периодическое обсуждение</b> стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Социальная и солидарная экономика — <b>общее обсуждение.</b>	Включение безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда путём внесения поправки в пункт 2 Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года.
111-я (2023 г.) (Предстоит завершить)	Системы ученичества — <b>разработка норм</b> , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	<b>Периодическое обсуждение</b> стратегической задачи социальной защиты (охраны труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	<i>Предстоит решить на 344-й сессии Административного совета.</i>	Отмена Конвенции 163. Изъятие Конвенций 70, 75, 165, 178 и Протокола 1996 года к Конвенции 1976 года о минимальных нормах в торговом флоте (147), а также Рекомендаций 9, 10, 20, 28, 48, 75, 76, 78, 105, 106, 108, 138, 140, 141, 142, 155, 173 и 185.
112-я (2024 г.) (Предстоит завершить)	Производственная безопасность и защита здоровья от факторов биологической опасности — <b>разработка норм</b> , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	<b>Периодическое обсуждение</b> стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.		Отмена Конвенций 45, 62, 63 и 85.
113-я (2025 г.) (Предстоит завершить)	Производственная безопасность и защита здоровья от факторов биологической опасности — <b>разработка норм</b> , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	<b>Периодическое обсуждение</b> стратегической задачи, касающейся социального диалога и трипартизма в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. (Предстоит утвердить)		

Сессия	Технические вопросы
114-я (2026 г.) (Предстоит завершить)	
115-я (2027 г.) (Предстоит завершить)	
116-я (2028 г.) (Предстоит завершить)	
117-я (2029 г.) (Предстоит завершить)	
118-я (2030 г.) (Предстоит завершить)	Отмена Конвенций 22, 23, 55, 56, 58, 68, 69, 92, 96, 133, 134, 146, 164 и 166.

## ► Приложение IV. Повестка дня МКТ — график (2019–25 гг.)



\* SRM TWG — Трёхсторонняя рабочая группа по механизму анализа норм