



# Административный совет

343-я сессия, Женева, ноябрь 2021 г.

Секция по вопросам формирования политики

POL

Сегмент по вопросам занятости и социальной защиты

Дата: 20 октября 2021 г.

Оригинал: английский

Первый пункт повестки дня

## Обновлённая информация о программах, деятельности и ресурсах МОТ, касающихся безопасности и гигиены труда

### Цель документа

В настоящем документе содержится обновлённая информация о программах, деятельности и ресурсах МОТ, касающихся безопасности и гигиены труда с особым вниманием к двухлетиям 2018–19 и 2020–21 годов (см. предлагаемое решение в пункте 24).

**Соответствующая стратегическая задача:** социальная защита.

**Основной соответствующий результат:** результат 7: Адекватная и эффективная защита в сфере труда для всех.

**Последствия для политики:** реализация Глобальной стратегии МОТ в области безопасности и гигиены труда, принятой на 91-й сессии Международной конференции труда.

**Юридические последствия:** отсутствуют.

**Финансовые последствия:** отсутствуют.

**Требуемые дальнейшие действия:** см. предлагаемое решение.

**Авторское подразделение:** Департамент административного управления и трипартизма (GOVERNANCE)

**Взаимосвязанные документы:**

## ► I. Введение

---

1. В настоящем документе содержится обновлённая информация о программах, деятельности и ресурсах МБТ, касающихся безопасности и гигиены труда (БГТ) с особым вниманием к двухлетиям 2018–19 и 2020–21 годов.
2. Защита работников от болезней, профессиональных заболеваний и несчастных случаев на производстве была одной из целей Международной организации труда (МОТ) с момента её создания в 1919 году. В Преамбуле к Уставу МОТ говорится о «защите работников от болезней, профессиональных заболеваний и несчастных случаев на производстве». В Филадельфийской декларации МОТ 1944 года признаётся «торжественное обязательство Международной организации труда способствовать принятию странами мира программ, имеющих целью: ... обеспечить необходимую защиту жизни и здоровья трудящихся всех профессий». Совсем недавно в Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда 2019 года было признано основополагающее значение БГТ для обеспечения достойного труда<sup>1</sup>. В 2021 году в резолюции МОТ, касающейся глобального призыва к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер, подчёркивается важность работы в направлении защиты всех работников посредством «усиления мер по безопасности и гигиене труда путём сотрудничества с государственными учреждениями, частными предприятиями, работодателями, работниками и их представителями». В более широких рамках всей системы Организации Объединённых Наций (ООН) в состав Целей в области устойчивого развития входит Цель 8, касающаяся достойного труда и экономического роста, в которую включён показатель (8.8.1) частоты смертельных и несмертельных производственных травм с разбивкой по полу и миграционному статусу.
3. Пандемия COVID-19 выдвинула на первый план, как никогда ранее, необходимость в БГТ и важность действенных стратегий профилактики. Угроза заражения вирусом на работе, а также многочисленные меры, принятые в целях сокращения риска распространения вируса, повлияли на предприятия и работников повсеместно. Недавние промышленные аварии являются очередным подтверждением того, что отсутствие мер по безопасности и гигиене труда может иметь катастрофические последствия<sup>2</sup>. В прогнозах до начала пандемии уже подчёркивалась безотлагательность этой проблемы. Недавние оценки бремени профессиональных заболеваний и травм, касающиеся 41 пары результатов воздействия профессиональных рисков/последствий для здоровья, показывают, что по крайней мере 1,9 миллиона

---

<sup>1</sup> Международная конференция труда на 108-й сессии (2019 г.) приняла резолюцию, в которой Административному совету поручалось «рассмотреть как можно быстрее предложения для включения безопасных и здоровых условий труда в концептуальные основы МОТ, касающиеся основополагающих принципов и прав в сфере труда». На 341-й сессии (март 2021 г.) Административный совет МОТ обсудил основные вопросы, касающиеся последующих действий по резолюции, и утвердил пересмотренную процедурную дорожную карту, включая возможное внесение технического пункта в повестку дня 110-й сессии Конференции.

<sup>2</sup> Среди недавних примеров: взрыв в порту Бейрута в 2020 г., в результате которого погибло 218 человек, 7000 получили ранения и 300 000 человек, по оценкам, оказались без крова; пожар в 2021 г. на предприятии по производству пищевых продуктов в Рупгандже, Бангладеш, в результате которого погибло 52 человека; взрыв химических реактивов и пожар в 2021 г. на заводе переработки пластмасс в Бангкоке, причинивший ранения десяткам рабочих.

смертей и потеря 90 миллионов здоровых лет жизни (годы жизни, скорректированные с учётом нетрудоспособности) объясняются воздействием 19 факторов риска, относимых к профессиональной среде<sup>3</sup>.

4. В Глобальной стратегии в области безопасности и гигиены труда, принятой на 91-й сессии (2003 г.) Международной конференцией труда, ещё раз подчёркивается роль МОТ в укреплении режима профилактики, направленного на сокращение связанных с производством несчастных случаев и заболеваний, путём широкого распространения культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда и повышения эффективности управления в области БГТ на национальном уровне и уровне предприятий. Она призвала к действиям в сфере повышения осведомлённости и проведения информационно-пропагандистской кампании; ратификации и практического применения актов МОТ по БГТ; технической помощи и сотрудничества; расширения базы знаний, управления и распространения информации; и международного сотрудничества. Опираясь на глобальную стратегию 2003 года и на Общий обзор по безопасности и гигиене труда 2009 года, Административный совет на 307-й сессии (март 2010 г.) утвердил план действий в период с 2010 по 2016 год с целью достижения широкомасштабной ратификации и действенного применения Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155), Протокола 2002 года к Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда, и Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187).

## ► II. Действия МОТ в области БГТ

---

5. Обширный свод международных трудовых норм, кодексов практических правил, руководств, принципов политики и технических методологий был разработан с целью оказания помощи государствам-членам в снижении сохраняющихся высоких уровней смертей на производстве и профессиональных заболеваний и в наращивании потенциальных возможностей трёхсторонних участников МОТ с целью предотвращения опасностей и рисков на рабочих местах и управления ими. Работа МБТ в области БГТ включает в себя все элементы национальных систем БГТ, как это определено в статье 4 Конвенции 187, и затрагивает широкий спектр традиционных и вновь возникающих рисков, включая физические, биологические, химические, эргономические и психосоциальные риски, а также содействие укреплению здоровья работников и их благосостоянию. Особое внимание уделяется низкому уровню БГТ, характерному для микро- и малых предприятий и неформальной экономики, улучшению охраны труда и техники безопасности в глобальных системах поставок.
6. В последние годы особая часть программы и бюджета МОТ выделялась на БГТ. В 2018–19 годах МБТ оказало содействие 33 государствам-членам в укреплении их национальных систем БГТ в соответствии с Конвенцией 187, включая разработку и обновление национальных регистров по БГТ, направлений политики, программ, законодательных актов, институциональных структур, механизмов социального

---

<sup>3</sup> МОТ и ВОЗ, *WHO/ILO Joint Estimates of the Work-related Burden of Disease and Injury, 2000-2016: Global Monitoring Report (ВОЗ/МОТ Совместные оценки бремени болезней и травматизма в связи с трудовой деятельностью 2000–2016 гг.: глобальный доклад о мониторинге)* (сентябрь 2021г.).

диалога и систем регистрации и уведомления. Достигнутые результаты превышают установленные на двухлетие цели<sup>4</sup>.

7. Работа в области БГТ выполняется в рамках предварительного результата 7.2 Программы и бюджета на 2020–21 годы (Возросший потенциал государств-членов по обеспечению безопасных и здоровых условий труда). Результаты измеряются двумя показателями, ориентированными на укрепление национальных инфраструктур БГТ посредством развития политики и программ, укрепления потенциальных возможностей (7.2.1) и систем регистрации и уведомления (7.2.2). В результате расширяющегося спроса со стороны государств-членов на техническую поддержку МОТ в сфере БГТ 43 целевые страны вошли в число стран, определённых в рамках показателя 7.2.1, в текущем двухлетии. Кроме того, в соответствии с тем же показателем были определены 47 стран, которым требуется оказание дальнейшего содействия с целью достижения результатов, что делает показатель 7.2.1 крупнейшим в Программе и бюджете МОТ на двухлетие 2020–21 годов. Ожидается, что в конце 2021 года результаты, учитывающие аспекты БГТ, также смогут быть включены в отчётность по другим результатам, включая результат 1<sup>5</sup>.

## Разъяснительно-информационная работа

8. МОТ непрерывно ведёт разъяснительно-информационную работу в области БГТ, в частности посредством проведения Всемирного дня безопасности и гигиены труда на производстве, который с 2003 года отмечается ежегодно 28 апреля<sup>6</sup> и освещается в мировых СМИ и социальных сетях. Каждый год в рамках данной разъяснительно-информационной кампании на первый план выдвигаются новые значимые или приобретающие новую значимость темы<sup>7</sup>. Кроме того, МБТ принимает участие в международных заседаниях с целью содействия формированию культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда, включая проводимый раз в три года Всемирный конгресс по безопасности и гигиене труда и множество других глобальных и региональных мероприятий и учебных курсов.

## Акты по БГТ

9. МОТ содействует ратификации и поддерживает осуществление свыше 40 международных трудовых норм в области БГТ<sup>8</sup>, прежде всего оказывая содействие в разработке политики и программ и в укреплении инфраструктур БГТ посредством использования ресурсов из регулярного бюджета и внебюджетных источников.
10. МБТ в настоящее время выполняет рекомендации, предложенные Трёхсторонней рабочей группой по механизму анализа норм (SRM TWG). В соответствии с решением

<sup>4</sup> См. МБТ, *Результаты в области достойного труда: выполнение программы МОТ в 2018–19 годах*, ILC.109/I(A).

<sup>5</sup> Сильные трёхсторонние участники и влиятельный и инклюзивный социальный диалог. Например, результаты, относящиеся к инспекциям в области БГТ, отражены в предварительном результате 1.3.

<sup>6</sup> Для мероприятия в 2021 г. бюро МОТ и её трёхсторонние участники во всём мире организовали более 40 региональных и национальных кампаний в социальных сетях, лекций, вебинаров, виртуальных диалогов и других тематических мероприятий. В 2020 г. было организовано 34 глобальных, региональных и национальных мероприятия.

<sup>7</sup> В последние годы это включает в себя освещение рисков в области БГТ, связанных с будущим сферы труда, а в 2020 и 2021 гг. — предотвращение рисков и повышение информированности о рисках COVID-19 и других пандемий для сферы труда.

<sup>8</sup> Для получения более подробной информации см. *“International Labour Standards on Occupational Safety and Health”* («Международные трудовые нормы по безопасности и гигиене труда»).

Административного совета, SRM TWG рассмотрела на своём третьем заседании (сентябрь 2017 г.) 19 актов о труде, касающихся БГТ. Группа подготовила рекомендации по классификации актов о труде в соответствии с их актуальностью и выявила акты с пробелами в охвате и акты, требующие практических и ограниченных по срокам последующих действий. SRM TWG впоследствии рассмотрела девять отраслевых актов по БГТ, подготовила рекомендации для Административного совета и поручила МБТ подготовить предложения о возможном включении вопросов, связанных с разработкой норм, касающихся биологических факторов риска и эргономики, в повестку дня будущих сессией Международной конференции труда с целью консолидировать трудовые акты, касающиеся химических факторов риска и рассмотреть трудовые акты, касающиеся защитных устройств на оборудовании. Группа также поручила МБТ начать работу по техническим руководствам по биологическим и химическим факторам риска и рассмотреть на более позднем этапе возможность проведения регулярного обзора свода практических правил 2011 года по безопасности и гигиене труда при использовании оборудования. Заседание экспертов с целью трёхстороннего утверждения технических руководств по биологическим факторам риска в настоящий момент предлагается провести в 2022 году, а пункт о разработке норм по защите от биологических факторов риска включён в повестку дня 112-й и 113-й сессий Конференции (2024 и 2025 гг.). В соответствии с решением Административного совета, принятым на 335-й сессии (март 2019 г.), МБТ подготовил проект кодекса практических правил по безопасности труда и здоровья при работе в текстильной, швейной, кожевенной и обувной промышленности, который должен быть рассмотрен и принят на заседании экспертов в октябре 2021 года, и в настоящее время МБТ проводит обзор кодекса практических правил МОТ по безопасности и гигиене труда в строительстве.

## Техническая помощь и сотрудничество

11. МБТ занимается разработкой и применением методологии для содействия в формировании национальной политики в области БГТ, регистров и программ и оказывает содействие в их реализации. Кроме того, МБТ обеспечивает меры политического характера и техническое содействие трёхсторонним участникам посредством разработки и публикации докладов, кратких обзоров, технических методологий<sup>9</sup>, учебных материалов, создания потенциала (в том числе через Международный учебный центр МОТ)<sup>10</sup>, обзора научных исследований в области БГТ, развития проектов сотрудничества и партнёрства с местными экспертами и специалистами-практиками в области, охватывающей все категории факторов риска.
12. На 325-й сессии (октябрь — ноябрь 2015 г.) Административный совет принял к сведению флагманскую программу «Безопасность + здоровье для всех», целью которой является улучшение безопасности и гигиены труда всех трудящихся в мире посредством формирования базы знаний, потенциальных возможностей и благоприятствующих национальных механизмов, а также посредством стимулирования

<sup>9</sup> В 2020 и 2021 гг. значительная доля ресурсов выделялась на разработку [рекомендательных указаний и технических записок](#) в связи с пандемией COVID-19 (в частности, безопасных методов труда и политики возвращения к трудовой деятельности) и на оказание прямого содействия странам, с использованием как средств регулярного бюджета, так и ресурсов, выделяемых на сотрудничество в целях развития.

<sup>10</sup> В 2021 г. Международный учебный центр при поддержке МБТ организовал проведение 21 курса, включая магистратуру по БГТ.

спроса в области безопасности и гигиены труда на производстве<sup>11</sup>. В программе поддерживается и берётся за основу текущая работа МОТ по содействию ратификации и применению норм БГТ с опорой на многопрофильный экспертный потенциал МОТ и на объединение усилий с другими флагманскими программами. Фонд Vision Zero, инициатива Группы семи, одобренная Группой двадцати в 2017 году, является неотъемлемой частью флагманской программы «Безопасность + гигиена труда для всех». Работая с глобальными системами поставок в сельском хозяйстве, швейной и строительной промышленности, фонд стремится достичь нулевого уровня смертности, тяжёлого травматизма и заболеваний на производстве путём содействия государственным и негосударственным усилиям на отдельных предприятиях, работающих в странах с низкими и средними доходами, и реализации профилактических мероприятий, направленных на улучшение положения в области БГТ, включая управление рисками в соответствии с руководящими принципами МОТ<sup>12</sup>.

## Расширение базы знаний, управление и распространение данных

13. В целях обеспечения широкого доступа к информации, МОТ создала и управляет рядом баз данных, информационных ресурсов и сетей по БГТ<sup>13</sup>.
14. МБТ продолжает оказывать поддержку и участвовать в исследованиях по факторам риска в области БГТ, включая биологические риски, химические опасности, крупные промышленные аварии и возникающие риски, связанные с изменением климата, технологиями, демографией, новыми формами труда и системами поставок. Ещё одной ключевой областью являются физические и эргономические факторы риска и особенно новые рабочие процессы, такие как значительное увеличение объёма дистанционной работы. К сферам, сохраняющим свою неизменную значимость, относятся также психосоциальные риски и улучшение охраны здоровья на рабочих местах, включая предотвращение насилия, домогательств и злоупотребление алкоголем и наркотическими веществами.
15. Усовершенствование процедур сбора статистических данных о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях и повышение их качества является общепризнанной необходимостью. В 2019 году между МОТ и ВОЗ был подписан меморандум о взаимопонимании в целях разработки новой методологии и регулярного обновления совместных оценок бремени профессиональных заболеваний и производственного травматизма. Эти оценки позволят представителям директивных органов лучше отслеживать воздействие профессиональных факторов риска и утраты здоровья на страновом, региональном и глобальном уровнях.

<sup>11</sup> Программа «Безопасность + здоровье для всех» действует в 19 странах, и в рамках программы осуществляется управление 28 проектами сотрудничества в целях развития, 22 из которых являются активными.

<sup>12</sup> Фонд Vision Zero в настоящее время функционирует в Колумбии, Эфиопии, Гондурасе, в Лаосской Народно-Демократической Республике, Мадагаскаре, Мексике, Мьянме и Вьетнаме, оказывая содействие в области БГТ в связи с пандемией COVID-19 совместно с программой Better Work в Бангладеш, Камбодже, Индонезии и Вьетнаме.

<sup>13</sup> В них входят: Глобальная база данных МОТ по законодательству в области безопасности и гигиены труда (LEGOSH), Глобальная база данных МОТ по агентствам, учреждениям и организациям по безопасности и гигиене труда (INTEROSH), база данных международных карт химической безопасности, электронная библиотека МОТ по регулированию вопросов труда и инспекции и безопасности и гигиене труда, Энциклопедия МОТ по безопасности и гигиене труда, Тезаурус МОТ по безопасности и гигиене труда, глоссарий МОТ по безопасности и гигиене труда и Международные информационные листки опасностей по профессиям.



## Международное сотрудничество

16. Международное сотрудничество МОТ в области БГТ включает все виды деятельности, осуществляемые совместно или в сотрудничестве с другими межправительственными организациями. К ним относятся разработка политики и программ, участие в работе технических комитетов, подготовка технических стандартов, разработка баз данных и информационных материалов, а также организация конференций и семинаров. В рамках Межорганизационной программы по эффективному управлению химическими веществами МОТ координирует совместно с восемью другими агентствами ООН политику и глобальные действия по эффективному управлению химическими веществами и отходами, устойчивому развитию и окружающей среде. Участие МОТ в Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ привлекает заинтересованные стороны в сфере труда к глобальному обсуждению вопросов по безопасному управлению химическими веществами. МОТ взяла на себя многосторонние обязательства, связанные с Базельской, Роттердамской, Стокгольмской и Минаматской конвенциями. Сотрудничество с ВОЗ включает работу по крупным промышленным авариям, химическим веществам, биологическим факторам риска, инфекционным и неинфекционным заболеваниям, в том числе в рамках Межучрежденческой целевой группы Организации Объединённых Наций по профилактике и контролю неинфекционных заболеваний. В рамках работы с ВОЗ МОТ в том числе предоставляет технические рекомендации по разработке рекомендаций ВОЗ по психическому здоровью на рабочем месте, пандемии COVID-19 и дистанционной работе<sup>14</sup>.
17. Другие формы многостороннего сотрудничества включают в себя работу с Международным агентством по атомной энергии и с другими международными организациями в целях содействия применению Конвенции 1960 года о защите от радиации (115), в том числе посредством содействия активному участию организаций работодателей и работников в разработке международных норм по радиационной безопасности и защите, участия в работе Комитета по нормам радиационной безопасности и Комитета по стандартам готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них<sup>15</sup>, членства в Межучрежденческом комитете по радиационной безопасности (IACRS). В партнёрстве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединённых Наций МОТ содействует развитию БГТ в сельских районах и, по устоявшейся традиции, сотрудничает в области БГТ с такими финансовыми учреждениями, как Всемирный банк (в том числе по экологическим и социальным основам), Европейский банк реконструкции и развития и Африканский банк развития.

---

<sup>14</sup> В рамках соглашения 1948 г. между МОТ и ВОЗ, утверждённого Административным советом МОТ и Всемирной ассамблеей здравоохранения, предусматривается учреждение совместного комитета по гигиене труда с целью определения приоритетных областей деятельности, и проведение совместной или координационной деятельности на международном, национальном и региональном уровнях. С момента своего учреждения в 1950 г. Комитет провёл 13 сессий, созыв которых обычно проводился по очереди двумя организациями каждые пять лет. Созыв последней сессии по инициативе МОТ состоялся в 2003 г.

<sup>15</sup> IACRS содействует единообразию и координации политики по безопасности и защите от радиации. Он состоит из восьми межправительственных организаций (Европейская комиссия, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций, Международное агентство по атомной энергии, Международная организация труда, Агентство по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития, Панамериканская организация здравоохранения, Научный комитет Организации Объединённых Наций по действию атомной радиации и Всемирная организация здравоохранения) и пяти неправительственных организаций.

18. Кроме того, МОТ регулярно сотрудничает с неправительственными организациями, такими как Международная эргономическая ассоциация (IEA)<sup>16</sup>, Международная комиссия по гигиене труда (ИСОН)<sup>17</sup>, Международная ассоциация социального обеспечения, Международная ассоциация по профессиональной гигиене (ИОНА)<sup>18</sup>, Институт безопасности и гигиены труда и Международная ассоциация инспекции труда. МОТ сотрудничает с региональными органами, такими как Европейская комиссия<sup>19</sup>, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Панамериканская организация здравоохранения и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки.
19. МБТ председательствует в Руководящем комитете Глобальной коалиции за безопасность и гигиену труда и выступает в качестве секретариата Руководящего комитета и целевых групп с 2019 года. Глобальная коалиция является многосторонней инициативой с участием представителей правительств, работодателей и работников, а также глобальных и региональных организаций с целью содействия международной дискуссии и распространению знаний по основным вопросам, влияющим на настоящее и будущее в области БГТ.
20. По окончании действия четырёхлетнего пилотного соглашения от 6 августа 2013 года с Международной организацией по стандартизации, в том числе в отношении систем управления БГТ, Административный совет МБТ в марте 2018 года рассмотрел применение соглашения и решил официально прекратить его действие<sup>20</sup>.

### ► III. Ресурсы МОТ, выделенные для целей БГТ

---

21. Подразделение по регулированию вопросов труда отдела по инспекции труда и безопасности и гигиене труда (LABADMIN/OSH) Департамента административного

---

<sup>16</sup> МОТ и IEA подготовили Principles and Guidelines for Human Factors/Ergonomics (HF/E) Design and Management of Work Systems («Принципы и рекомендации, касающиеся влияния человеческого фактора и эргономических условий на проектирование и управление производственными системами»), описывающие способы интеграции физического, когнитивного и организационного человеческого фактора в проектирование и управление рабочими системами для обеспечения безопасности, здоровья и благополучия работников и для повышения показателей работоспособности работников и организаций, эффективности и устойчивости. Завершённый документ будет опубликован МОТ и будет использоваться в качестве технической основы для разработки международных норм по учёту человеческого фактора и эргономики на рабочих местах. В настоящее время МОТ и IEA ведут совместную работу над докладом о национальных законодательствах и практиках, касающихся человеческого фактора/эргономики на рабочих местах и переноса грузов вручную.

<sup>17</sup> ИСОН является профессиональной ассоциацией, основанной в 1906 г. с целью содействия научному прогрессу, обмену знаниями и развитию всех аспектов безопасности и гигиены труда. В ней состоят 2000 специалистов из 105 стран. Ассоциация входит в руководящий комитет Глобальной коалиции за безопасность и гигиену труда под председательством МОТ.

<sup>18</sup> В настоящее время ИСОН и ИОНА предоставляют информацию для проекта технических рекомендаций по биологическим факторам риска и поддерживают специализированные учебные мероприятия МОТ.

<sup>19</sup> Деятельность МОТ в области БГТ ведётся совместно с различными бюро Европейской комиссии, включая Генеральный директорат Европейской комиссии по занятости, социальным вопросам и политике социальной интеграции, Генеральный директорат по международным партнёрствам, Европейский фонд улучшения условий жизни и труда и Европейское агентство по безопасности и гигиене труда. В рамках постоянных партнёрств по БГТ проводятся конференции, семинары, выходят рекомендации, связанные с принципами ЕС и МОТ в области БГТ, и поддерживаются межведомственные программы, такие как обеспечение регулярного финансирования Международным картам химической безопасности. Европейская комиссия является донором фонда Vision Zero и членом руководящего комитета Глобальной коалиции за безопасность и гигиену труда.

<sup>20</sup> GB.331/PV, para. 320. См. также [ILO statement on the termination of the agreement](#) (Заявление МОТ о прекращении действия соглашения).



управления и трипартизма является службой, отвечающей за управление программами и деятельностью МОТ в области БГТ совместно с другими подразделениями штаб-квартиры и полевыми бюро. В работу подразделения входит координация консультативных услуг по вопросам политики и технической помощи, информационно-разъяснительной деятельности, накопления и распространения знаний, наращивания потенциальных возможностей и обеспечения взаимодействия с многосторонними заинтересованными сторонами, а также содействие межрегиональному сотрудничеству с помощью Глобальной технической группы<sup>21</sup>. Подразделение осуществляет меры, проистекающие из решений Административного совета в области БГТ. Это включает в себя работу, связанную с механизмом анализа норм (разработка технических рекомендаций и техническая поддержка разработки норм) и текущее обсуждение вопросов в области БГТ как части основополагающих принципов и прав в сфере труда. Учитывая ограниченные ресурсы, имеющиеся в распоряжении в данной сфере, подразделение оказывает прямое содействие полевым бюро и трёхсторонним участникам в применении или подготовке к ратификации более 40 международных трудовых норм и обычно осуществляет деятельность в соответствии с предварительным результатом 7.2. Подразделение осуществляет управление флагманской программой «Безопасность + здоровье для всех» (включая фонд Vision Zero) и председательствует в Глобальной коалиции за безопасность и гигиену труда.

- 22.** Первоначальные ассигнования, выделенные подразделению из регулярного бюджета (за исключением регулярного бюджета на сотрудничество в целях развития и фонда повышения квалификации персонала), в целом остаются без изменений с 2016 года (см. Приложение I). Это в среднем составляет 11,8 млн долл. США в течение двухлетия: от 11,1 млн долл. США в 2020–21 годах до 12,6 млн долл. США за 2022–23 годы на связанные и не связанные с персоналом расходы. После вычета расходов на персонал (для регулярных позиций бюджета) процент ресурсов, имеющихся в наличии для ведения деятельности, в том числе связанной с БГТ, постоянно снижается: в 2016–17 годах он составлял 18% бюджета, в 2018–19 годах — 13,8%, в 2020–21 годах — 12,3% и в 2022–23 годах — 12%. По состоянию на июль 2021 года свыше 61 млн долл. США было выделено на проекты по сотрудничеству в целях развития в рамках флагманской программы «Безопасность + здоровье для всех» (см. Приложение II). Взносы были получены от 13 разных партнёров в области развития. Флагманская программа реализуется в 19 странах, а общий объём её целевой аудитории составляет 138 миллионов работников, получающих прямую или непрямую пользу от проводимых в её рамках мероприятий<sup>22</sup>. Бюджет, выделенный по показателю 7.2 Программы и бюджета на 2020–21 годы, составляет 26,27 млн долл. США, из которых 90% поступило из внебюджетных ресурсов.
- 23.** Должности технических специалистов по БГТ, финансируемых из регулярного бюджета МОТ, оставались без изменений в течение последних двухлетий. В течение двухлетия 2016–17 годов имелось девять штатных должностей с официальным наименованием «специалист в области БГТ»; в 2020–21 годах их количество постепенно

<sup>21</sup> Кроме БГТ, подразделение LABADMIN/OSH отвечает за регулирование вопросов труда и инспекцию труда, которые в настоящее время отражены в рамках предварительного результата 1.3 Программы и бюджета на 2020–21 годы.

<sup>22</sup> Создание флагманской программы в области БГТ увеличило финансирование, выделяемое на работу на глобальном и страновом уровнях; вместе с этим дополнительных ресурсов или должностей для управления программой или обеспечения технической поддержки на развитие и реализацию проекта выделено не было.

увеличилось до 11. Тем не менее некоторые специалисты работают и в сфере регулирования вопросов труда и инспекции труда. На двухлетие 2022–23 годов была официально учреждена новая должность технического специалиста для подразделения, тем самым общее количество штатных должностей увеличилось до 12. На местах произошло незначительное увеличение числа должностей «специалист в области БГТ», финансируемых из регулярного бюджета, — с восьми в двухлетие 2016–17 годов до десяти в двухлетие 2022–23 годов. В двухлетие 2020–21 годов вопросами регионов арабских государств, Европы и Центральной Азии занимался один специалист в области БГТ, вопросами Азиатско-Тихоокеанского региона — два специалиста и вопросами Африки — три специалиста. Начиная с двухлетия 2022–23 годов, будет предусмотрена новая должность технического специалиста в области БГТ для Северной и Южной Америки, что увеличит число специалистов по данному региону с двух до трёх.

## ► Предлагаемое решение

---

24. **Административный совет принял к сведению доклад МБТ и предложил Генеральному директору принять во внимание рекомендации Административного совета при выполнении Программы и бюджета на 2022–23 годы и при подготовке будущих предложений по программе и бюджету.**

## ► Приложение I

**Распределение ресурсов регулярного бюджета МОТ, выделенных на LABADMIN/OSH\*, 2016–23 гг. (в долл. США)**

Двухлетие	Расходы на персонал	Расходы, не связанные с персоналом	Итого средств	Процент расходов, не связанных с персоналом
2016–17 гг.	10 058 640	2 202 884	12 261 524	18,0
2018–19 гг.	9 613 680	1 537 430	11 151 110	13,8
2020–21 гг.	9 740 400	1 363 547	11 103 947	12,3
2022–23 гг.	11 080 800	1 513 196	12 593 996	12,0
<b>В среднем</b>			<b>11 777 644</b>	

\* С учётом технических сфер регулирования вопросов труда, инспекции труда и безопасности и гигиены труда.

## ▶ Приложение II

### Финансирование флагманской программы «Безопасность + здоровье для всех», 2015–21 гг.

