



## Административный совет

334-я сессия, Женева, 25 октября-8 ноября 2018 г.

GB.334/POL/2

Секция по вопросам формирования политики  
Сегмент по вопросам занятости и социальной защиты

POL

Дата: 2 октября 2018 г.  
Оригинал: английский

### ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

## Стратегия дальнейших действий по защите прав коренных народов в разрезе обеспечения инклюзивного и устойчивого развития

#### Цель документа

На своей 325-й сессии (октябрь-ноябрь 2015 г.) Административный совет провёл обсуждение вопроса о правах коренных народов в разрезе обеспечения инклюзивного и устойчивого развития и утвердил стратегию действий в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов. В настоящем документе представлена новая информация о ходе реализации указанной стратегии и предложен ряд позиций, касающихся дальнейших направлений действий (см. предлагаемое решение в пункте 28).

**Соответствующая стратегическая задача:** все.

**Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики:** Результат 2: Ратификация и применение международных трудовых норм.

**Последствия для политики:** предлагаемые направления дальнейших действий, как ожидается, должны укрепить потенциал МОТ по содействию соблюдению прав коренных и ведущих племенной образ жизни народов в разрезе инклюзивного и устойчивого развития в соответствии с нормами и политикой МОТ.

**Юридические последствия:** отсутствуют.

**Финансовые последствия:** отсутствуют.

**Требуемые дальнейшие действия:** см. предлагаемое решение.

**Авторское подразделение:** Департамент условий труда и занятости (WORKQUALITY).

**Взаимосвязанные документы:** GB.325/POL/2; GB.325/PV; GB.328/LILS/2/1(Rev.); Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169); резолюция Международной конференции труда о действиях МОТ в интересах коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни; Программа и бюджет на 2018-19 годы.

## I. Контекст

1. На своей 325-й сессии (октябрь-ноябрь 2015 г.) Административный совет обсудил вопрос о правах коренных народов на инклюзивное и устойчивое развитие в канун 25-й годовщины Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169), и в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Рассмотрев стратегию действий в отношении коренных и ведущих племенной образ жизни народов, Административный совет предложил Генеральному директору принимать во внимание стратегию и рекомендации, данные в ходе обсуждения, при выполнении программы и бюджета, подготовке будущих предложений по программе и бюджету и привлечении внебюджетных ресурсов<sup>1</sup>.
2. В настоящем документе освещаются главные положения стратегии (раздел II), содержится последняя информация о деятельности МОТ начиная с 2015 года (раздел III) и о партнёрских связях и взаимодействии с системой Организации Объединённых Наций (ООН) (раздел IV), а также предлагается ряд мер на будущее для обсуждения и принятия решения (раздел V).

## II. Стратегия МОТ в отношении коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни: цели и основные характеристики

3. Во всём мире коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, по-прежнему страдают от социального отчуждения и изоляции, о чём свидетельствуют неизменно низкие социально-экономические показатели, когда данные о таких показателях вообще существуют<sup>2</sup>. Эти реальные проблемы усугубляются сохраняющейся дискриминацией, неуважением к культуре, традициям и самобытности народов, отсутствием механизмов консультаций и участия, а также пробелами в области защиты прав на землю. Историческую возможность решить их открывает Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
4. Стратегия действий МОТ основывается на Конвенции 169, других соответствующих нормах МОТ, резолюции Международной конференции труда (МКТ) 1989 года о действиях МОТ в отношении коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, а также Трёхсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики.
5. Конвенция 169 является единственным международным договором, открытым для ратификации, в котором конкретно и непосредственно закрепляются права коренных и ведущих племенной образ жизни народов. В Конвенции признаётся «стремление указанных народов к осуществлению контроля над их собственными институтами, их образом жизни и их экономическим развитием, их стремление к сохранению и

<sup>1</sup> Стратегия представлена в документе [GB.325/POL/2](#), paras 11–24, а рекомендации, данные во время обсуждения, изложены в документе [GB.325/PV](#), paras 457–470.

<sup>2</sup> МБТ, *Preparing the future of work we want in the Americas through social dialogue*, Доклад Генерального директора, 19-е Американское региональное совещание, 2018 г., paras 128–129.

развитию их самобытности, языка и религии в рамках тех государств, в которых они проживают»<sup>3</sup>.

6. Подчёркивая значение равенства, консультаций и участия, а также прав на землю, Конвенция закладывает основу социальной справедливости и мира, широкой демократии, инклюзивного и устойчивого развития для всех. Её действенное осуществление способствует обеспечению эффективного управления, разрешению конфликтов и примирению разных интересов. Безусловно, когда признаются права и чаяния коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, они могут стать полноправными партнёрами процесса развития.
7. МОТ стремится реагировать, в ответ на просьбы и в пределах имеющихся ресурсов, на запросы и нужды трёхсторонних участников и государств-членов – как ратифицировавших Конвенцию 169, так и ещё этого не сделавших. Её действия направлены на укрепление национальных возможностей на уровне отдельных лиц, организаций и учреждений с учётом сложившихся национальных условий, а также на вовлечение в жизнь общества представителей коренных и ведущих племенной образ жизни народов в качестве партнёров и бенефициаров. В этих действиях центральное место занимают гендерные вопросы, а также проблемы и потребности молодёжи и инвалидов из числа коренного населения. МОТ участвует в сотрудничестве Юг-Юг и треугольном сотрудничестве, стремясь добиться более полного применения Конвенции.
8. Стратегия состоит из семи основных блоков:
  - a) *Содействие применению Конвенции 169.* МОТ распространяет знания и информацию о сфере применения и содержании Конвенции среди трёхсторонних участников, представителей коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, гражданского общества, средств массовой информации и системы ООН, в том числе посредством специальных учебных программ, организуемых на разных уровнях, в том числе в Международном учебном центре МОТ в Турине (МУЦ-МОТ). Помимо обучения, в разных областях предпринимаются дополнительные действия, такие как информирование общественности и повышение её осведомлённости, оказание технической помощи в отношении норм, включая выполнение рекомендаций контрольных органов, создание сетей и разработка методологий, способствующих излечению уроков и обмену опытом. МОТ поощряет ратификацию и действенное выполнение Конвенции 169, в том числе странами, для которых остаётся в силе Конвенция 1957 года о коренном и другом населении, ведущем племенной образ жизни (107)<sup>4</sup>.
  - b) *Укрепление институционального диалога, консультаций и участия.* МОТ поддерживает усилия, направленные на преодоление существующих пробелов и недостатков, относящихся к созданию эффективных и функционирующих

<sup>3</sup> Конвенция 169, преамбула.

<sup>4</sup> На своём втором заседании Трёхсторонняя рабочая группа по механизму анализа норм рекомендовала поощрять государства-члены, в отношении которых Конвенция 107 остаётся в силе, к ратификации Конвенции 169 как самого современного акта по данному вопросу, см. GB.328/LILS/2/1(Rev.), Appendix, Annex I, para. 26. Позднее она решит, следует ли рекомендовать в соответствующей ситуации отмену Конвенции 107. Следует напомнить, что 107-я сессия Международной конференции труда в 2018 году отменила Конвенцию 1936 года о вербовке трудящихся из коренного населения (50), Конвенцию 1939 года о трудовых договорах работников коренного населения (64), Конвенцию 1939 года об уголовных санкциях для работников коренного населения (65), Конвенцию 1947 года о трудовых договорах работников коренного населения (86) и Конвенцию 1955 года об отмене уголовных санкций для работников коренного населения (104).

правовых и институциональных механизмов консультаций и участия представителей коренных и ведущих племенной образ жизни народов в соответствии с Конвенцией 169. В этой связи особое внимание уделяется обеспечению активного участия женщин, молодёжи и инвалидов из числа коренного населения.

- c) *Основополагающие принципы и права в сфере труда, условия труда и источники доходов.* МОТ поддерживает усилия по обеспечению источников доходов и улучшению условий труда женщин и мужчин из числа коренного населения. Они включают в себя меры, направленные на усиление защиты работников из числа коренного населения от неприемлемых форм труда, в том числе путём обеспечения соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда. Такие действия предпринимаются и в городах, и в сельской местности, где проживает большинство представителей коренных народов; одновременно особое внимание уделяется решению проблем, с которыми сталкиваются работники неформальной экономики, представляющие коренные народы. МОТ поддерживает традиционные источники доходов коренных народов, которые преимущественно основываются на их уникальном отношении к земле и природным ресурсам; МОТ также поддерживает новые формы получения доходов, если их выбирает местное население, в том числе путём оказания содействия заключению местных договоров и развитию предпринимательства, малого бизнеса и кооперативов.
- d) *Расширение социальной защиты.* В рамках усилий, способствующих установлению и повышению минимальных уровней социальной защиты, МОТ обращает внимание на условия, нужды и чаяния коренных и ведущих племенной образ жизни народов, на препятствия, с которыми они сталкиваются в области социальной защиты, и на их участие в процессе планирования и практического применения соответствующих пособий и программ.
- e) *Женщины из числа коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни.* МОТ стремится разрабатывать соответствующие конкретным условиям меры, направленные на борьбу с дискриминацией и устранение препятствий и проблем, с которыми женщины, представляющие коренные и ведущие племенной образ жизни народы, сталкиваются в сфере труда. Это включает в себя поддержку участия женщин из числа коренного населения в процессе принятия решений, расширение базы знаний и повышение осведомлённости общественности об их экономическом вкладе, противодействие гендерному насилию, от которого особенно страдают женщины из числа коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни.
- f) *Восполнение пробела в знаниях.* МОТ поддерживает трёхсторонних участников в их усилиях, направленных на расширение базы знаний о социально-экономическом положении женщин и мужчин из числа коренного населения путём проведения качественных и количественных исследований, опросов и сбора дезагрегированных данных.
- g) *Партнёрства.* МОТ является активным членом Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов и Партнёрства Организации Объединённых Наций в интересах коренных народов (ЮНИПП). Деятельность МОТ способствует реализации *общесистемного плана действий с целью обеспечения согласованности усилий для достижения целей Декларации Организации Объединённых Наций о правах коренных народов*, в частности путём содействия применению Конвенции 169 и акцентирования роли социального диалога и трипартизма.

### III. Стратегия в действии

9. Стратегия 2015 года использовалась при разработке и осуществлении нескольких новых планов действий, касающихся коренных и ведущих племенной образ жизни народов. Эти планы способствовали достижению различных результатов по программе и бюджету, в том числе результата 2 (Ратификация и применение международных трудовых норм), результата 3 (Установление и повышение минимальных уровней социальной защиты), результата 4 (Содействие жизнеспособным предприятиям), результата 5 (Достойный труд в сельской экономике), результата 8 (Защита работников от неприемлемых форм труда) и результата 10 (Сильные и представительные организации работодателей и работников).
10. Учебные курсы, посвящённые наращиванию потенциальных возможностей в целях выполнения Конвенции 169, строятся на многостороннем подходе, направленном на привитие чёткого понимания сферы охвата и содержания акта, применение на систематической основе пособия 2013 года<sup>5</sup> в качестве главного источника информации, обмен опытом и методами практической работы, а также содействие развитию диалога между представителями трёхсторонних участников и организаций коренных народов. Конвенции полностью посвящены некоторые программы, такие как межрегиональный курс по Конвенции 169 для трёхсторонних участников и представителей коренных народов из Латинской Америки, Африки и Азии, который был организован в МУЦ-МОТ в декабре 2016 года, а также курс для латиноамериканских стран, состоявшийся в столице Гватемалы в апреле 2018 года. Конвенция стала предметом других учебных мероприятий, таких как академический курс МУЦ-МОТ 2017 года «Развитие сельских районов: на пути к достойному труду в сельской экономике». Среди партнёров по организации учёбы, посвящённой Конвенции, были Испанское агентство по международному сотрудничеству в целях развития (AECID) и Фонд развития коренных народов Латинской Америки и Карибского бассейна (FILAC).
11. МБТ принимает конкретные меры по укреплению потенциальных возможностей работников, работодателей и правительств, принимая во внимание их особые потребности. Для организаций работодателей в странах Латинской Америки были развёрнуты адресные инициативы, направленные на расширение их возможностей и создание сетей, включая подготовку нового руководства по Конвенции 169 и разработку силами Бюро по деятельности в интересах работодателей (АСТЕМР) программы обучения инструкторов для работы с нанимателями<sup>6</sup>. Бюро по деятельности в интересах работников (АСТРАВ) проводило профсоюзные семинары-практикумы по Конвенции 169, на которых раскрывались взаимосвязи между правами коренных народов и трудовыми правами, защищаемыми другими актами МОТ, и документально подтверждались усилия, направленные на укрепление альянсов между профсоюзами и организациями коренных народов<sup>7</sup>. Кроме того, МБТ поощряет взаимное обучение государственных служащих, ответственных за взаимодействие с представителями коренных народов. Ещё один трёхсторонний латиноамериканский форум по Конвенции 169 был организован в Лиме в ноябре 2017 года с участием представителей коренных народов и других международных организаций.

<sup>5</sup> МБТ, *Handbook for ILO Tripartite Constituents. Understanding the Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169)*, 2013 г.

<sup>6</sup> [http://libguides.ilo.org/ld.php?content\\_id=27034166](http://libguides.ilo.org/ld.php?content_id=27034166).

<sup>7</sup> [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_dialogue/---actrav/documents/publication/wcms\\_437655.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---actrav/documents/publication/wcms_437655.pdf).

12. Ключевую роль в применении Конвенции играет судейский корпус. МБТ разрабатывает в сотрудничестве с МУЦ-МОТ специальный учебный курс по Конвенции 169 для судей, юристов и преподавателей юридических вузов. В него входит тематический модуль и сопроводительный справочник с примерами решений национальных судов и Межамериканского суда по правам человека. Публикация и тестирование этих материалов запланированы на 2019 год. Уже опубликованы результаты сравнительного анализа судебной практики Межамериканского суда<sup>8</sup>.
13. Актуальные вопросы рассматриваются в широком круге глобальных, региональных и страновых информационных материалов, опубликованных начиная с 2015 года, в которых оцениваются социально-экономические условия жизни коренных народов и/или документально фиксируется опыт применения Конвенции 169. Эти материалы, некоторые из которых упоминаются ниже, были подготовлены в целях повышения уровня осведомлённости общественности, наращивания потенциальных возможностей и содействия основанному на фактах диалогу по вопросам политики и процессу развития.
14. Началось осуществление целого ряда страновых исследований, посвящённых вопросам консультаций с представителями коренных народов<sup>9</sup>. В докладе о практике, применяемой в Чили, Колумбии, Коста-Рике и Гватемале, анализируется применение ранее существовавшего порядка проведения консультаций с точки зрения частного сектора<sup>10</sup>. В ходе исследования в Азиатско-Тихоокеанском регионе специалисты изучали национальное законодательство и политику, касающиеся прав коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, а также оценивали возможности дальнейших мер по их совершенствованию в контексте Повестки дня до 2030 года<sup>11</sup>.
15. В ряде тематических публикаций освещается роль Конвенции 169 в содействии соблюдению прав коренных народов и расширению их доступа к достойным рабочим местам и в целом к инклюзивному и устойчивому развитию; к ним относятся доклад *Indigenous Peoples and Climate Change: From Victims to Change Agents through Decent Work* (Коренные народы и изменение климата: от жертв к поборникам перемен посредством достойного труда)<sup>12</sup> и аналитический материал *Sustainable Development Goals (SDGs) and Indigenous Peoples in Focus* (Цели в области устойчивого развития (ЦУР) и коренные народы в фокусе)<sup>13</sup>. В ряде новых аналитических работ приводятся примеры того, как права, в том числе право на участие в жизни общества и благополучие коренных и ведущих племенной образ жизни народов, могут отстаиваться посредством Программы достойного труда; эти исследования посвящены коренным

<sup>8</sup> АСТ/ЕМР, *Análisis Comparativo Convenio 169 – Convergencias y Divergencias entre OIT y Corte IDH* (Сравнительный анализ выполнения Конвенции 169 – аналогии и расхождения между МОТ и Межамериканским судом по правам человека), 2017 г.

<sup>9</sup> Исследования завершились в Чили и Норвегии и продолжаются в Колумбии, Коста-Рике и Перу.

<sup>10</sup> АСТ/ЕМР: *Convenio núm. 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes y la consulta previa a los pueblos indígenas en proyectos de inversión* (Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169), и применявшиеся ранее в инвестиционных проектах консультации с представителями коренных народов), 2016 г.

<sup>11</sup> [https://www.ilo.org/global/publications/WCMS\\_545487/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/publications/WCMS_545487/lang--en/index.htm).

<sup>12</sup> [https://www.ilo.org/global/topics/indigenous-tribal/WCMS\\_551189/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/topics/indigenous-tribal/WCMS_551189/lang--en/index.htm).

<sup>13</sup> [https://www.ilo.org/global/topics/indigenous-tribal/publications/WCMS\\_503715/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/topics/indigenous-tribal/publications/WCMS_503715/lang--en/index.htm).



народам и, соответственно, сельской экономике<sup>14</sup>, занятости и инвестиционным программам<sup>15</sup>, социальной защите<sup>16</sup>, кооперативам<sup>17</sup> и доступу лиц с ограниченными возможностями из числа коренного населения к профессиональной подготовке и трудоустройству<sup>18</sup>.

- 16.** Исследования, касающиеся социально-экономического положения работников и общин, представляющих коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, включали национальное оценочное обследование исходных условий в Бангладеш, выполненное в сотрудничестве со Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству (SDC)<sup>19</sup>. При поддержке Европейского союза опубликованы результаты исследований, посвящённых положению женщин из числа коренного населения в Перу<sup>20</sup>, и условиям труда женщин и мужчин из числа коренных народов в регионе Центральной Африки<sup>21</sup>. В региональном докладе о положении в Азиатско-Тихоокеанском регионе анализируются существующие социально-экономические стратегии и программы, направленные на удовлетворение потребностей коренных и ведущих племенной образ жизни народов<sup>22</sup>. МБТ взаимодействует с Европейским союзом и организациями коренных народов и в целях содействия общественному контролю над соблюдением прав и мониторингу процесса развития как средства, способствующего вовлечению коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, в усилия, направленные на достижение ЦУР посредством так называемой инициативы Indigenous Navigator (навигаторы из числа коренных народов).
- 17.** Меры, нацеленные на улучшение условий труда и расширение источников доходов, в том числе женщин, представляющих коренное население, принимаются одновременно с действиями, поощряющими применение Конвенции 169 и других соответствующих актов МОТ. В рамках результата 8 МБТ при поддержке Шведского агентства по международному сотрудничеству в целях развития (SIDA) осуществляет проекты в Бангладеш, Многонациональном государстве Боливии и Гватемале; они нацелены на противодействие дискриминации, с которой сталкиваются работники из числа коренных и ведущих племенной образ жизни народов, с особым вниманием к женщинам, представляющим эти группы населения и занятым в конкретных секторах, таких как домашний труд, строительство и чайные плантации. Принципами, определяющими эти действия, подчёркивается связь между признанием прав коренных народов, гендерным равенством, доступом к достойным рабочим местам и расширением экономических возможностей с одновременным признанием роли организаций работников и работодателей. В Гватемале МБТ оказывает адресное содействие наращиванию

<sup>14</sup> [https://www.ilo.org/global/topics/economic-and-social-development/rural-development/WCMS\\_601067/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/topics/economic-and-social-development/rural-development/WCMS_601067/lang--en/index.htm).

<sup>15</sup> [https://www.ilo.org/employment/Whatwedo/Publications/policy-briefs/WCMS\\_638360/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/employment/Whatwedo/Publications/policy-briefs/WCMS_638360/lang--en/index.htm).

<sup>16</sup> [https://www.ilo.org/global/topics/indigenous-tribal/publications/WCMS\\_626564/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/topics/indigenous-tribal/publications/WCMS_626564/lang--en/index.htm).

<sup>17</sup> [https://www.ilo.org/global/topics/cooperatives/publications/WCMS\\_496599/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/topics/cooperatives/publications/WCMS_496599/lang--en/index.htm)

<sup>18</sup> [https://www.ilo.org/skills/pubs/WCMS\\_396412/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/skills/pubs/WCMS_396412/lang--en/index.htm).

<sup>19</sup> [https://www.ilo.org/dhaka/Whatwedo/Publications/WCMS\\_618856/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/dhaka/Whatwedo/Publications/WCMS_618856/lang--en/index.htm).

<sup>20</sup> [https://www.ilo.org/global/publications/WCMS\\_546285/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/publications/WCMS_546285/lang--en/index.htm).

<sup>21</sup> [https://www.ilo.org/global/topics/indigenous-tribal/publications/WCMS\\_613855/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/topics/indigenous-tribal/publications/WCMS_613855/lang--en/index.htm).

<sup>22</sup> [https://www.ilo.org/global/topics/indigenous-tribal/publications/WCMS\\_438853/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/topics/indigenous-tribal/publications/WCMS_438853/lang--en/index.htm).

потенциальных возможностей в рамках результата 2 в целях применения Конвенции 169; этот проект финансируется из дополнительного счёта регулярного бюджета. При поддержке АЕСИД МБТ разрабатывает онлайн-учебную платформу по Конвенции 169 для Перу и Колумбии и предоставляет разовую техническую помощь ряду других стран. В рамках результата 5 в декабре 2017 года в Суринаме состоялся трёхсторонний семинар, посвящённый достойному труду в сельской экономике; его участники приняли заключения, в которых главное внимание уделяется роли коренных народов как важнейших поборников перемен и подчёркивается значение Конвенции 169 как надёжной основы решения этих задач.

#### IV. Взаимодействие с системой ООН

18. Принятие в 2016 году в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи общесистемного плана действий для обеспечения согласованного подхода к достижению целей Декларации Организации Объединённых Наций о правах коренных народов<sup>23</sup> произошло в условиях, когда учреждения системы ООН стали проявлять всё больше интереса к решению проблем коренных и ведущих племенной образ жизни народов<sup>24</sup>. В этой связи признаётся важная роль Конвенции 169: Генеральная Ассамблея и Совет по правам человека призывают к её дальнейшей ратификации.
19. В свете этих решений и в условиях реформы ООН усиливается необходимость взаимодействия МОТ с системой ООН посредством передачи экспертных знаний и реализации институциональной роли Организации в отношении Конвенции. Например, в Колумбии МОТ тесно сотрудничает с координатором-резидентом ООН, разрабатывая страновую стратегию ООН в отношении коренных народов, которая согласуется с Конвенцией 169 и способствует её выполнению.
20. МБТ также взаимодействует с организациями и программами, учреждёнными при Экономическом и Социальном Совете и Совете по правам человека и посвящёнными защите прав коренных народов, в том числе с Постоянным форумом ООН по вопросам коренных народов (ПФКН), Специальным докладчиком ООН по вопросу о правах коренных народов, Экспертным механизмом по правам коренных народов (ЭМПКН) и Рабочей группой по вопросам предпринимательства и прав человека. Это взаимодействие происходит в форме выступлений, участия в дополнительных мероприятиях и подготовки технических замечаний, содействующих применению Конвенции 169 и разъясняющих её положения, обмена результатами и опытом деятельности МОТ, а также передачи рекомендаций контрольных органов. ПФКН предложил МОТ рассмотреть возможность подготовки рекомендации, дополняющей Конвенцию 169<sup>25</sup>.
21. В рамках процесса выполнения Рамочной конвенции ООН об изменении климата с особым вниманием к положениям Парижского соглашения об изменении климата, касающимся коренных народов, и в соответствии с Руководством по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех, МОТ подчёркивает значение зелёных рабочих мест и справедливого перехода к экологической устойчивости для расширения прав и возможностей женщин и мужчин из числа коренных народов как важнейших участников усилий, направленных на действенное

<sup>23</sup> Документ Экономического и Социального Совета ООН (E/C.19/2016/5), 19 февраля 2016 г.

<sup>24</sup> В ст. 41 Декларации Организации Объединённых Наций о правах коренных народов учреждениям ООН рекомендуется способствовать полной реализации её положений путём налаживания, в частности, сотрудничества с целью оказания финансовой и технической помощи.

<sup>25</sup> Постоянный форум по вопросам коренных народов, Доклад о работе шестнадцатой сессии (24 апреля-5 мая 2017 г.), E/2017/43-E/C.19/2017/11, п. 17.



смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним. Зелёный климатический фонд принял политику в отношении коренных народов, в которой содержатся ссылки на Конвенцию 169 и Декларацию ООН<sup>26</sup>. Эти решения подчёркивают роль МОТ в оказании соответствующей помощи, в том числе в укреплении потенциальных возможностей, касающихся консультаций и участия, а также в содействии созданию зелёных рабочих мест.

## V. Дальнейшие шаги

22. Уже почти сто лет МОТ занимается вопросами коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, постоянно адаптируя свои усилия к меняющимся условиям. Принимая во внимание ответственность МОТ за реализацию Конвенции 169, включая контроль над её выполнением, трёхстороннюю структуру Организации и её опыт сотрудничества с коренными и ведущими племенной образ жизни народами, МОТ располагает всем необходимым для того, чтобы, будучи частью системы ООН, играть ведущую роль в решении проблем таких народов, связанных с соблюдением прав человека и преодолением дефицита достойного труда. Участие МОТ в этой деятельности, бесспорно, необходимо для реализации имеющихся возможностей и устранения препятствий на пути к достижению ЦУР, чтобы никто не был забыт.

### A. Укрепление потенциальных возможностей МОТ

23. Стратегия действий 2015 года способствует принятию комплексных подходов к обеспечению прав и благополучия коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, посредством Программы достойного труда как своевременного и стратегического вклада МОТ в выполнение Повестки дня до 2030 года и в глобальные усилия по борьбе с изменением климата. Действительно, не уделяя особого внимания женщинам и мужчинам из числа коренных народов, невозможно достичь ЦУР, особенно ЦУР 1, 2, 3, 4, 5, 8, 13 и 16. Как подчёркивается в руководстве МОТ по страновым программам достойного труда, во всех областях действий и во всех результатах по программе и бюджету особое внимание необходимо уделять коренным и этническим меньшинствам, чтобы вклад МОТ в достижение ЦУР соответствовал высокой цели – никто не должен быть забыт<sup>27</sup>. В этой связи МБТ разработает специальные рекомендации для сотрудников МБТ и трёхсторонних участников МОТ.

### B. Повышение уровня и качества обучения

24. Растёт спрос на учебные курсы по Конвенции 169 и на формирование новых, инновационных подходов к их проведению. Опыт организации обучения начиная с 2015 года говорит о том, что очные курсы, позволяющие участникам вступать в диалог и обмениваться опытом и взглядами, оцениваются положительно и приносят пользу. Тем не менее существует необходимость в повышении качества и доступности обучения с помощью легкодоступных материалов, которыми может пользоваться более широкая аудитория, в том числе представители министерств труда и других соответствующих государственных органов, организаций работодателей и работников, коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, и системы ООН. Основываясь на текущей деятельности, связанной с созданием онлайн-учебной платформы в Латинской Америке, МБТ рассматривает варианты создания глобальной

<sup>26</sup> [https://www.greenclimate.fund/documents/20182/574763/GCF\\_policy\\_-\\_Indigenous\\_Peoples\\_Policy.pdf/6af04791-f88e-4c8a-8115-32315a3e4042](https://www.greenclimate.fund/documents/20182/574763/GCF_policy_-_Indigenous_Peoples_Policy.pdf/6af04791-f88e-4c8a-8115-32315a3e4042).

<sup>27</sup> МБТ: *ILO Decent Work Country Programme: a practical guidebook*, версия 4, 2016 г.

многоязычной платформы, использующей самые современные онлайн-методологии, инструменты и структурные элементы.

### **С. Тридцатая годовщина Конвенции 169**

25. Годовщина Конвенции даёт возможность подчеркнуть её вес и влияние как основы государственной политики, обеспечивающей инклюзивное, устойчивое и основанное на правах развитие. Информационная деятельность на протяжении всего 2019 года может способствовать повышению осведомлённости трёхсторонних участников, представителей коренных и ведущих племенной образ жизни народов, системы ООН и гражданского общества в отношении этой Конвенции. С учётом готовящегося в настоящее время оценочного доклада о выполнении Конвенции, который будет ориентирован на нужды политики, эта деятельность может способствовать активизации усилий, направленных на её ратификацию и выполнение. На сегодняшний день Конвенцию 169 ратифицировали 23 страны, в том числе 15 стран Латинской Америки и Карибского бассейна, пять стран Европы, две страны Азиатско-Тихоокеанского региона и одна страна Африки.

### **Д. Разработка рекомендаций**

26. Вовлечение в жизнь общества и уважение прав коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, характеризуются сложной социальной, культурной, политической и экономической динамикой, бросающей вызов любой стране. Действительно, решением этих вопросов занимаются директивные органы, поскольку они напрямую связаны с возможностями страны обеспечивать социальную справедливость, процветание и устойчивость. Хотя в Конвенции 169 не содержится готовых решений, в ней излагаются принципы и меры, которые страны могут использовать и используют для решения таких проблем. МБТ документально подтверждает полученный опыт и сложившуюся практику, и поэтому можно было бы рассмотреть вопрос о разработке практических рекомендаций МОТ в отношении ключевых вопросов, которым посвящена Конвенция. Они могут принять форму руководящих принципов МОТ или свода практических правил, подготовленных трёхсторонним техническим совещанием экспертов. Желательность подготовки рекомендации в дополнение к Конвенции 169 может быть рассмотрена на более позднем этапе. Опираясь на итоги обсуждения в Административном совете, а также на результаты дополнительных консультаций с трёхсторонними участниками, созываемых по мере необходимости, МБТ могло бы разработать программу технического совещания, включая условия, обеспечивающие надлежащее участие представителей коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни.

### **Е. Укрепление партнёрств**

27. Несомненно, МОТ пока ещё не полностью реализует весь свой потенциал в целях содействия правам, социальной интеграции и расширению возможностей коренных и ведущих племенной образ жизни народов в партнёрстве с трёхсторонними участниками, представителями самих коренных и ведущих племенной образ жизни народов, системой ООН и партнёрами в области развития. Тем не менее, как показывает опыт, накопленный после 2015 года, объединение усилий, знаний и синергии с опорой на организационные возможности МОТ позволит Организации действовать в этой области так, чтобы она вносила существенный вклад в достижение ЦУР. Поэтому МБТ на основе консультаций с трёхсторонними участниками будет стремиться к созданию новых партнёрств и альянсов в этой области, включая мобилизацию ресурсов.

## Предлагаемое решение

**28. Административный совет:**

- a) рекомендовал МБТ последующие меры, направленные на выполнение стратегии действий в отношении коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни;*
- b) поручил Генеральному директору принимать во внимание стратегию и рекомендации, сформулированные в ходе обсуждения, при подготовке будущих предложений по программе и бюджету, а также в процессе мобилизации внебюджетных ресурсов.*