



第二项议程

## 国际劳工大会议程

### 第 108 届(百年)会议的议程

#### 文件的目的是

审议 2019 年国际劳工大会百年会议的模式和各准备阶段工作(见决定草案：第 21 段)。

相关的战略目标：所有四个战略目标。

主要相关成果/跨领域政策驱动因素：扶持性成果 B：本组织的有效和高效治理。

政策影响：对 2019 年和其后大会议程的影响。

法律影响：因实施《大会议事规则》和《理事会议事规则》而产生的影响。

财政影响：因将议题列入大会议程和因理事会可能批准的任何拟议预备会议而产生的影响。

需采取的后续行动：与后续行动相关的任何影响将被提交给理事会第 335 届会议(2019 年 3 月)审议。

作者单位：负责管理与改革的副局长办公室(DDG/MR)。

相关文件：理事会文件 GB.332/PV；GB.332/INS/2。

## I. 大会议程

1. 在其第 332 届会议(2018 年 3 月)上, 理事会决定, 除常设议题(理事会主席报告和局长报告, 计划和预算及其它问题和信息, 公约和建议书实施情况报告)之外, 在国际劳工大会第 108 届会议(2019 年)的议程中列入:
  - (a) 一项关于劳动世界中针对妇女和男子的暴力和骚扰的标准制订议题(第二次讨论);
  - (b) 一项与“劳动世界的未来倡议”有关的议题, 以便通过一项重要的成果文件, 可能是一项宣言, 并要求局长进一步拟订这一议题的性质和形式, 就成果文件提出初步想法, 供理事会在 2018 年 11 月的会议上进一步审议; 和
  - (c) 一项与组织百年纪念讨论和活动有关的议题, 并要求局长进一步拟订这一议题的性质和形式, 供理事会在 2018 年 11 月的会议上进一步审议。

## II. 大会模式

### 全 会

2. 建议围绕四个不同阶段来组织全会: 开幕程序、国家和政府首脑以及其他要人到会的高级别部分、关于局长报告的常规发言、通过各委员会报告及闭幕式。
3. 局长向大会提交的报告将包含局长致辞, 递交劳动世界的未来全球委员会的报告。这将为讨论提供实质内容, 与理事会主席 2018 年 6 月至 2019 年 6 月的报告共同构成全会讨论的主题。局长报告将有别于成果文件草案, 下文就拟订和讨论成果文件草案作了更详细的描述。
4. 大会将按惯例于 2019 年 6 月 10 日(星期一)上午 11 点开幕。上午的会议可仅处理开幕程序事宜, 例如大会负责人选举及各委员会任命。关于局长和理事会主席报告的介绍以及工人组主席和雇主组主席的开幕发言既可按惯例安排在开幕式期间进行, 亦可安排在下半天的会议上进行, 下午还将开始进行专门供国家元首或政府首脑致辞的全会高级别部分的会议。
5. 鉴于预计将有众多高级别嘉宾出席大会, 局长已请成员国告知劳工局它们是否考虑由国家元首或政府首脑与会。尽早表达此方面意向将有助于大会的规划。
6. 从组织工作和影响角度来看, 最好能集中安排高级别发言, 因此, 高级别发言可从 6 月 10 日(星期一)下午开始, 在 6 月 11 日(星期二)全天以及, 如有必要, 6 月 12 日(星期三)继续进行。根据惯例, 为了使各委员会能够完成将提交给全会的最终文件, 6 月 20 日(星期四)也将专门用于高级别发言。

7. 从 6 月 13 日(星期四)(或者 6 月 12 日(星期三), 视高级别嘉宾人数而定)至 6 月 19 日(星期三)将召开全会会议, 供与会部长和代表就局长报告发言, 同时递交劳动世界的未来全球委员会报告。如果大会百年会议(2019 年)发言次数超过 300 次(最近几届大会的平均发言次数), 则可考虑克减《大会议事规则》第 12 条的规定(根据该条的规定, 除两名政府代表中的一名代表可在全会发言之外, 来自同一国家的到会部长亦可发言), 将政府有关局长报告的发言限制为每个国家代表团仅发言一次。
8. 大会的闭幕阶段(包括通过一个百年成果文件、就有关暴力和骚扰的文书以及 2020-21 两年期计划和预算进行投票、收到标准实施委员会及其它委员会或小组的报告)将安排在 6 月 21 日(星期五)全天进行, 如需要, 可提前至 6 月 20 日(星期四)下午。如有必要, 通过财务委员会报告以及关于计划和预算的投票可安排在第二周较早的时间。

## 大会各委员会

9. 根据目前的大会模式, 除了常设委员会(即标准实施委员会、财务委员会、证书委员会和总务委员会)之外, 在整个大会会议期间还有三个与全会并行召开的技术委员会。鉴于 2019 年将没有一般性讨论或周期性讨论, 建议对尚余的两个委员会时段作如下安排。
10. 可设立一个全体委员会, 审议百年成果文件。为便利该委员会的工作, 可在大会之前提供一个成果文件草案。在成员国对全球委员会报告的回应以及 2019 年上半年将进行的广泛协商的基础上, 局长将负责准备草案并向大会递交。下文第四部分更详细地说明了成果文件草案的拟订过程。
11. 一个全体委员会(类似于 2016 年、2009 年和 2006 年分别委任的旨在讨论《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》评估、全球就业契约、海事劳工公约的全体委员会)将提供更广泛的参与机会, 提高讨论的灵活性。全体委员会的会议可在 6 月 12 日(星期三)或 6 月 13 日(星期四)至 6 月 19 日(星期三)期间召开, 从而避免与专门用于高级别发言的全会会议交叉。
12. 在召开全体委员会会议的同时, 可安排一系列与百年纪念相关的专题讨论会和活动, 为期一天或半天, 采取小组讨论或主旨发言的形式。这些讨论或活动的主题将与劳动世界的未来相关, 可包括其它百年倡议, 即“消除贫困倡议”、“工作中的妇女倡议”、“企业倡议”以及“绿色倡议”; 与“标准倡议”相关的活动可列入下文提及的标准实施委员会工作计划。与劳动世界的未来相关的其它重要主题亦可成为这些讨论的议题, 例如青年就业、终身学习、技能开发、农村经济、技术或社会对话。视出席大会的高级别嘉宾人数, 此类论坛可在 6 月 12 日(星期三)或 6 月 13 日(星期四)至 6 月 19 日(星期三)期间举办。

13. 这些专题讨论将向各类专家和组织广泛开放，为创造性和创新性讨论模式留出空间。这些论坛可有一位专业主持人，体现高度互动性，采用开放式、未事先安排的问题或即兴简短发言。与劳动世界峰会小组会议的情况相同，这些论坛预期将不通过结论，而是由一个报告员向大会全会介绍论坛讨论和意见交流的概要情况，这将与提交各委员会报告一道进行。
14. 就常设委员会而言，标准实施委员会将照常开会，但是将考虑到百年大会期间特别的讨论内容和模式。
15. 财务委员会需召开两次或三次会议来审议2020-21两年期计划和预算草案，以及理事会向其提交的其它财务和行政事宜。这些会议可安排在大会会议初期召开，避免与其它委员会或百年纪念讨论交叉。在全会通过财务委员会报告以及关于2020-21两年期计划和预算的投票可安排在第二周较早时间进行。
16. 在必要情况下将召开总务委员会会议，证书委员会将照常开会，履行其权责。
17. 就关于劳动世界中暴力和骚扰的标准制订委员会而言，正在考虑推迟半天或者一天完成工作的可能性——即在6月20日(星期四)而不是6月19日(星期三)完成工作。有关该委员会工作计划和方法的更多细节见理事会文件GB.334/WP/GBC/1。

### III. 大会计划

18. 根据以上想法拟订了百年会议的初步工作计划，在附件中以表格形式列出。

### IV. 成果文件

19. 2018年3月，理事会要求局长提交关于成果文件的初步想法，供本届会议进一步审议。这方面的想法如下：

- (i) 总体考虑

成果文件应简明扼要，以本组织的章程目标为导向，着眼于劳动世界的长期发展和挑战而不是紧急状况，适合处于所有发展阶段的各成员国的情况。

- (ii) 基本原则和目的

成果文件应重申本组织对于《章程》及作为其附件的《费城宣言》中所规定的价值观和目标的坚定三方承诺，并借鉴国际劳工组织1998年《工作中基本原则和权利宣言》以及2008年《社会正义宣言》。其目的是为本组织实现这些价值观和目标提供指导。

## (iii) 对实质性问题的处理

如果成果文件仅限于重申现有文本和做法，它将无法发挥其潜力。成果文件无法做到详尽涵盖劳动世界中的所有重要问题而又不失重点和影响力，它应该重点关注那些具有特殊和持久意义的问题，它们有两个明确来源：

- 未完成事项：这些问题是《章程》所要求的，但尚未充分或成功予以处理。
- 新出现的问题：工作中的变革所带来的各项挑战，包括“劳动世界的未来倡议”所确定的、劳动世界的未来全球委员会报告更具体指明的挑战。

目标应该是确定国际劳工组织在这两个方面分别承担的责任。

## (iv) 劳动世界的未来以及国际劳工组织的作用

成果文件应涵盖劳动世界的未来以及国际劳工组织自身的作用。它应避免提供理应属于计划和预算进程的那种详细和规定性指导，而应在更高层面上就本组织如何开展工作并为其三方成员服务指明方向。在此背景下，它还应处理国际劳工组织与多边体系中其它机构的关系，审议在其工作方法和外部机构安排方面如何最大程度地利用这些关系来促进共同目标。

## (v) 成果文件的形式

在之前的讨论中，鉴于各方表达了不同的意见，理事会未就成果文件性质作出定论，仅决定成果文件应该是“重要”的，可能是一个宣言。根据有关成果文件内容和目的方面的这些初步想法，局长认为该文件应采取“百年宣言”的形式，这是与其雄心和重要性最为相称的形式。

**20.** 由 2019 年国际劳工大会通过百年宣言，这是一项雄心勃勃的任务。从现在至明年 6 月期间的认真准备工作是非常重要的，将为大会成功完成该任务创造条件。因此，劳工局建议与三方成员开展一个深入的协商进程，其中包括以下里程碑：

- (a) 一份工作文件，供 2019 年 2 月进行非正式协商；
- (b) 第二份文件，该文件将提供成果文件的基本要素，供理事会在其第 335 届会议 (2019 年 3 月) 上进行讨论和提供指导；
- (c) 第三份文件，该文件将在理事会讨论之后完成，供 2019 年 4 月进行非正式协商；
- (d) 拟议成果文件草案，该草案将在 2019 年 5 月初完成，供全体委员会审议。

## 决定草案

### 21. 理事会：

- (a) 注意到了本文件；
- (b) 赞成关于 2019 年大会会议模式的建议；
- (c) 赞成局长关于成果文件的性质和形式以及为拟订供大会 2019 年会议审议的成果文件草案而开展协商进程的建议；
- (d) 要求局长在理事会第 335 届会议(2019 年 3 月)上进一步提供关于大会 2019 年会议安排的最新情况。

# 附 件

## 国际劳工大会第 108 届会议初步工作计划

	10 号 (周一)		11 号 (周二)		12 号 (周三)		13 号 (周四)		14 号 (周五)		15 号 (周六)		17 号 (周一)		18 号 (周二)		19 号 (周三)		20 号 (周四)		21 号 (周五)		
	上 午	下 午	上 午	下 午	上 午	下 午	上 午	下 午	上 午	下 午	上 午	下 午	上 午	下 午	上 午	下 午	上 午	下 午	上 午	下 午	上 午	下 午	
	<b>全会会议</b>																						
开幕会议	•																						
高级别会议		•	•	•	•	•														•	•		
关于局长报告的发言							•	•	•	•			•	•	•	•	•	•					
通过委员会成果、投票和闭幕式																				•	•	•	
	<b>大会各委员会</b>																						
全体委员会(百年成果文件)							•	•	•	•			•	•	•	•	•	•					
财务委员会(2020-21 两年期计划和预算)			•	•				•															
标准实施委员会		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•			
标准制订委员会		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•			
百年纪念讨论							•	•	•	•			•	•	•	•	•	•					