



第二项议程

国际劳工大会的议程

大会第 102 届会议 (2013 年)的议程建议

概 述

所涉问题

就国际劳工大会第 102 届会议(2013 年)的议程提出下列议程建议：在第 101 届会议(2012 年)议程框架内被提交而未入选的题目以及根据《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》后续措施，有关社会对话的周期性讨论的项目。此外，就今后大会的会议提出了两项议题：出口加工区：进行一次一般性讨论的可能性；和在预防和解决产业纠纷工作中出现的新趋势：进行一次一般性讨论(考虑到有关标准修订政策工作组的结论)的可能性……

政策影响

无。

财政影响

对列入大会议程议题的通常影响。

需作出的决定

第 8 段。

参考其它理事会文件和国际劳工组织文书

理事会文件 GB.309/2/1，GB.303/3/2。

国际劳工局理事会适用规则摘要(国际劳工组织，2006 年，日内瓦)

《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》，2008 年。

导 言

1. 本文件包括了一些议题的建议，以便将其列入国际劳工大会第 102 届会议(2013 年)以及以后会议的议程。
2. 按惯例，理事会每年的 11 月份都要对列入两年半后召开的国际劳工大会议程中的议题进行首次讨论。根据《理事会议事规则》第 5.1.1 条的规定，¹ 本次讨论的目的是为下一届会议上进行深入讨论确定一个精选的议题名单。

大会第 102 届会议(2013 年)的议程建议

3. 作为一项惯例，理事会在每年 3 月确定于两年之后召开大会的议程。如同今年的情况那样，出于不同的原因，理事会也可决定将其决定推迟到离大会最近的一届会议上做出。实际上，在理事会 2010 年 3 月的会议上，决定将对国际劳工大会第 101 届会议(2012 年)的两项议题的选择推迟到 2010 年 11 月。因而，在本届会议上，理事会被要求完成 2012 年大会的议程，² 并审议供 2013 年大会讨论的精选议题名单建议。
4. 经审议但未被列入某届大会议程的议题，原则上可以作为下一届大会议程建议再一次提出，但也受制于理事会做出的任何其它决定。所以，为第 102 届大会议程所建议的议题将包括那些未被列入 2012 年大会议程的议题。这些建议附在国际劳工大会第 101 届会议(2012 年)议程的文件中。³

根据《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》后续措施进行的周期性讨论

5. 根据《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》的后续措施，本组织采用了由国际劳工大会进行周期性讨论的方案。⁴ 理事会于 2009 年 3 月决定，周期的持续时间将为七年。⁵ 理事会还同意，本周期期间将对就业、社会保护以及基本原则和权利的战略目标进行两次讨论，将对社会对话进行一次讨论。达成的谅解是大会在四年后即已对四个战略目标进行了全部或部分审议。2010 年进行了第一次周期性讨论，涉及了就业的战略目标。2011 年将进行有关社会保护(社会保障)的第二个和有关工作中的基本原则和权利的第三个周期性讨论。因此，建议第四个周期性讨论涉及社会对话的战略目标(见附录一)。

¹ 见国际劳工组织：适用于国际劳工局理事会的规则摘要，第 21-22 页，2006 年，日内瓦。

² 见理事会文件 GB.309/2/1。

³ 见理事会文件 GB.309/2/1，附录 I 和 II。

⁴ 《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》，2008 年，附件，第二部分(B)。

⁵ 见理事会文件 GB.304/PV，第 183(b)段。

大会未来会议的议程建议

6. 自 1997 年以来，理事会扩大了 11 月份讨论的范围，加入了对可考虑列入未来大会议程的议题的审议。在这种情况下，理事会被要求对拟议议题中的两个进行进一步的研究⁶：
 - (a) 出口加工区：进行一般性讨论的可能性；和
 - (b) 在预防和解决产业纠纷方面出现的新趋势：进行一次一般性讨论(考虑到有关标准修订政策工作组的结论)的可能性。
7. 这些建议已做了新的补充(见附录二)。理事会或许希望对劳工局进行指导，以便提高其准备工作的水平和提出由国际劳工局准备的其他题目。
8. 在这一背景下，敦请理事会：
 - (a) 审议包括在理事会文件 GB.309/2/1 中有关未被选入大会第 101 届会议(2012 年)议程的建议，以及审议在本文件附录一中所包括的有关一次周期性讨论的建议；
 - (b) 选出一些在理事会第 310 届会议(2011 年 3 月)上进行更深入讨论的建议，以便最后确定国际劳工大会第 102 届会议(2013 年)的议程；和
 - (c) 为大会今后的会议指明：(i)在附录二包含的建议中可能会加快研究工作和磋商的议题；和(ii)有待拟定的任何其它议题。

2010 年 11 月 3 日，日内瓦。

待决问题：第 8 段。

⁶ 上一次是在其第 303 届会议(2008 年 11 月)上，见理事会文件 GB.303/PV，第 93(b)段，和 GB.303/3/2。

附 录 一

2013 年有关社会对话战略目标的周期性讨论建议

1. 根据《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》的后续措施采取的周期性讨论的框架，建议大会 2013 年的会议对社会对话进行周期性讨论。
2. 《宣言》强调了将社会对话和三方性作为从事以下工作最适宜的方法的作用：
 - 根据各国的需求和情况调整战略目标的实施；
 - 将经济发展转变成社会进步，反之亦然；
 - 就影响就业和体面劳动战略和计划的相关国家和国际政策促进共识建设；和
 - 使劳动法和机构富有成效，包括有关承认雇佣关系、促进良好的产业关系以及建立有效的劳动监察制度。¹
3. 鉴于理事会在其 2009 年 3 月份会议上决定周期性讨论七年为一轮，并达成这样一个谅解，即社会对话在这一阶段期间将被涉及一次，这一讨论将尤为重要。因此，2013 年有关社会对话的讨论应构成将侧重点放在由三方成员确定的主要优先领域的一次独特机会。
4. 在这里，值得指出的是国际劳工组织的三方性结构对其构成的独特的比较优势。在这方面，劳工局希望强调包括雇主活动局(ACT/EMP)和工人活动局(ACTRAV)在内的社会对话部门的特殊构成。还应考虑到部门层面社会对话的重要性。
5. 周期性讨论应利用将在 2011 年大会上举行的有关“劳动行政和监察：挑战和前景”的一般性讨论的成果。
6. 为确定周期性讨论报告应予突出强调的优先领域，将在今后的几个月与三方成员进行磋商。为协调这一工作，正在劳工局范围内成立一个内部专门工作组。
7. 若干事项将值得大会给予特别关注，尤其是：
 - 审议和分析国际、地区和国家部门社会对话方面的趋势和良好作法，包括相对的全球生产链。
 - 分析劳动法发展，以确定趋势、挑战和相关的国家对策。
 - 确定集体谈判和产业关系扩展方面的最佳做法。
 - 审议并分析公共行政管理方面部门社会对话的趋势和范例，对 1978 年(公共部门)劳资关系公约(第 151 号)给予特殊考虑。
 - 审议国家三方磋商领域的趋势和发展情况，包括有关 1976 年(国际劳工标准)三方协商公约(第 144 号)。
 - 审议在与非国有实体和经济行动方发展新型伙伴关系方面的努力和良好作法，如在全球部门层面运作的多国企业和工会。

¹ 国际劳工组织《关于争取公平全球化的社会正义宣言》，2008 年，第一部分(A)(iii)。

- 审议劳动监察制度方面的改善和发展情况，特别是考虑 1947 年劳动监察公约(第 81 号)和 1969 年(农业)劳动监察公约(第 129 号)中所体现的原则，以及国际劳工组织对将在 2011 年大会一般性讨论期间确定的重要领域的反应，并确定新的行动领域。
 - 审议有关雇佣关系方面的主要趋势。
 - 分析雇主组织和工人组织的发展情况。
8. 讨论可能会导致由大会为今后的几年通过一个参照国际劳工组织的所有行动手段的行动计划。

附 录 二

大会未来会议议程的建议

1. 出口加工区(EPZs)

1. 世界上的一些国家建立了出口加工区(EPZs)，通过吸引外国直接投资(FDI)刺激经济增长。国际劳工组织把出口加工区界定为“享有特殊优惠措施，为吸引外国投资者而建立的工业区，在工业区中进口的材料在被(重新)出口之前经过某种程度的加工”。² 出口加工区在不同的国家采用了不同的名称和形式(包括自由贸易区、经济特区(SETs)、工业发展园区(IDZs)、保税仓库、自由港和墨西哥美资工厂)。出口加工区在全世界的数量不断增长，一些出口加工区在尊重工人权益、劳动法实施、创造就业、工作条件以及它们如何有益于有关国家的国内经济和社会凝聚力方面存在的问题继续被质疑和引起关注。
2. 国际劳工组织监督出口加工区的发展已有 20 多年。理事会连续在几届会议上责成劳工局继续审议出口加工区中存在的问题。2006-07 两年期计划和预算包括有关出口加工区的一项国际重点举措，并开展了一系列的活动³。理事会于 2008 年 3 月讨论了有关出口加工区的近期趋势和政策进展的文件，⁴ 并敦请劳工局继续审核该问题，并提供进一步的详细情况和统计数据。该举措还进一步要求向理事会本届会议提交一份进展报告。
3. 自 2008 年以来，国际劳工局开展了一系列能力建设和知识共享调查研究活动，目的是就有关出口加工区产业关系的做法(特别是在结社自由和集体谈判、劳动监察和社会对话等领域)收集既有质量也有数量的信息，特别是涉及到 1998 年关于经营有出口加工区国家的三方会议的结论。⁵ 总体而言，已经开展了三种类型的调查研究项目：
 - (a) 关于出口加工区的统计数据：出口加工区的发展是一个非常具有活力的进程，它是在全球化的背景下发生的。在世贸组织(WTO)的多纤维协议逐渐退出和贸易自由化以及双边和多边的贸易和投资协议的背景下，出口加工区在过去几年中得到了进一步发展。但是，当前的危机或许已经对一些出口加工区的运行产生了巨大压力，特别是像中国或墨西哥这样的主要接受外国直接投资的国家。劳工局正在探讨对 5 到 10 个集中有大量工人的出口加工区的成员国进行一次抽样调查的可能性。目的将是研究出口加工区和国家经济之间的关系，除其它方面外，收集有关下列方面的数据：就业趋势和就业水平，重点突出有关妇女工作和按部门划分的信息；以及工作条件，包括工时、职业安全与卫生和移民工人。该项目遇到两项额外挑战。第一，从统计的观点出发，没有一个有关出口

² 参见网址: www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/themes/epz/epzs.htm。

³ 如理事会文件 GB.303/3/2 号文件中所报告的情况(附录 II, 第 2 段)。

⁴ 见理事会文件 GB.301/ESP/5 和 GB.301/13(修订本)。

⁵ 国际劳工组织, 会议记录, 经营有出口加工区国家的三方会议(1998 年 9 月 28 日至 10 月 2 日, 日内瓦)(TMEPZ/1998/5)。

加工区的共同定义，因此，旨在建立准确、可信和可比较信息的任何努力将面临着信息失真的风险。第二，国家统计局和劳动部门很少收集有关出口加工区的信息和统计数据。此类信息往往都是由财政部门或经济发展部门所收集的，而这些部门往往不是国际劳工组织的传统对口单位。

- (b) 出口加工区国别调查：为了建立一个更强大的出口加工区知识库，国际劳工局已委派撰写下列方面的研究报告：择定国家出口加工区模式运营的法律机制和经济条件及背景；出口加工区与更大范围的经济之间的关系，以及出口加工区对经济社会发展目标的贡献；与其它的经济活动相比较，出口加工区工人的社会保护；社会对话的形式；劳动管理；和对在出口加工区内外可进行比较的企业运营之间就成本效益以及对国家经济所产生的影响进行比较评估。到目前为止，该项目重点突出了洪都拉斯、尼加拉瓜和南非。有关中国的第四个国别调查正在制定中。已起草了一份有关这些调查的综合报告。⁶
- (c) 出口加工区劳动监察的良好作法：已经做出了委派调查的安排，目的是提供一份总结孟加拉国、哥斯达黎加、洪都拉斯、印度尼西亚、肯尼亚、马达加斯加、毛里求斯和斯里兰卡出口加工区劳动监察良好作法的概述。这些研究的重点放在具有以下特点的任何一项活动上，即创造能够促进有效地贯彻有关工作条件和保护出口加工区工人的规章条例的适当的条件；向雇主和工人提供如何贯彻这些规章条例最有效手段的技术信息和咨询；以及向有关当局通报有关贯彻这些规章条例中存在的问题，和对未被覆盖在现行规章条例中的做法做出报告。根据这些调查，已起草了一份附有有关出口加工区良好劳动做法指南的比较文件并张贴在国际劳工组织的网站上。
- (d) 出口加工区中的自愿性公司举措：开发了一项审议私有企业社会责任举措(CSR)在促进南非工人的社会经济权益方面的实际和潜在贡献的调查项目。该调查对在工业发展园区的企业、多国企业和它们的供应商的企业社会责任的作法能否弥补由于公共规定和规章所遗留下的规章制度上的空白问题进行了审查。2010年完成了一份介绍在南非开展的一项实地调查的主要结果的调查报告。⁷
4. 此外，劳工局自 2008 年以来开展了以下技术合作活动：马达加斯加的改进免税企业的生产力(APRODEF)项目通过体面劳动提高出口加工区的生产率；和在斯里兰卡为劳动官员、劳动监察员和出口加工区管理当局的官员开发了培训。2009 年，劳工局在瑞典国际开发合作署赞助下开展了一项出口加工区结社自由和集体谈判权的二年期项目。该项目旨在开发一个综合工具，通过提供一个评定有关法律和实践活动方面的差距和机会的框架，促进出口加工区的组织权利。2010 年做出了一些委派开展有关孟加拉国、萨尔瓦多和菲律宾的国家调查报告以及一项综合调查的安排。将在这些调查的基础上开发一个综合工具，并在供更广泛的传播之前在孟加拉国、萨尔

⁶ McCallum, J.K 注：出口加工区：来自中国、洪都拉斯、尼加拉瓜和南非的比较数据，为产业和雇佣关系司准备的调查报告，国际劳工组织，2010 年 2 月，日内瓦。

⁷ Andrea T.注：南非的工业发展园区和企业社会责任：吸引投资的备选通道，为产业和雇佣关系司准备的调查报告，国际劳工组织，2010 年 5 月，日内瓦。

瓦多和菲律宾进行试点。此外，自 2010 年 1 月以来，《宣言》计划发起了一项由美国劳工部资助的有关在斯里兰卡促进工作中的基本原则和权利的项目。除其它方面外，该项目旨在改善在出口加工区实现基本权利的法律和制度框架，以及三方成员适用这些权利的能力。该项目定于 2011 年 6 月结束。最后，工人活动局已发起了一项旨在出口加工区加强工会处理结社自由和集体谈判缺失的能力的项目。在国际工会联合会和国际五金工人联合会的合作下，正在尼加拉瓜、摩洛哥和印度尼西亚开展这一工作。除国家层面的能力建设外，该项目包含有由国家层面的研究、有关在出口加工区中组织工人的一个区域间培训组成部分，以及有关工会和出口加工区的一个政策指南组成的研究部分。

5. 国际劳工组织的图书馆和信息服务局开发并维持了一个有关出口加工区(EPZs)的在线资源指南。该指南汇编了有关出口加工区的重要信息资源，并为用户查询有关这一领域的不同主题的文件提供指导⁸。

2. 在预防和解决产业纠纷工作中出现的新趋势

6. 理事会于 1992 审议了有关解决纠纷的一项潜在大会议程议题的建议。该建议在随后的多届理事会期间成为一个讨论的主题，包括在其第 261 届会议和最近 1999 年 3 月会议上的详尽报告。当时建议对该主题进行一次一般性讨论，但该项建议未被采纳。
7. 因全球化而带来的社会 and 经济发展已有广泛的文件记载，尽管这一现象在一些国家带动了经济的增长，但其收益分配的不平等以及已发生和正在发生的迅速变化，导致了日益加剧的社会紧张局势。当前的经济衰退已经加剧了这些紧张状况。生产的国际组织本身也卷入了劳动纠纷，从而涉及到了跨越不同国家司法部门的许多行为者。
8. 劳动纠纷被认为是劳资关系中的一个自然事件，凡有可能时，预防以及有力和有效地解决劳动纠纷是良好劳资关系的重要组成部分。因此，清点并讨论有关预防和解决纠纷制度方面的新发展将是有益的。
9. 作为国际劳工大会议程的一项议题，一般性讨论可审议众多现行国际劳工标准，⁹以及国家立法和惯例。该讨论将为劳工局以及三方成员提出有关后续措施的建议，而且，如同有关标准制定政策工作组的结论中所概括的那样，可为三方成员提供一个机会，以讨论更新与合并几个相关国际劳工组织建议书的可能性。
10. 除其它事项外，一般性讨论期间可审议的主题包括：
 - 一 预防和解决纠纷方面的总体趋势和发展情况；

⁸ 参见网址：<http://www.org/public/english/support/lib/resource/subject/epz.htm>.

⁹ 1951 年自愿调解和仲裁建议书(第 92 号)、1967 年冤苦审查建议书(第 130 号)、1952 年企业合作建议书(第 94 号)、1967 年企业内交流情况建议书(第 129 号)、1981 年集体谈判公约(第 154 号)、1981 年集体谈判建议书(第 163 号)、1978 年(公共部门)劳资关系公约(第 151 号)和 1978 年(公共部门)劳资关系建议书(第 159 号)。

- 涉及个人和集体纠纷以及基于权利和利益纠纷的不同处理方法；
- 调解、仲裁和调解机构以及产业关系仲裁法庭和法院的作用；
- 加强传统的解决纠纷方法并整合新方法、工具与技巧的手段，涉及成功制度(即法律框架、机构、机制和程序)的重要特征；
- 预防和解决涉及来自不同国家的许多行动者之间纠纷方面的创新型机制；
- 社会伙伴的作用；和
- 开展进一步研究、咨询服务和技术合作的前景。

11. 如理事会决定在大会的下一届会议上举行一次一般性讨论，则理事会或许希望要求劳工局启动一项旨在就有关该主题的立法、机构和惯例方面确定当前形势的研究计划。