



Административный совет

309-я сессия, Женева, ноябрь 2010 г.

GB.309/LILS/6

Комитет по правовым вопросам и международным трудовым нормам

LILS

ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ

ШЕСТОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Ратификация основополагающих и директивных конвенций МОТ и содействие им

Общий обзор

Охваченные вопросы

В настоящем документе представлена информация, касающаяся развития ситуации с точки зрения ратификации основополагающих и директивных конвенций.

Последствия для политики

Отсутствуют.

Финансовые последствия

Отсутствуют.

Требуемое решение

Пункт 34.

Ссылки на другие документы Административного совета и акты МОТ

GB.304/PV, GB.306/PV, GB.307/PV.

Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, 2008 г.

Глобальный пакт о рабочих местах, 2009 г.

Введение

1. После принятия консенсусом решения на 81-й сессии Международной конференции труда (1994 г.) о более активном содействии основополагающим правам Генеральный директор начал кампанию за содействие ратификации основополагающих конвенций. В 2008 году Международная конференция труда приняла Декларацию МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости), в которой предусматривается, что государства-члены МОТ в рамках осуществления Программы достойного труда на национальном уровне критически анализируют свою ситуацию в области ратификации основополагающих конвенций МОТ, а также тех актов, которые считаются наиболее важными с точки зрения директивного руководства. Следующие приоритетные конвенции были причислены к категории директивных норм: Конвенция 1947 года об инспекции труда (81), Конвенция 1964 года о политике в области занятости (122), Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129) и Конвенция 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144). На 98-й сессии Конференции (2009 г.) директивные конвенции наряду с основополагающими конвенциями были сочтены важными элементами стратегии выхода из кризиса, как было указано в Глобальном пакте о рабочих местах.¹ В результате более пристального внимания директивным конвенциям и основываясь на решениях Административного совета,² кампания за ратификацию, инициированная Генеральным директором, была расширена и распространена на эти конвенции. Кроме того, в контексте последующих мер по Декларации о социальной справедливости на своей 306-й сессии (ноябрь 2009 г.) Административный совет принял план действий, нацеленный на обеспечение широкомасштабной ратификации и действенного соблюдения на национальном уровне четырех директивных конвенций.³
2. На своей мартовской сессии 2010 года Административный совет принял решение включить в повестку дня 101-й сессии (2012 г.) Международной конференции труда вопрос о периодическом обсуждении стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда, охватывающей все четыре категории основополагающих принципов и прав.⁴ Для этого формуляр доклада по нератифицированным основополагающим конвенциям в соответствии со статьей 19 Устава МОТ был разослан соответствующим правительствам. Эти доклады для Общего обзора, касающегося основополагающих конвенций в свете Декларации о социальной справедливости, должны поступить в МБТ к 28 февраля 2011 года. В этих условиях было решено не рассылать ежегодные письма с запросами об информации, касающейся состояния дел с точки зрения ратификации основополагающих конвенций. Поэтому в Части I ниже, в которой поочередно рассматриваются конкретные темы, изложена новая полученная информация в контексте ежегодного обзора в соответствии с Декларацией 1998 года.
3. На своей 99-й сессии (июнь 2010 г.) в своих Заключениях, касающихся рассматриваемых проблем занятости, Конференция настойчиво предложила правительствам положительно и в приоритетном порядке отреагировать на кампанию МБТ за

¹ МБТ: *Выход из кризиса: Глобальный пакт о рабочих местах*, Международная конференция труда, 98-я сессия, Женева, 2009 г.

² GB.304/PV, п. 210 i) а).

³ GB.306/PV, п. 208 b).

⁴ GB.307/PV, п. 13 b).

ратификацию директивных конвенций. В августе 2010 года Генеральный директор разослал 148 государствам-членам, которые до сих пор не ратифицировали всех директивных конвенций, письмо, запросив информацию относительно недавнего рассмотрения этих конвенций в целях их ратификации; перспектив ратификаций и/или трудностей, связанных с ратификацией; потребностей в техническом содействии со стороны МБТ с точки зрения их ратификаций и применения. В Части II представлена информация, полученная от правительств,⁵ по директивным конвенциям в их ответах на письмо Генерального директора, а также информация, уже представленная в их ответах на вопросник по актам, касающимся занятости, которая была рассмотрена Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций в Общем обзоре 2010 года, посвященном актам, касающимся занятости.

Часть I. Основополагающие конвенции

Краткий обзор достигнутого прогресса

4. После ноября 2009 года было зарегистрировано три новых ратификации основополагающих конвенций.

	Новые ратификации	Общее число ратификаций
Конвенция 29	–	174
Конвенция 87	–	150
Конвенция 98	–	160
Конвенция 100	Намибия	168
Конвенция 105	–	171
Конвенция 111	–	169
Конвенция 138	Афганистан	156
Конвенция 182	Афганистан	172

5. С тем чтобы добиться цели всеобщей ратификации, запланированной на 2015 год,⁶ необходимо получить еще 144 ратификации. Указанные 144 недостающие ратификации касаются 52 стран, поскольку 131 государство-член МОТ ратифицировали все основополагающие конвенции. Из оставшихся 52 стран три государства-члена не ратифицировали ни одной основополагающей конвенции, две страны ратифицировали одну конвенцию, два государства-члена ратифицировали две конвенции, одно

⁵ Сюда вошла информация, полученная до 8 октября 2010 г. от правительств следующих 35 стран: Австрия, Аргентина, Бангладеш, Бахрейн, Беларусь, Бразилия, Гренада, Грузия, Египет, Израиль, Индия, Иордания, Канада, Кипр, Куба, Ливийская Арабская Джамахирия, Литва, Маврикий, Марокко, Мексика, Многонациональное государство Боливия, Мьянма, Панама, Республика Корея, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сент-Винсент и Гренадины, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Суринам, Чешская Республика, Швейцария, Эритрея, Южная Африка.

⁶ См. МБТ: *Достойный труд: Некоторые стратегические вызовы на будущее*, доклад Генерального директора, Доклад I(C), Международная конференция труда, 97-я сессия, Женева, 2008 г., п. 94.

государство ратифицировало три конвенции, шесть государств ратифицировали четыре конвенции, 11 стран ратифицировали пять конвенций, семь ратифицировали шесть конвенций и 20 государств-членов ратифицировали семь конвенций.

Свобода объединения и ведение коллективных переговоров

Конвенция 1948 года о свободе ассоциаций и защите права на организацию (87); Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98)

6. Конвенции 87 и 98 по-прежнему остаются основополагающими конвенциями, получившими наименьшее число ратификаций.
7. Правительство *Афганистана* указало, что оно нуждается в техническом содействии со стороны МБТ, чтобы приступить к процессу ратификации Конвенций 29, 87 и 98. Правительство *Сомали* указало, что ратификация основополагающих конвенций МОТ станет возможной лишь после того, как мирный процесс позволит принятие новых законов.
8. Правительство *Исламской Республики Иран* указало, что оно тесно сотрудничает с социальными партнерами и МБТ по вопросу о внесении поправок в свой трудовой кодекс в целях подготовки почвы для ратификации Конвенций 87 и 98. Правительство *Объединенных Арабских Эмиратов* указало, что в настоящее время рассматривается возможность ратификации Конвенций 87 и 98 в связи с осуществлением страновой программы достойного труда и что оно нуждается в техническом содействии со стороны МБТ в целях изыскания альтернативных возможностей представлять интересы работников.
9. Правительство *Республики Кореи* разъяснило, что в настоящее время имеются трудности с ратификацией Конвенций 87 и 98, поскольку некоторые положения национального трудового законодательства не согласуются с соответствующими международными трудовыми нормами. Кроме того, перспективы ратификации этих актов, как представляется, ограничены по причине непреодолимых разногласий по вопросу о профсоюзном плюрализме на уровне предприятия и по вопросу о запрете на выплату заработной платы освобожденным работникам профсоюзов.
10. Что касается Конвенции 87, правительство *Гвинеи-Бисау* указало, что несмотря на то что акт о ратификации был подписан предыдущим главой государства в 2009 году, по причине политических изменений ратификационный процесс должен быть повторен при техническом содействии со стороны МБТ. Правительство *Непала* указало, что процесс ратификации Конвенции 87 был прерван политическим переходным периодом. Однако новое правительство предусматривает ратифицировать указанную конвенцию в ближайшем будущем.
11. Правительство *Ирака* указало, что национальный закон о труде от 1952 года не соответствует положениям Конвенции 87. Тем не менее, проект нового акта был внесен на рассмотрение Национальной Ассамблеи в целях внесения поправок в национальное трудовое законодательство. По завершении этого процесса данная конвенция может быть ратифицирована. Правительство *Иордании* указало, что трехсторонний комитет, который был сформирован два года назад, предложил привести национальное трудовое законодательство в большее соответствие с требованиями Конвенции

87. Правительство *Судана* сослалось на процесс пересмотра основ конституционного и гражданского права, который должен быть завершен, прежде чем можно было бы приступить к рассмотрению вопроса о ратификации Конвенции 87. Оно также отметило, что в стране был учрежден трехсторонний комитет по разработке проекта нового трудового кодекса.

12. По мнению правительства *Соединенных Штатов Америки*, федеральное законодательство и практика, как представляется, в целом соответствуют положениям Конвенций МОТ 87 и 98, хотя и остаются еще некоторые нерешенные проблемы; оно отметило также, что относительно этих конвенций в последнее время не предпринималось никакого углубленного трехстороннего анализа. Кроме того, правительство США указало, что если МБТ сможет предложить какие-либо целенаправленные формы трехстороннего технического сотрудничества, США приветствовали ли бы такие предложения.
13. Правительство *Малайзии* указало, что в настоящее время ратификация Конвенции 87 не рассматривается в качестве приоритетной задачи, поскольку этот акт не отвечает требованиям национальной ситуации и исторических традиций. Правительство *Мьянмы* сочло, что МБТ должно поддерживать сотрудничество с Мьянмой в целях ратификации основополагающих конвенций МОТ и указало, что вопрос о ратификации нератифицированных основополагающих конвенций будет рассмотрен в надлежащее время.

Недопущение дискриминации и равное вознаграждение

Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (100); Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111)

14. Позиция правительств *Мьянмы* и *Сомали* изложена в предыдущем разделе. Правительство *Кувейта* разъяснило, что процесс ратификации Конвенции 100 в настоящее время является предметом обсуждения Министерством труда и социальных дел и социальными партнерами и затем этот вопрос будет внесен на рассмотрение Совета министров и парламента. Правительство *Тимора-Лешти* указало, что оно разработало план действий за ратификацию нератифицированных основополагающих конвенций МОТ, включая Конвенции 100 и 111.

Детский труд

Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (138); Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (182)

15. Позиция правительств *Мьянмы* и *Сомали* изложена в разделе, посвященном свободе объединения. Правительство *Сьерра-Леоне* вновь подчеркнуло свое намерение ратифицировать Конвенции 138 и 182 в ближайшее время.
16. Правительство *Австралии* указало, что до сих пор не ясно, удовлетворяет ли Австралия всем техническим требованиям Конвенции 138. В целях выяснения этого вопроса правительство тесно сотрудничает с правительствами штатов и территорий, а также с МБТ, пытаясь выяснить соответствие ее законодательства положениям

указанной конвенции. Правительство *Исламской Республики Иран* осуществляет опрос мнения социальных партнеров и компетентных органов относительно необходимости ратификации Конвенции 138. Правительство *Бангладеш* заявило, что в целях изучения вопроса о ратификации Конвенции 138 в стране был учрежден парламентский комитет. Правительство *Кабо-Верде* запросило техническую помощь со стороны МБТ в целях завершения процесса ратификации Конвенции 138. Правительство *Габона* указало, что ратификация Конвенции 138 считается национальной приоритетной задачей. Правительство *Ганы* указало, что ратификация Конвенции 138 будет завершена в ближайшее время. Правительство *Соединенных Штатов Америки* указало, что в настоящее время не предпринимается попыток ратифицировать Конвенцию 138.

17. Правительство *Эритреи* подчеркнуло, что парламент страны работает над вопросом ратификации Конвенции 182.

Принудительный и обязательный труд

Конвенция 1930 года о принудительном труде (29); Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (105)

18. Позиция правительств *Афганистана* и *Мьянмы* изложена в разделе по свободе объединения. Правительство *Брунея-Даруссалама* указало, что оно продолжает рассматривать возможность ратификации Конвенций 29 и 105, консультируясь при этом с организациями работодателей и работников.
19. Правительство *Канады* указало, что вопрос о ратификации Конвенции 29 в настоящее время рассматривается правительствами провинций Канады. Правительство *Республики Кореи* указало на трудности ратификации Конвенции 29, разъяснив, что до прекращения противостояния сил на Корейском полуострове необходимо сохранять обязательную воинскую повинность.

Часть II. Директивные конвенции

Краткий обзор достигнутого прогресса

20. Начиная с ноября 2009 года было зарегистрировано восемь новых ратификаций директивных конвенций.

	Новые ратификации	Общее число ратификаций
Конвенция 81	Таджикистан	141
Конвенция 122	Буркина-Фасо, Фиджи, Руанда	103
Конвенция 129	Фиджи	49
Конвенция 144	Афганистан, Израиль, Сингапур	126

Политика в области занятости

Конвенция 1964 года о политике в области занятости (122)

21. Правительство *Сент-Винсента и Гренадин* указало, что оно предприняло решительные шаги в направлении ратификации Конвенций 122 и 144 и рассчитывает, что Законодательное собрание санкционирует ратификацию этих трех директивных конвенций в октябре 2010 года. Правительство *Саудовской Аравии* указало, что страной не предпринимается мер по ратификации Конвенций 122 и 144 и сослалось, в частности, на несоответствие отдельных положений указанных конвенций национальным законодательным актам, директивам или политике. Тем не менее, оно подчеркнуло, что оно применяет все международные трудовые нормы при разработке своего национального законодательства.
22. Правительство *Швейцарии* указало, что, будучи страной, проголосовавшей в поддержку принятия Декларации 2008 года, она считает себя обязанной изучить возможность ратификации Конвенции 122. Для этого президент Швейцарской Конфедерации поручил государственному секретарю по экономическим делам подготовить проект анализа указанной конвенции и кратко изложить возможности ее ратификации до сессии Федеральной трехсторонней комиссии в октябре 2010 года.
23. Действуя в тесном сотрудничестве с Департаментом международных трудовых норм, Сектор занятости координирует ответные меры МБТ на запросы в отношении технического содействия и осуществляет сбор необходимой информации, касающейся содействия и действенного применения Конвенции 122, учитывая замечания, представляемые социальными партнерами в рамках осуществления Глобального пакта о рабочих местах (в этом отношении *Южная Африка* и *Индонезия*, как представляется, находятся в благоприятных условиях с точки зрения ратификации этой конвенции).

Трехсторонние консультации

Конвенция 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144)

24. Правительства *Марокко* и *Словении* указали, что они предприняли официальные шаги по ратификации Конвенции 144 и рассчитывают завершить процедуру ратификации в максимально сжатые сроки. В отличие от этого правительства *Кубы* и *Грузии* заявили, что они намерены отложить ратификацию данной конвенции. Другая полученная информация открывает весьма оптимистичные перспективы ратификации Конвенции 144; специалисты Департамента социального диалога, Департамента международных трудовых норм и подразделения на местах проводят информационно-пропагандистскую деятельность и осуществляют техническое содействие в нуждающихся в этом странах.

Инспекция труда

Конвенция 1947 года об инспекции труда (81)

25. После запроса и получения неофициального мнения МБТ относительно соответствия национального законодательства положениям этой конвенции правительство Чешской Республики указало, что оно направило текст акта на рассмотрение парламента в целях его ратификации. Консультации по вопросу о целесообразности ратификации Конвенции 81 проводятся в Южной Африке после посещения страны в августе 2010 года миссией МБТ, в ходе которой были выявлены потребности в техническом содействии со стороны МБТ. В Канаде, в которой также проводятся консультации, правительство настаивает на получении технической помощи со стороны МБТ по вопросу о сфере охвата отдельных положений акта. В Китае в сотрудничестве с Бюро МОТ в Пекине в январе 2010 года проведен аудит служб инспекции труда при участии консультанта Всемирного банка, а в августе 2010 года в стране была принята миссия технического содействия МБТ по вопросу об инспекции труда, главным образом, по аспектам безопасности и гигиены труда в целях обеспечения соответствия национального законодательства положениям Конвенции 81 до ее ратификации. В Соединенных Штатах Америки консультативный трехсторонний комитет по международным трудовым нормам, как представляется, мог бы принять участие в процессе рассмотрения вопроса о ратификации этой конвенции помимо прочих актов, которые фигурируют в кратком перечне подлежащих анализу норм.
26. Правительства Мексики и Грузии указали на несоответствие национального законодательства положениям конвенции, а правительство Мьянмы указало на дефицит людских ресурсов (с точки зрения количества и качества) как на основное препятствие на пути ратификации акта. Трудности различного характера приводились также в качестве аргументов правительством Эритреи (недостаточные людские ресурсы и необходимость предварительной технической помощи).

Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129)

27. После запроса и получения неофициального мнения МБТ относительно соответствия национального законодательства положениям данной конвенции правительство Чешской Республики указало, что конвенция направлена на рассмотрение парламента в целях ее ратификации.
28. Правительство Сент-Винсента и Гренадин объявило о своем намерении направить на рассмотрение парламента вопрос о ратификации конвенции в октябре 2010 года и указало на возможность дальнейшей просьбы о техническом содействии со стороны МБТ в целях применения этой нормы. Правительство Суринама отметило, что после недавнего повторного рассмотрения акта были выявлены благоприятные условия для ратификации этой нормы. Консультации проводятся на Гренадинах и в Ливийской Арабской Джамахирии. В Южной Африке проводится процесс консультаций по завершении миссии МБТ в августе 2010 года. В Китае в сотрудничестве с Бюро МОТ в Пекине в январе 2010 года проведен аудит служб инспекции труда при участии консультанта Всемирного банка, а в августе 2010 года в стране была принята миссия технического содействия МБТ по вопросу об инспекции труда, главным образом, по аспектам безопасности и гигиены труда в целях обеспечения соответствия национального законодательства положениям конвенции до ее ратификации.

29. В *Австрии*, как только будут получены необходимые ресурсы, будет начат процесс ратификации. В *Иордании* последние поправки, внесенные в законодательство страны, могут благоприятно сказаться на ратификации.
30. На трудности иного порядка указывалось *Эритреей* (недостаточные людские ресурсы и необходимость предварительного технического содействия); *Республикой Кореей* (несоответствие национального законодательства); *Индией* (структура собственности сельскохозяйственных земель) и *Бангладеш* (неблагоприятная экономическая обстановка). На *Кипре* и *Маврикии* ратификация потребовала бы предварительного внедрения структур и механизмов межучрежденческого сотрудничества, что в настоящее время невозможно в силу экономической ситуации. Аналогичная причина приведена *Панамой*.
31. В *Соединенных Штатах Америки* текст этой конвенции мог бы быть представлен на рассмотрение трехстороннего консультативного комитета по международным трудовым нормам наряду с некоторыми другими приоритетными нормативными актами по этому вопросу.
32. Несоответствие национального законодательства положениям Конвенции 122 сочтено основным препятствием на пути ратификации акта *Грузией*, *Мексикой* и *Швейцарией*, *Бразилией*, *Кубой* и *Сейшельскими Островами* (единый принцип инспекции труда для всех экономических секторов). Это же касается и *Японии*. В *Бахрейне* в силу незначительного числа лиц, занимающихся сельским хозяйством, ратификация акта не оправдана.
33. Правительства *Саудовской Аравии*, *Канады*, *Израиля*, *Литвы* и *Мьянмы* заявили о том, что они пока не планируют ратифицировать эту конвенцию. В *Соединенном Королевстве* вопрос о ратификации является предметом нового анализа. Техническое содействие со стороны МБТ сочтено необходимым *Беларусью*, с тем чтобы расширить перспективы ратификации указанной конвенции.
34. **Комитет может пожелать рекомендовать, чтобы Административный совет:**
- a) **принял к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе;**
 - b) **впредь включать этот вопрос в повестку дня Комитета по правовым вопросам и международным трудовым нормам в целях отслеживания достигнутого прогресса.**

Женева, 25 октября 2010 г.

Предлагаемое решение: п. 34.