



供参考

第四项议程

国际劳工组织和多边体系

目 录

	页次
危机反应和恢复	1
联合国世界金融和经济危机及其对发展影响大会（纽约，2009年6月24-26日）	1
联合国经社理事会	1
联合国行政首长协调理事会(CEB)联合危机举措	2
实施行政首长协调理事会就业和体面工作主流化工具箱	4
联合国开发计划署	4
联合国关于在东欧、中亚和土耳其经济危机产生的社会影响大会 (阿拉木图, 哈萨克斯坦, 2009年12月7-8日)	4
20国集团劳动和就业部长会议(2010年4月)	5
国际金融机构	6
(a) 国际货币和金融委员会和发展委员会	6
(b) 国际劳工组织/世界银行关于对金融危机对就业的影响联合技术研讨会 (日内瓦, 2010年1月25日)	6
联合国	7
千年发展目标：中期评估	7
联合国第二个减贫十年	7
联合国发展集团	8
联合国改革	8
(a) 在性别方面建立一个统一的联合国机构	8
(b) 全系统的统一性	9
全球性伙伴关系走势：与私营部门的关系	10
答复国际劳工组织关注问题的联合国大会决议	10
联合国关于气候变化的框架公约：第15届缔约方大会 (哥本哈根, 2009年12月7日-18日)	11

- 过去的一年中，国际劳工组织，特别是在金融和经济危机的背景下，参与了其它多边组织的活动和进程，重点是促进体面劳动和全球就业契约。国际劳工组织还继续做出努力，以一个更一致的联合国（UN）全系统的方法，在政策方面和联合国改革进程及国家计划实施作法方面，为可持续的发展作出贡献。这一努力在很多领域已经结出硕果，其中有些领域的成果已经向 2009 年 11 月的理事会作了汇报。¹这份文件对国际劳工组织优先事宜最重要的决定和事件作了报道。

危机反应和恢复

联合国世界金融和经济危机及其对发展影响大会

(纽约，2009 年 6 月 24-26 日)

- 本次大会²的参加者都是高级代表，包括总统、总理、副总统和部长。本次大会在讨论中就联合国在改革和加强国际金融和经济体制；采取行动抵消危机对发展的影响；危机对就业、贸易、投资和发展以及千年发展目标（MDGs）的影响；以及联合国发展应对危机体制所做的贡献的作用进行了辩论。
- 国际劳工组织发出了警告，就业的恢复要大大慢于经济的恢复，并且强调需要采取紧急措施和行动，抵消危机并且防止失业和就业不足达到一个危险的水准，强调了全球就业契约作为一种实际的资源来应对就业危机，同时要坚持体面劳动的远景目标。
- 本次大会的成果³文件特别提及了国际劳工组织所表示出的一系列关注以及全球就业契约，并且邀请国际劳工组织出席于 2009 年 7 月召开的联合国经济和社会理事会的一次实质性会议。⁴理事会于 2009 年 11 月讨论了此次经社理事会随后通过的一项决议，题为从就业中恢复：“全球就业契约”⁵

联合国经社理事会

- 经社理事会的这项决议是在国际劳工局局长向理事会高级别会议提交全球就业契约之后提出的。在经社理事会协调会议期间，局长在专家小组讨论中阐述了“金融和经济危机对可持续发展，特别是它们带来的社会影响”进行了阐述，同时国际劳工组织执行局长 George Dragovich 先生参加了题为“当前经济、食品和气候变化危机以及它们对实现千年发展目标所带来的影响：联合国系统对各国的举措给予支持所发挥的作用”的专题讨论。⁶

¹ 理事会文件 GB.306/EP/SDG/1。

² <http://www.un.org/ga/econcrisisummit/>

³ http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/63/303&Lang=E

⁴ 见理事会文件 GB.306/WP/SDG/1。

⁵ 联合国经社理事会：从就业中恢复：全球就业契约，2009 年 7 月（E/2009 / L.24）（以备索取）。

⁶ 2009 年经社理事会活动的详细情况可以在以下网址查询：

<http://daccess-ddsny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N09/490/17/PDF/N0949017.pdf?OpenElement>。

6. 实质性的高级会议通过了执行国际上公认的有关全球公众健康目标和承诺的部长级宣言⁷。这一目标和承诺特别关注发展中国家在努力建立并且改善基本的社会保护标准方面所提出援助的要求。
7. 2009 年 2 月，社会发展委员会的第 47 次会议将社会融合作为其优先议题⁸，和一份关于金融和经济危机的就业和社会影响政策反应，包括它的性别方面的文件⁹，提交给 2010 年第 48 次会议。国际劳工组织做出了广泛的贡献，特别要求关注全球就业契约以及危机的性别方面。

联合国行政首长协调理事会(CEB)联合危机举措

8. 在 2009 年早期，在国际劳工局局长的主持下，联合系统行政首长协调理事会(CEB)的高级别计划委员会审议了在当前金融和经济危机背景下国际社会所面临的主要问题。2009 年 4 月，行政首长协调理事会批准了一项全系统行动的统一和综合战略，以解决危机并且通过了一项公报¹⁰，支持经由行政首长协调理事会成员组织的协调并且同一些自愿参与的其它组织之间的协调，由高级别计划委员会建议提出的 9 点倡议。这些倡议如下：
 - 为最脆弱的群体提供更多的资金（联合国开发计划署、世界银行）——共同倡导和设计一个世界银行 / 联合国系统的联合机制并且实施更多的资金注入，包括通过世界银行所提出的脆弱性基金；
 - 食品安全（粮农组织、国际农业发展基金、联合国、世界粮食规划署）—加强计划实施向饥饿群体提供食品并且扩大对发展中国家农场主的支持；
 - 贸易（联合国贸易和发展会议、世界贸易组织）—反对保护主义，包括通过多哈会谈以及加强对贸易措施的投资以及对贸易注资的结论；
 - 绿色经济举措（联合国环境规划署）—在国际社会应对气候挑战和全球金融和就业危机中互利配合的一致行动，重点是放在绿色增长和创造绿色就业；国际劳工组织，由于它在绿色工作岗位上的业务工作，是一个这一举措的支持机构；
 - 全球就业契约（国际劳工组织）—增加就业、生产、投资和整合需要以及促进人人享有体面劳动；
 - 社会保护基本标准举措（国际劳工组织、世界卫生组织）—确保贫困人口和弱势群体有权享有基本的社会服务、庇护和赋权；

⁷ <http://www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=E/2009/L.12>

⁸ <http://www.un.org/esa/socdev/csd/2009.html>。

⁹ [E/CN.5/2010/8](http://www.un.org/esa/socdev/csd/2009.html)。

¹⁰ <http://hlcp.unsystemceb.org/JCI/01> . See also GB.306/WP/SDG/1。

- 人道主义、安全和社会稳定（世界粮食计划署）；采取紧急行动，保护生命和生活水准：满足饥饿和人道主义需求、保护被置换的人口并且支持安全和社会稳定；
 - 技术和发明创造（国际电信联盟、联合国工业发展组织、世界知识产权组织）—开发技术基础设施以便为促进和进行发明创造提供便利条件； 以及
 - 监测和分析（国际货币基金组织、联合国经济和社会事务部）—加强宏观经济和金融监测以及贯彻和实施有效的早期预警制度，以及需要立即建立一个联合国系统的脆弱监测和预警机制以便追踪发展和报告出现的政治、经济、社会和环境方面的危机。
- 9.** 这些举措是相互关联的，但是每一项举措都对社会发展议程作出了其独特的贡献。全球就业契约和社会保护基本标准举措集中在就业和社会保护方面。全球就业契约的举措，这是由国际劳工组织引领的，目的是推动在联合国机构中、资金以及计划方面及其它相关的国际组织中，凡是参与实施这项契约的组织中，建立一个更有强有力的更一致的行动。这一举措提供了一个论坛，就知识分享、筹措资金和为那些在恢复计划中加强就业和体面劳动措施方面需要技术援助的国家进行政策对话和进行更大范围的机构间的合作。社会保护基本标准举措，由国际劳工组织和世界卫生组织联合倡导，目的是促进、支持和落实一套基本的重大的社会转移以及可享有和继续享有关系民生的社会服务（例如，饮水和卫生、足够的营养、健康、教育和以家庭为主的社会支持工作）以此作为一种抵御经济危机带来的社会影响的主要手段。在国家层面上，社会保护的方法将重点放在立法框架的基础之上，以及放在赋权和保护贫困人口和脆弱群体。这种方法已经得到一些联合国机构决策单位的批准。
- 10.** 每一个联合危机举措的领军和实施组织都已经准备了行动计划，在需要采取紧急措施和那些注重长远和持续的人类安全措施之间作了明确的界定。在每一项政策领域，所预期的主要成果是一项广泛可以获得的专家知识的汇总、资源、能力建设以及发起运动以及开发网络和知识共享，国家可在其政策和计划发展方面借助于这些措施的力量。在联合国金融和经济危机及其对发展影响世界大会（2009年6月）批准了其共同战略之后，以及在国家层面上呼吁进行协调的方法之后，联合国发展集团（UNDG）也推出了一些方式，支持以地区为重点的、国家所有的危机反应计划，目的是针对最脆弱的国家和人口，利用9项举措中的任何一项所提供支持。¹¹
- 11.** 国际劳工局局长，以其计划高级委员会主席的身份，于2009年7月7日在日内瓦召开了行政首长协调理事会主要机构的主要领导人共同应对危机9项举措的会议。作为一种后续措施，联合国发展集团的主席Helen Clark女士致信联合国开发计划署所有的驻地协调员，敦促他们与联合国国别工作队共同开展工作，采取紧急和相关的手段和措施对那些对联合危机举措感兴趣的政府给予实质性的支持。

¹¹ 联大公报 63/303 和联合国发展集团主席于 2009 年 9 月 1 日致联合国驻地协调员的一封信。

行政首长协调理事会实施就业和体面工作主流化工具箱

12. 在过去一年中，工作重点是落实在国家层面促进、贯彻和执行行政首长协调理事会工具箱。开展这些工作是依据联合国发展援助框架（UNDAF）的活动以及在阿根廷、印度尼西亚、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭和越南一个联合国国家计划的背景下进行的。由国际劳工组织领导能力建设和提高意识的培训计划和在 2009 年通过的联合国发展援助框架指南的工具箱促进活动，为这些举措提供了极大的便利条件。
13. 根据自我评估工作的基础上，依据行动首长协调理事会工具箱的方法与行政首长协调理事会的组织在总部一级之间进行了合作，并继续同其它一些组织加强在各自的职权范围之内的相关领域的工作成果，制定行动计划相互呼应。采纳这种方法是考虑了世界金融和经济危机所带来的影响以便更好的利用体面工作的方法寻求解决方案。

联合国开发计划署

14. 2009 年 9 月联合国开发计划署执行局对其对上述提到的经社理事会对联合国基金、计划以及专门机构所作出的反应进行了讨论，考虑了在他们各自决策程序中全球就业契约。该局作出决定，为了与国际劳工局结成伙伴关系执行全球就业契约，联合国开发计划署执行局应审议于 2010 年 1 月所提出的文件，强调那些参与和采取行动建议的领域以及处理全球就业契约中的指令。¹²一月，联合国开发计划署执行局通过一项“联合国开发计划署应对经济和金融危机：促进全球就业契约”。这项决定回忆了 2007 年联合国开发署计划和国际劳工组织关于加强相互关系，消除贫困，创造就业机会之间所达成的协议并且决定继续对全球就业契约给予优先的考虑，同时与国际劳工组织进行合作，并且将其实施活动纳入联合国开发计划署战略计划并且要求联合国开发计划署长加强在国家级机构间的合作以便加强与行政首长协调委员会全球社会保护基本标准举措的专业关系。它还要求联合国开发计划署将一份采取一些举措，贯彻这项举措进展的报告写入开发计划署长的年度报告之中。协调委员会的这项重大决定进一步加强了国际劳工组织与联合国开发计划署在地区、次地区和国家层面进一步合作的基础。

联合国关于在东欧、中亚和土耳其经济危机产生的社会影响大会

(阿拉木图，哈萨克斯坦，2009 年 12 月 7-8 日)

15. 这次由国际劳工局、联合国国际儿童基金会、粮农组织和联合国开展计划署组织的并由哈萨克斯坦政府作为东道国召开的会议¹³聚集了有关国家的¹⁴劳动部、财政部、经济和农业部的部长和副部长和高级官员，以及联合国系统的高级代表和地区金融机构的高级代表，地区的组织、双边合作机构、雇主和工人组织的代表、公民社会

¹² 联合国开发计划署执行局和联合国人口基金：就业计划以应对全球金融和经济危机，DP/2010/12, <http://www.undp.org/execbrd/word/dp2010-12.doc>。

¹³ www.ilo.org/public/english/region/eurpro/geneva/what/events/almaty2009/index.htm.

¹⁴ 亚美尼亚、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦和乌克兰。

和地区学术界的代表。本次大会重点是讨论就业和劳动力市场发展、社会保护和食品安全以及农业发展等问题，本次大会的目标是就有效抵制危机的政策和所汲取的经验教训以及如何刺激恢复和制定长期的战略以便帮助这些国家走上最适合于他们发展道路方面充分交换意见。

16. 联合国机构地区主任的一个专家小组以及国际金融机构的代表重点研究了今后与国家的相关方发展伙伴关系的问题，希望能支持快速恢复以及可持续的发展。本次大会采取了政治辩论和技术讨论相结合的方法，社会伙伴也积极参与了讨论和辩论。本次大会受到体面劳动议程和全球就业契约的驱动和影响，通过了一项部长级宣言。

20 国集团劳动和就业部长会议

(2010 年 4 月)

17. 在匹兹堡峰会上 20 国集团的领导人声明：

为了确保我们继续关注就业政策，匹兹堡峰会的主席已经要求他的劳工秘书邀请我们就业和劳动部的部长于 2010 年早些时候召开一次小组会议并与劳工和企业商业的组织进行磋商。这次会议是继将召开的有关就业危机的经合发组织劳动和就业部长级会议之后的又一次会议。我们指示我们的部长评估逐步发生变化的就业形势，审议国际劳工组织和其它组织关于我们已经采取的措施的政策影响的报告，报告是否采取进一步措施并且考虑中期就业和技能开发政策、社会保障计划和最佳方法以确保工人能够充分做好准备，利用科学和技术进步所带来的优势。

18. 2009 年 10 月 21 日，奥巴马总统致信国际劳工局长，感谢他为举行匹兹堡峰会所做的工作并且感谢他参加了领导人的讨论。奥巴马总统还提到国际劳工局所做出的附加分析，促成即将召开的 20 国集团劳工和就业部长会议，包括筹备起草一份 21 世纪就业培训战略，使工人能够在日益变化的全球经济中应对自如。奥巴马总统还要求局长同 20 国集团的劳工和就业部长共同着手这项战略的工作并且向下次领导人峰会提交最后报告。
19. 美国劳工部长 Hilda Solis 女士正式地邀请国际劳工局参加于 2010 年 4 月 20-21 日在华盛顿特区召开的 20 国集团劳工和就业部长会议。如在匹兹堡 20 国集团领导人声明所指示的，劳工和商界将先后召开会议。国际劳工局将与 20 国部长会议的召集人密切合作准备一系列的报告。

国际金融机构

(a) 国际货币和金融委员会和发展委员会

- 20.** 2009 年 4 月，国际劳工局长在国际货币和金融委员会及发展委员会就“缩短全球衰退，加速恢复，为包容的和可持续的世界发展定方向”的主题发表了意见。¹⁵国际货币基金组织召开会议，同意大量增加现有资金，向由于受危机影响且需要支持的国家提供贷款。世界银行也宣布制定一系列的计划，¹⁶包括脆弱性融资机制和基础设施及资产平台，为应对危机筹集和发放资金。
- 21.** 在提交给于 2009 年 10 月在伊斯坦布尔召开的国际货币和金融委员会和发展委员会的会议的一份题为从危机反应到恢复、就业和可持续增长的文件中¹⁷，国际劳工局长强调了危机对就业、世界经济和社会稳定所产生的持续风险，指出全球就业契约在这种状况下的关联性，特别是全球就业契约呼吁采取协调的全球政策行动以便在全世界范围内最大限度地利用对工作和可持续性企业带来的经济影响。出席本次会议的部长们承诺，直到持久的恢复确有保证，否则将继续“保持支持性的财政、货币、金融部门的政策并且准备，如果有必要，采取进一步的措施恢复信贷，恢复已失去的工作机会并且扭转减贫方面所遭受的挫折”。他们还重申“很重要的是，对低收入国家努力贯彻它们长期的发展计划和抵制贫困以及监测危机对这些国家产生的影响继续提供国际支持”。世界银行报道说，它已经加快贷款以抵消危机带来的影响并且要求增加其资本和尽早结束其软贷款期的下一轮抵押期，国际发展协会。

(b) 国际劳工组织/世界银行关于对金融危机对就业的影响

联合技术研讨会(日内瓦，2010 年 1 月 25 日)

- 22.** 今年 1 月，国际劳工组织和世界银行介绍了它们近期所开展的工作，分析了金融危机对就业产生的影响。其目的是确保一致性并且为今后开展合作的相关领域做了选择。在这次技术性的研讨会上，所讨论的问题包括地区和国家的趋势、用估计的缺失劳动力市场资料分析危机所造成的影响、危机对劳动力市场所产生的影响、总览国际劳工局对 20 国集团劳工和就业部部长会议所做的贡献及其它政策性的分析以及一份当前政策干预的清单。
- 23.** 这次研讨会议同意就以下领域建立一个联合技术工作组：
- 确定全球和地区的总体就业趋势以及估计出的缺失的劳动力市场信息；
 - 分析危机对就业所产生的辐射性的影响；
 - 危机反应以及恢复政策干预的清单。

¹⁵ <http://www.ilo.org/public/english/bureau/dgo/speeches/index.htm>

¹⁶ <http://www.worldbank.org/financialcrisis/>

¹⁷ <http://www.ilo.org/public/english/bureau/dgo/speeches/somavia/2009/imfc.pdf>

24. 危机反应和恢复政策清单的工作将建立在 20 国集团早期向国际劳工组织提出的要求的基础之上。联合工作组将就国际劳工组织已准备的现行的 54 个国家和新的国家的基本情况进行协调。全球就业契约将成为一个组织性的框架开展政策分析。这份扩大的清单将帮助决策者以及成员国三方实施全球就业契约。¹⁸

联合国

千年发展目标：中期评估

- 25.** 联合国大会决定¹⁹在 9 月 20-22 日在纽约召开一次高级别全体会议以便加快实现列到 2015 年的千年发展目标，并且要求秘书长就这一问题于 2010 年 3 月份提交一份综合报告，这份报告汇同年度的千年发展目标报告以及有关千年发展目标差距工作队的报告都将作为在对此次高级别会议之前进行磋商的贡献。
- 26.** 国际劳工组织被派任为两个小组之一的小组领导机构，解决千年发展目标 1(赤贫和饥饿)并且就解决目标 1.A 提交了一份综合文件(在 1990 到 2015 年之间将每日收入不足 1 美元的人口减半)以及目标 1.B(实现充分的和生产性的就业以及人人享有体面劳动包括妇女和青年人)。后者包括了新的指标，这是由国际劳工组织在 2007 年争取到的。世界粮食计划署和粮农组织主导了第二个小组。国际劳工组织在审议整体活动中也都参与了协调。
- 27.** 联合国大会主席组织了并主持了为期两天的非正式的相互交流情况的听取会，即在不迟于 2010 年 6 月之前同非政府组织；公民社会以及私营部门起草一份总结以便在高级别全体会议之前公布。

联合国第二个减贫十年

- 28.** 2008 年 9 月，联合国大会将充分就业和人人享有体面劳动作为联合国第二个减贫十年(2008/2017)²⁰的主题。于 2009 年 2 月召开的高级别计划委员会同意建立一个有时限的专门委员会成员小组，由联合国经济和社会事务部以及国际劳工局共同领导以便起草一份有关消除贫困、全面就业以及体面劳动的协调的、实质性的和一致的全系统的行动计划草案。²¹
- 29.** 2009 年 12 月所通过的决议中²²，联合国大会强调了加速有基础广泛的和各个方面可持续的经济增长的重要性，包括创造全面和生产性就业以及人人享有体面劳动并且重申了为达到此目标促进各种机会的承诺。

¹⁸ 国际劳工局，2009：保护人民、促进就业；应对全球经济危机国家就业和社会保护政策反的调查，国际劳工局提交 20 国集团领导峰会的报告，匹兹堡，2009 年 9 月 24-25 日。

¹⁹ 决定 A/64/L.36(临时编号)。

²⁰ <http://www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=A/RES/63/230>

²¹ http://www.un.org/esa/socdev/social/documents/poverty/CEB_2009_1.pdf。

²² A/C.2/64/L.56 <http://www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=A/C.2/64/L.56>。

联合国发展集团

- 30.** 联合国发展集团是行政首长协调理事会三个高级别理事会之一，负责处理实施国家层面的发展问题。联合国发展援助框架是战略规划框架，主要是阐述联合国系统对国家发展优先事宜做出整体反应的机构。2007 年的每三年一次的综合评估²³，鼓励联合国发展体系在国家一级和地区一级确定它的合作方向以便加强国家的能力和联合国发展援助框架的能力。2009 年开展了一次广泛的活动，通过了一份文件以便提高对联合国发展援助框架的指导：如何准备一项联合国发展援助框架？第 I 部分：对联合国国别工作队的指导；第 II 部分：对联合国国别工作队的技术指导。在这份经由联合国发展集团于 11 月批准的一套指导方案中，国际劳工组织及其三方成员比以前大大提高了其地位。国际劳工标准、行政首长协调理事会工具箱、国际劳工组织性别审计方法、工作中的基本原则和权利、社会伙伴和南南合作都已被写入了这份文件。特别是，在联合国国别工作队的使命部分中提到了国际劳工标准、社会伙伴，专指雇主和工人的组织，也在本文的三个不同部分中有所提及，为确保在国家层面上实施与劳动世界有关的发展问题上产生影响提供了一个良好的基础。
- 31.** 联合国国别工作队必须实施以下制定计划的原则，这些原则的目的是在共同价值和标准的基础上加强联合国对国家优先事宜所做出的反应的质量和重点：
- 以人权为基础的方法；
 - 性别平等；
 - 环境的可持续性；
 - 基于成果的管理；
 - 能力的发展（联合国国别工作队合作的主要任务和主要目的）。
- 这项统一的联合国国别工作队的方法使用了以上五个相互联系方面的计划原则，但是也提出了其它重要的贯穿性问题，这可能与某一个具体国家的背景是相互关联的。
- 32.** 2009 年，国际劳工组织对能力建设的计划作出了贡献，主题是：“与联合国共同工作”，这一计划的主要目的是帮助国际劳工局的职员和三方成员在国家层面上处理复杂的联合国的实施活动同时将体面劳动议程和全球就业契约主流化。

联合国改革

(a) 在性别方面建立一个统一的联合国机构

- 33.** 联合国大会决定加强体制上的部署，将性别问题和妇女地位特别地位办公室、提高妇女地位部、联合国妇女发展基金以及联合国妇女地位国际研究和培训机构组成一个综合的实体以便支持性别平等和赋权。妇女地位委员会将由联合国一位副秘书长

²³ 联合国大会：对联合国系统的发展而进行的实施活动每三年一次综合政策评估，2008(A/RES/62/208)。

领导。这项决定标志着经过一轮长期谈判的进程达到了顶峰，国际劳工组织为此作出了实质性的贡献。²⁴

34.这一新的实体是联合国大会下的一附属性机构并且通过经社理事会向联合国大会报告。妇女地位委员会在指导这一新的机构的工作当中将发挥着举足轻重的作用，一个实施的机构将监督这一委员会实施有关活动。这一综合性的实体将被作为联合国系统中性别平等机构中的中心，这一实体将包括增强全系统促进性别平等和为妇女赋权的能力。这一新的机构综合了当前四个性别平等实体中的职责和资源，并在这一领域缩小联合国系统中工作上的差距，解决面临的挑战、发挥新的和更大的作用。这一新的机构将为成员国努力提升其能力，取得性别平等取决于本国的所有原则下提供统一的和及时的支持。²⁵这一新的实体将在三个层面上发挥作用—国家、地区和总部一级，这些问题已在最近一次妇女地位委员会上进行了讨论，这次会议对北京宣言的实施情况以及行动论坛和联合国大会第 23 届特别会议的成果进行了一次 15 年审议。

(b) 全系统的统一性

35.在全系统统一性的一项决议中，²⁶联合国大会采取了一项广泛的措施并且要求提出涉及联合国系统发展支持活动的治理问题的建议，改善了对这些活动提供资助的体系，评估了提供一体化服务的举措以及简化了和协调了业务工作。联合国秘书长已经提交了一份初步的后续措施建议。²⁷

加强治理联合国系统发展的实施活动，增强全系统的统一性

36.联合国大会要求提出进一步的建议，以改进联合国实施活动的治理，并且改进管理、提交和批准共同国别计划的形式，当然这是在自愿的基础之上，同时明确了为国家所有的重要性以及政府间有效的互相监督的重要性。大会还要求提出建议，建立一个独立的评估机制以便评估全系统的效率、效益和运作。它还进一步要求行政首长协调委员会为其提供一个定期的简要情况和定期的报告并且保证与经社理事会和相关的政府间机构进行有效的互动。

改进联合国系统发展实施活动的拨款机制

37.联合国大会强调，增加对联合国发展体系的财政方面的贡献是实现国际上认同的发展目标的关键所在。并且强调，它们统一性质的核心资源将仍然是联合国系统实施发展活动的重要原则。大会同时也关注到核心和非核心资源之间的不平衡以及在国家层面上存在着发展实施活动协调和效益受到非核心资源所带来的潜在的负面影响。

²⁴这项决定包括在 A/RES/63/311。联合国秘书长建议对这项决定的实施，可在这一文件中查询 A/65/588。

²⁵ <http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing15/index.html>.

²⁶ A/RES/63/311。

²⁷ A/64/589。

响，同时也认识到专项信托资金的价值、多边捐助国信托基金以及其它资源性的非专项的拨款机制的重要性。大会还敦促捐助国和其它有能力这样做的国家大力提升它们为联合国发展体系的核心和正常预算的自愿捐款，在多年度的基础上进行捐款，以一种可持续的和可预测的方法捐款并且向发展实施活动提供更大份额的全系统的捐款，作为核心和正常资源采取的一种自愿性的承诺。秘书长被要求做统计性的分析，视情况调整对发展实施活动提供拨款。

提供一体化的服务

38. 联合国大会还鼓励联合国秘书长支持“计划国家试点”的国家迅速采取国家自身开展的评估活动并且邀请相关方的参与以及联合国评估小组的技术支持；并且要求联合国秘书长立即对从这方面努力中学到的经验进行独立评估。

协调业务工作

39. 联合国大会呼吁在联合国发展体系中简化和优化业务工作，推动进一步的改进，并且要求联合国秘书长在与行政首长协调委员会的磋商之后定期向经社理事会报告所取得的进展以及在这方面所面临的挑战。

全球性伙伴关系走势：与私营部门的关系

40. 在一项题为“全球伙伴关系走势”的决议中，联合国大会明确阐述了联合国成员国就联合国与私营部门之间迅速形成的伙伴关系的观点。这项决议重申了私营部门在支持联合国目标，包括千年目标，所发挥的重要作用，并且强调了在商界参与基于以价值的方法的重要性。联合国大会强调了通过联合国系统统一的方法管理私营部门关系的重要性，欢迎修改过的在联合国和商业部门之间进行合作的指南，²⁸这一指南是联合国秘书长于2009年11月20日颁发的。决定还鼓励联合国系统继续对伙伴关系的影响、透明度、权责和可持续性给予更大的关注。这项决议承认不同的联合国机构在资金和这一领域的活动方面迄今所取得的重大进步。这项决议还认为全球契约办公室在管理这一正在形成的伙伴关系包括其加强联合国的能力与私营部门在战略上形成伙伴关系所发挥的中心作用。
41. 一项新的联合国和商业伙伴关系网址，²⁹在联合国活动的不同领域对商业的伙伴关系给予了明确的指导并且提供了广泛的信息，还提供了一种过程使客户能够根据联合国组织所表示出的需求配置商业资源，适当将私营部门的相关者直接与有关的计划和机构进行直接接触。

答复国际劳工组织关注问题的联合国大会决议

42. 在联合国大会最近一次会议所通过决议数量是史无前例，处理了国际劳工组织所关注的问题，体现了它的原则。这些问题包括：对穷人给予法律上的赋权以及减贫；

²⁸ www.un.org/partners/business/otherpages/guide.htm.

²⁹ <http://business.un.org/>.

³⁰在全球化和相互依存的背景下，联合国在促进发展方面的作用；³¹妇女在发展中；³²国际金融体系和发展；³³保护移民的权利；³⁴缅甸人权状况；³⁵伊朗人权形势；³⁶对女性移民工人的暴力；³⁷社会发展首脑会议和联合国大会第 24 届特别会议的成果实施。³⁸更多的细节可被索取。

联合国关于气候变化的框架公约：第 15 届缔约方大会

(哥本哈根，2009 年 12 月 7 日-18 日)

- 43.** 本次大会³⁹有四万五千多人参与这次会议，包括 130 多个国家和政府的首脑，一直密切关注在广泛的问题上所开展的长达 2 年的讨论。但是在诸如全球减排所必须达到的水平上还没有达到和睦一致；协定的实质（约束性和非约束性的；）国家是否承担责任还取决于过去、当前以及未来的排放，以及取决于它们的发展水平或者由其它标准所划定的它们是否是发达国家或者是发展中国家。但是对有些重大问题却取得了一致意见，例如，需要发达国家支持适应气候变化，支持发展中国家所需要的需求以及必须从非森林化进程中解决排放问题。这次会议的一项成果是达成了哥本哈根条约。⁴⁰
- 44.** 国际劳工组织在会议期间组织了一系列会外活动。这些活动涉及到：“处理气候变化带来的社会影响”（同联合国开发计划署，联合国妇女发展基金、世界卫生组织、联合国儿童基金会和国际减灾战略）。在这些活动中，国际劳工组织强调指出了气候变化的多边影响，超过了对仅仅是环境的影响，包括对就业和对生活水平的影响、健康、性别和可持续发展的影响；”绿色经济：执行一项新的“气候协议”，所有这些活动重点是对指定的部门进行怎样的投入才能帮助减少对碳的依赖。同时创造经济发展的新领域、体面工作以及贯彻和执行千年发展目标（发言人包括巴西、刚果和尼泊尔的环境部部长）；以及经济恢复和绿色工作：“发展双赢、气候和劳工？”（同联合国环境规划署和国际工会联合会）。这些方面都与经济衰退、失业、工作穷人的困境以及在气候变化的背景下收入之间的不公平的问题。国际劳工组织关注长期合作行动特别工作组的讨论，特别是需要确保在向低碳排放社会过度的过程中应包括一个为劳动力和创造体面劳动的公平过度。
- 45.** 签署议定书的国家在此表明了他们的强烈政治意愿，迅速应对气候变化以及他们赞同实现本公约中最终目标——大气中的温室气体排放需保持在一个安全的水平。这些国家还同意必须立即采取措施，加强活动和国际合作。

³⁰ A/C.2/64/L.4/Rev.2, www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=A/C.2/64/L.4/Rev.2.

³¹ A/C.2/64/L.61, www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=A/C.2/64/L.61.

³² A/C.2/64/L.58, www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=A/C.2/64/L.58.

³³ A/C.2/64/L.19, www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=A/C.2/64/L.19

³⁴ A/C.3/64/L.41/Rev.1.

³⁵ A/C.3/64/L.36.

³⁶ A/C.3/64/L.37

³⁷ A/C.3/64/L.18/Rev.1.

³⁸ A/C.3/64/L.9/Rev.1.

³⁹ http://unfccc.int/meetings/cop_15/items/5257.php.

⁴⁰ http://unfccc.int/files/meetings/cop_15/application/pdf/cop15_cph_auv.pdf.

46. 尽管本次会议并没有满足很多的愿望，特别是因为哥本哈根议定书并没有包含法律上有约束力的减排义务，但所有的国家清楚地表明了他们的意愿。减少温室气体排放在可持续发展的框架下解决环境和气候变化。

47. 很多国家，无论是发达国家还是发展中国家，都提到了减缓严峻形势所做出努力的积极方面，例如，创造就业、消除贫困和减少人口。

2009年2月16日，日内瓦。

供参考