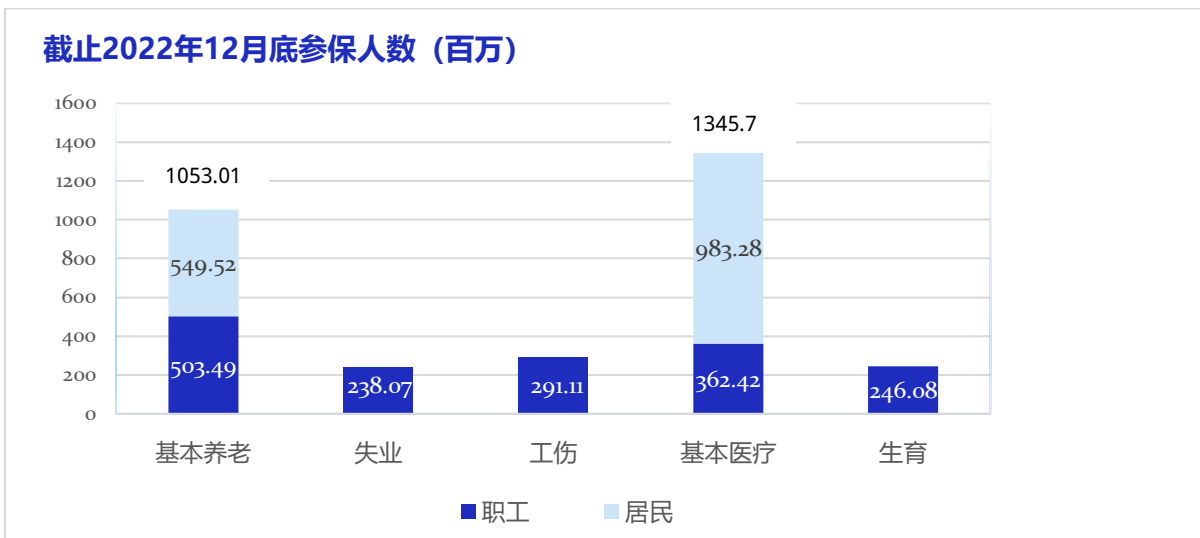


社会保障政策快报

第十二期，2023 年 4 月

中国社会保障数据统计表



数据来源: 人力资源和社会保障部, 国家医疗保障局, 2023

中国社会保障政策

组建国家数据局

根据 2023 年《[国务院机构改革方案](#)》，国务院将组建国家数据局，负责协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等，由国家发展和改革委员会管理。

推动乡村医疗卫生体系健康发展

2023年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《[关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见](#)》，总体要求把乡村医疗卫生工作摆在乡村振兴的重要位置，以基层为重点，健全适应乡村特点、优质高效的乡村医疗卫生体系，提供能够就近获得更加公平可及、系统连续的医疗卫生服务。

最高法为稳就业提供司法服务保障

2022 年 12 月 27 日，最高人民法院发布《[关于为稳定就业提供司法服务和保障的意见](#)》。《意见》坚持保护新就业形态劳动者合法权益与促进平台经济有序健康发展相结合，就如何认定新就业形态劳动关系作出一系列规定。[查阅更多](#)。

个人养老金制度在 36 个城市地区启动实施

2022 年 11 月 25 日，个人养老金制度正式启动，北京、上海、广州、西安、成都等 36 个城市和地区成为“先行者”。个人养老金是指政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营、实现养老保险补充功能的制度。个人养老金实行个人账户制，缴费完全由参加人个人承担，自主选择购买符合规定的储蓄存款、理财产品、商业养老保险、公募基金等金融产品，实行完全积累，按照国家有关规定享受税收优惠政策。查阅 [《个人养老金实施办法》](#) 及更多。

个人养老金制度实施 3 个月，参加人数已经达到 2817 万人。目前，优惠政策主要体现在三个环节上，在缴费阶段，缴费金额享受个人所得税税前扣除，投资收益不征税，领取时按 3% 较低税率征税。目前，每年缴费上限是 12000 元，以后会适时调整缴费上限。查阅更多。

阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策延长实施至 2024 年底

自 2023 年 5 月 1 日起，继续实施阶段性降低失业保险费、工伤保险费政策，实施期限延长至 2024 年底。失业保险费降至 1%，单位及个人的费率应当统一，个人费率不得超过单位费率。工伤保险费按照《国务院办公厅关于印发降低社会保险费率综合方案的通知》（国办发〔2019〕13 号）有关实施条件实施。各地不得自行出台降低缴费基数、减免社会保险费等减少基金收入的政策。查阅更多。

全额保障新冠患者住院费用

2023 年 1 月，为保障新冠患者不因住院费用问题影响治疗，国家医保局、财政部、国家卫生健康委、国家疾控局四部门印发 [《关于实施“乙类乙管”后优化新型冠状病毒感染患者治疗费用医疗保障相关政策的通知》](#)，规定对住院的新冠患者延续“乙类甲管”时的政策，全额保障新冠患者的住院费用。查阅更多。

健全完善防范化解因病返贫致贫长效机制

2022 年 11 月 10 日，为做好农村低收入人口常态化监测帮扶，进一步提升帮扶精准性和时效性，有效防范化解因病返贫致贫风险，国家医保局、民政部、财政部、国家卫生健康委、国家乡村振兴局联合印发 [《关于坚决守牢防止规模性返贫底线 健全完善防范化解因病返贫致贫长效机制的通知》](#)。《通知》紧盯“应保尽保”底线任务，要求各地农村低收入人口和脱贫人口参保率不低于 99%。查阅更多。

中国社保经办

医疗保险跨省异地直接结算工作不断完善

截至 2022 年 11 月底，在普通门诊费用跨省直接结算统筹地区全覆盖的基础上，全国所有统筹地区已启动高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊放化疗、尿毒症透析、器官移植术后抗排异治疗等 5 种门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算工作，进一步扩大门诊费用跨省直接结算范围。查阅更多。

地方政策实践

北京：医保开通个人账户家庭共济

为进一步健全完善城镇职工基本医疗保险门诊共济保障制度，提升医疗保险基金使用效率，减轻参保人员医药费负担，自 2022 年 12 月 1 日起，北京医保开通个人账户家庭共济，资金可用于参加城乡居民基本医疗保险和长期护理保险缴费、购买补充医疗保险“北京普惠健康保”。[查阅更多](#)。

黑龙江：建立城乡居民基本养老保险丧葬补助金制度

2022 年 11 月，黑龙江省人社厅、省财政厅联合印发了《黑龙江省关于建立城乡居民基本养老保险丧葬补助金制度的实施意见》，决定建立城乡居民基本养老保险丧葬补助金制度，自 2023 年 1 月 1 日起全面实施。[查阅更多](#)。

河南：全面实现失业保险基金省级统筹

2023 年 1 月，河南各地失业保险基金收入全部归集至省级财政专户。失业保险基金省级统筹后，全省规范和统一了失业保险参保范围和参保对象、缴费政策、待遇标准确定办法、基金管理、经办服务和信息系统，将进一步均衡省内基金负担、保障政策有序实施。[查阅更多](#)。

海南：完善城乡居民基本养老保险制度

2023 年 3 月，海南省人民政府印发《海南省城乡居民基本养老保险办法》。《办法》自 2023 年 5 月 1 日起施行，有效期五年。《办法》明确，城乡居民养老保险个人缴费标准的下限为 200 元，缴费标准的上限为上年度海南省灵活就业人员参加企业职工基本养老保险的最低年缴费额。[查阅更多](#)。

福建：调整提高工伤保险定期待遇水平

2023 年 1 月，为推进福建省工伤保险省级统筹，统一工伤保险待遇支付标准。福建下发《关于调整全省工伤保险定期待遇的通知》，对全省参保工伤职工伤残津贴、生活护理费、供养亲属抚恤金等三项目定期待遇进行统一调整提高。[查阅更多](#)。

广东：建立完善大湾区社保公共服务体系

截至2023年2月底，港澳居民在粤参加养老、工伤、失业保险共30.62万人次，其中享受社保待遇3.55万人。“湾区社保通”建立和完善大湾区社会保障公共服务体系，为粤港澳三地居民提供无差别社保服务，促进大湾区人力资源便捷流动。[查阅更多](#)。2023年4月6日，广东在香港开设的7个社保服务点正式启用，为香港居民及在港居住、在粤参保人士提供线上、线下社保业务，实现社保业务“足不出港”的便捷服务。[查阅更多](#)。

欧盟政策

欧盟议会就《平台工人指令》采取立场

经数月磋商，备受争议和政治敏感性的《平台工人指令》于2023年2月2日的欧盟议会全体会议上表决通过，376票赞成，212票反对。该文件规范了自雇平台工人雇佣关系的法律推定，保障了工人在面对算法管理时的权利。[查阅和立法时间表](#)

欧洲理事会通过《关于最低收入充足性的建议》

2023年1月，欧洲理事会通过一项建议，旨在消除贫困和社会排斥，通过制定最低收入标准促进充分的收入支持，帮助

缺乏充足资源的人群有效获得有利的基本服务，并促进有工作能力的人群融入劳动力市场，从而实现高水平就业。该建议建立在理事会关于社会保护制度中充足资源和社会救助共同标准的92/441/EEC号建议之上，并将取代该建议。[查阅更多](#)。

国际政策

比利时实施法定养老金计划改革

比利时政府最近采取了新的改革措施，作为在人口老龄化背景下确保比利时法定养老金计划充足性和财政可持续性的第一步。从2021年起，自雇人员养老金计算方式与雇员相同，对于有至少30年缴费记录的养老待遇领取人，最低养老金待遇将逐步提高（从2024年起，53岁及以下的未来退休人员将至少需要工作20年，不包括过渡期）。2024年，将重新引入养老金奖励金，以鼓励延长工作年限。[查阅和欧洲社会政策网快报](#)。

比利时修订《劳动关系法》，承认平台经济

比利时《劳动关系法》第4章引入了两项举措，以加强对平台工人的保护：明确了平台工人“可反驳的就业合同推定”标准；平台自雇人员必须享有工伤意外保险。[查阅更多](#)。

丹麦创新儿童休闲活动津贴

改革后的丹麦社会救助制度自2023年1月起生效。该制度帮助生活在社会救助家庭中的儿童享受津贴，以支付休闲活动的费用。[查阅更多](#)。

丹麦取消劳动收入抵扣政策

自1月1日起，当养老待遇领取人或其配偶/同居伴侣的收入超过一定水平时，根据丹麦国民养老金计划支付的福利将不再被抵扣。通过取消收入抵扣政策，政府试图鼓励更多的养老待遇领取人继续工作。据政府估算，改革将使约13万养老待遇领取人受益，并在未来两年内为丹麦结构性劳动力供应增加约1050名工人。[查阅更多](#)。

爱尔兰帮助工人解决生活费用的社会救助计划

生活费用危机是爱尔兰全国家庭面临的主要问题，很多人都在努力负担生活费用。爱尔兰正在扩大收入限制，面向工人实施更多救助计划（[查阅更多](#)）并在帮助父母照顾孩子方面增加支出（[查阅更多](#)）。

法国退休年龄从62岁提高至64岁

2023年1月10日，法国总理伊丽莎白·伯恩宣布，政府养老金改革将于2030年将法定退休年龄从62岁提高至64岁，计划从2023年9月1日起逐步提高退休年龄。（[查阅更多](#)）在宪法委员会批准了养老金改革法案核心内容后，法国总统于4月14日正式签署该法案。[查阅更多](#)。

法国户户送外卖平台（Deliveroo）在2018至2021年间估计隐瞒6万个工作岗位

2022年9月，法国户户送外卖平台（Deliveroo）被认定在2015至2016年间隐瞒了2000个工作岗位。该裁决对Deliveroo处以970万欧元的罚款，用于向国家社会保障局（Urssaf）支付相关社保费损失。目前，正在就2018至2021年间情况进行类似审查。如“隐瞒”6万个工作岗位的罪名成立，Deliveroo将向法院和Urssaf支付约1亿欧元的罚款。

[查阅更多。](#)

西班牙建立文艺工作者失业福利制度

2023年1月，西班牙政府批准为演员、音乐家和其他文化部门的工作人员建立一项特殊的失业救济金制度，旨在保护他们在工作间隙的停休期。政府估计，西班牙约有7万人将有资格获得此项特别失业救济，这也是文艺工作者长期以来所呼吁的。[查阅更多。](#)

西班牙立法引入带薪月经假

西班牙通过了欧洲第一部带薪月经假法律，要求雇主为女性雇员提供假期，以缓解严重痛经。对于有反复痛经病史的女性，可每年带薪休假一次。从休假第一天起，社会保险基金将支付75%的收入作为薪资替代福利。[查阅更多。](#)

英国推出养老基金受托人多元化、平等性和包容性指南

2023年3月，养老金监管机构(TPR)面向养老金管理机构和雇主发布了关于平等性、多元化和包容性的指导意见，希望英国养老金计划董事会向相关方向发展。[查阅更多。](#)

斯洛伐克改革三支柱养老金制度

2023年1月1日，斯洛伐克政府就本国的三支柱养老金制度进行改革，内容包括取消退休年龄上限，为长期职业工人提供提前退休选择，创建父母补充养老金，引入自动参保登记制度以及降低行政费用。[查阅更多。](#)

瑞典修改法定退休年龄

2023年1月1日，瑞典政府实施了退休制度改革，内容包括提高缴费养老金的最低退休年龄，提高非缴费养老金和补充福利的退休年龄，以及提高就业保护的终止年龄。随着瑞典人的预期寿命持续提高，上述改革旨在提高瑞典养老金制度的可持续性。根据瑞典统计局数据，至2021年，瑞典男性和女性的预期寿命分别达到81.2岁和84.8岁，高于2000年的77.4岁和82.0岁。[查阅更多。](#)

葡萄牙降低法定退休年龄

自2023年1月1日起，葡萄牙一般退休年龄从66岁零7个月降至66岁零4个月，原因是该国在新冠肺炎病毒大流行期间的平均预期寿命缩短。[查阅更多。](#)

瑞士提高女性法定退休年龄

在2022年9月25日举行的全民公投中，瑞士选民通过了一项关于社会保险养老金和遗属待遇的法律修正案，该修正案将女性的一般退休年龄逐步从64岁提高至65岁，与男性的一般退休年龄一致。根据该修正案，自2025年起，女性的退休年龄将每年延长3个月，直至2028年达到65岁。此外，为了减少对临近退休女性的影响，修正案将允许1961年至1969年出生的女性按照对其更有利的规则提前退休。如果她们选择在正常年龄退休或延迟退休，则可每月领取补充养老金。[查阅更多。](#)

统计数据

第九次全国职工队伍状况调查数据公布

2023年3月，第九次全国职工队伍状况调查已结束。调查表明，目前全国职工总数4.02亿人左右，新就业形态劳动者8400万人，农民工2.93亿人；职工平均年龄38.3岁、平均受教育年限13.8年。新就业形态劳动者成为职工队伍重要组成部分，主要是货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等群体，以男性青壮年为主，农业户籍人员比例较高。[查阅更多](#)。

2023年1-2月，中国社会保障和就业支出增长9.8%

今年前2月，全国一般公共预算支出同比增长7%。社会保障和就业支出增长9.8%，教育支出增长1.4%，卫生健康支出增长23.2%，城乡社区支出增长0.7%，农林水支出增长11.4%，科学技术支出增长3.9%。[查阅更多](#)。

关于享有社会保障相关建议的执行报告

根据欧盟委员会2023年1月31日通过的《理事会关于工人和自雇人员获得社会保护建议执行情况的最新报告》，各成员国在执行该建议方面的雄心水平有很大差异。一方面，一些成员国已经实施或计划实施改革以改善目前状况。另一方面，大多数成员国尚未制定缩小社会保护现有差距的工作目标。2021年，欧盟近40%的就业人口（7700万人）从事非标准形式工作，即有临时合同，从事兼职工作和/或自雇职业的人。这一群体在社会保护覆盖面方面差距较大。2022年，在17个成员国中，至少有一类非标就业群体没有被所有社会保障项目所覆盖。在19个成员国中，自雇人员没有被所有社会保障项目覆盖。[查阅更多](#)。

2022年欧盟社会保障协调机制统计报告

成员国之间社会保障协调机制是欧盟社会政策中历史最悠久的支柱之一。它保证了劳动者因就业、休假、退休和就医等原因转移到另一成员国时能够享有连续的社会保障权利。2022年的统计报告侧重于新冠肺炎疫情背景下的近期发展情况，新冠肺炎疫情严重阻碍了2020年和2021年欧盟内部流动性。[查阅更多](#)。

出版物

欧盟委员会 2022 [2022年社会保护委员会年度报告](#)

欧盟委员会 2022 [2022年度最低收入报告](#)

欧盟委员会 2022 [欧盟成员国信息和通信技术动态情况](#)

欧盟委员会 2022 [用于监测欧盟社会保护和社会包容目标进展情况的欧盟社会指标合集（2022年更新）](#)

欧洲社会政策网 2022 [通过信息技术和简化流程使工人和自雇人员享有更加透明的社会保护](#)

欧洲社会政策网 2022 [欧洲残障人士的社会保护：35国政策分析](#)

国际劳工组织（ILO）第111届国际劳工大会/报告六 2023 [实现公平转型，向为所有人建立环境可持续的经济和社会目](#)

标迈进

国际劳工组织 (ILO) 第111届国际劳工大会/报告五 2023 不让任何人掉队：在不断变化的劳动世界中建立包容的劳动保护

国际劳工组织 (ILO) 2023 2023年世界就业和社会展望：基本工作的价值

国际劳工组织 (ILO) 和联合国儿童基金会 (UNICEF) 2023 十亿儿童的迫切需要：为儿童建立普遍社会保护. 国际劳工组织和联合国儿童基金会第二次发表关于儿童社会保护的联合报告，日内瓦和纽约

国际劳工组织 (ILO)，国际社会保障协会 (ISSA) 和经合组织 (OECD) 2023 为临时工人和平台经济工人提供充分和可持续的社会保护

国际劳工组织 (ILO)，经合组织 (OECD) 和国际社会保障协会 (ISSA) 2023 社会保护可持续筹资

国际劳工组织 (ILO)，2023 数字化对社会保障管理和服务中以人为本的影响

国际劳工组织 (ILO)，2023 公平转型政策简报：社会保护促进公平转型

国际劳工组织 (ILO)，2022 社会保险经办管理服务数字化转型案例研究

国际劳工组织 (ILO)，2022 中国灵活就业人员和平台从业人员的社会保障研究

国际劳工组织 (ILO)，2022 人口老龄化背景下的长期护理：基于权利的全民参保

国际劳工组织 (ILO)，2022 工会振兴：组织包括平台用工在内的新的工作形式，日内瓦

国际劳工组织 (ILO)，2022 关于国际劳工组织社会保障最低标准公约的工人指南

国际劳工组织 (ILO)，联合国粮农组织 (FAO) 和联合国儿童基金会 (UNICEF) 2022 联合国在社会保护方面的合作：就如何加快社会保护体系建设达成共识

国际劳工组织 (ILO) 政策资源合集 ““将社会保障扩展到非正规经济工人：国际经验””

经合组织 (OECD) 2023 2022年聚焦养老金市场

Burattini, B., G. Perin, K. Alvarenga和 V. L. Valiyaparambil 2022 “在农村地区提供社会保护的数字创新：在后疫情时代公共供应经验””。第85号研究报告，罗马和巴西利亚：联合国粮农组织和国际包容性增长政策中心

Calligaro, Florencia和Oscar Cetrangolo 2023 全民社会保护筹资：社会保障缴费相关性和对劳动力市场影响 非正规就业妇女：全球化和组织化 (WIEGO) 第47号研究报告，WIEGO 和国际劳工组织 (ILO)

Correa, J.S., Daidone, S., Davis, B. & Sitko, N.J. 2023 非洲的社会保护和农村转型，罗马，联合国粮农组织 (FAO)

Darya Silchenko, Una Murray 2022 移民和气候变化——社会保护的作用

Matthew M. Fischer-Daly, Jason Judd和Sarosh Kuruvilla 2022 从危机中学习经验：服装行业专家关于抗击新冠肺炎

[疫情和未来危机的讨论](#) 国际劳工组织 (ILO)

信息来源

[国际养老金政策](#)

[欧盟就业、社会事务和包容总司](#)

[欧洲改善生活和工作条件基金会平台经济数据库](#)

[美国社会保障署关于近期国际最新发展的更新](#)

[国际劳工组织社会保护平台 \(social-protection.org\)](#)

[国际社会保障协会监测](#)

政策快报由中欧“[提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障（二期）](#)”项目制作。政策快报阐述的观点不代表欧盟观点。



Funded by
the European Union
由欧盟资助