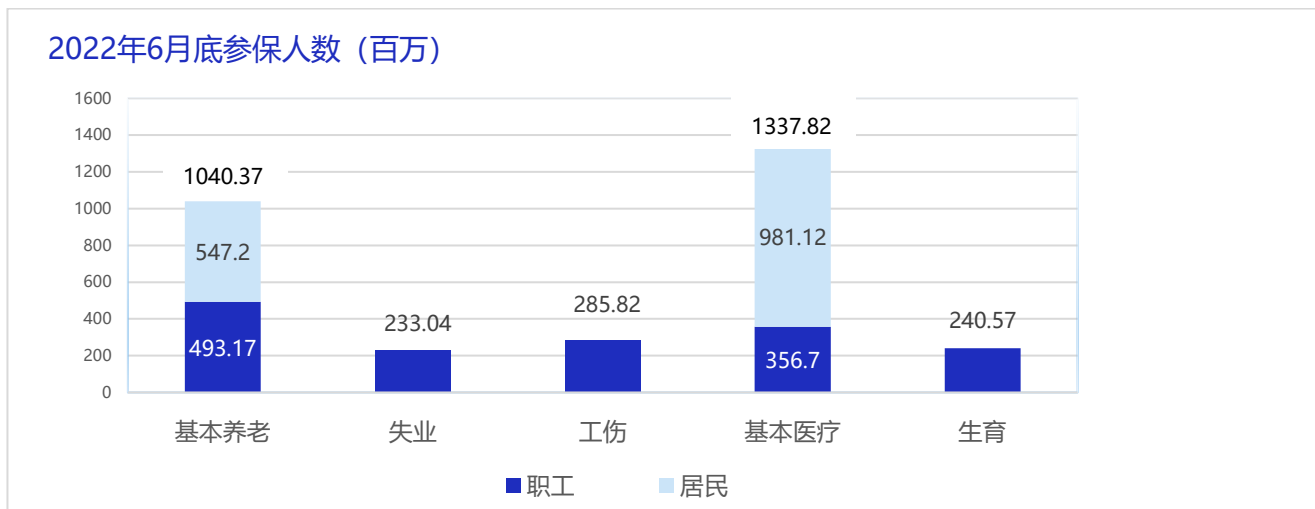


社会保障政策快报

第十一期 (2022 年 5 月-8 月)

中国社会保障数据统计表



数据来源: [人力资源和社会保障部](#), [国家医疗保障局](#), 2022

中国社会保障政策

退休人员基本养老金最新调整

2022 年 5 月 16 日, 人力资源和社会保障部 (人社部)、财政部发布《[关于 2022 年调整退休人员基本养老金的通知](#)》(人社部发〔2022〕27 号), 从 2022 年 1 月 1 日起调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平, 调整比例按照 2021 年退休人员月人均基本养老金的 4% 确定, 调整方法采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的办法, 并实现企业和机关事业单位退休人员调整办法统一。 [查看更多](#)。

阶段性缓缴社保费政策进一步扩大

2022 年 5 月 31 日, 人社部等四部门发布《[关于扩大阶段性缓缴社会保险费政策实施范围等问题的通知](#)》, 将阶段性缓缴养老、失业、工伤保险费政策实施范围, 在餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等 5 个特困行业基础上, 再增加汽车制造业、通用设备制造业等 17 个其他特困行业。缓缴扩围行业所属困难企业可申请缓缴三项社保费的单位缴费部分。通知还提出加大失业保险稳岗返还支持力度, 简化企业申报流程等。 [查看更多](#)。7 月 2 日, 国家医疗保障局

(医保局)等部门下发《[关于阶段性缓缴职工基本医疗保险单位缴费的通知](#)》，对中小微企业实施阶段性缓缴职工医保单位缴费政策。

根据人社部2022年二季度新闻发布会，上半年减收缓缴715亿元失业保险费，全国共向584万户企业发放失业保险稳岗资金331亿元，向620万失业人员发放失业保险待遇402亿元。今年以来，失业保险新增支持中高风险疫情地区的所有参保企业以及未出现中高风险疫情地区的5个特困行业参保企业的留工补助政策。目前，全国已向195万户企业发放留工补助资金87亿元。[查看更多](#)。

畅通失业保险待遇申领渠道，保障参保失业人员基本生活

2022年6月30日，人社部办公厅发布《[关于扎实做好失业保险待遇发放工作的通知](#)》(人社厅发〔2022〕27号)，要求各地建立失业保险待遇申领渠道信息推送机制，使参保失业人员最大化知晓申领方式；根据疫情形势变化建立失业保险待遇直发模式；健全审核结果及时反馈机制；持续提升失业保险经办服务便捷性等。通知要求实现失业人员仅凭身份证或社保卡即可申领失业保险待遇；对失业人员领金期间从事灵活就业的，不得停发失业保险待遇。

失业保险稳岗扩岗，推动大学生就业

2022年7月25日，人社部、教育部、财政部联合发布《[关于加快落实一次性扩岗补助政策有关工作的通知](#)》(人社厅发〔2022〕41号)，发挥失业保险助企扩岗作用，鼓励企业积极吸纳大学生就业。对于招用符合条件的普通高校毕业生，签订劳动合同并为其缴纳失业保险费1个月以上的企业，可按每招用1人不超过1500元的标准发放一次性扩岗补助。政策执行至2022年12月底。

特定养老储蓄试点启动

为丰富第三支柱养老金融产品供给，2022年7月15日，中国银保监会和人民银行发布《[关于开展特定养老储蓄试点工作的通知](#)》。《通知》明确，由工、农、中、建四家大型银行在合肥、广州、成都、西安和青岛五个城市开展特定养老储蓄试点，单家银行试点规模不超过100亿元。试点自2022年11月20日起，期限为一年。

城乡居民医保筹资标准继续提高

2022年7月8日，国家医保局、财政部、国家税务总局发布《[关于做好2022年城乡居民基本医疗保障工作的通知](#)》(医保发〔2022〕20号)，要求各级财政继续加大对居民医保参保缴费补助力度，人均财政补助标准新增30元，达到每人每年不低于610元，同步提高个人缴费标准30元，达到每人每年350元。中央财政继续按规定对地方实施分档补助，放开新就业形态从业人员等灵活就业人员参保户籍限制，合理提高居民医保生育医疗费用保障水平，切实支持三孩生育政策等。[查看更多](#)。

完善和落实积极生育支持措施

2022年8月17日，国家卫生健康委等多个部门联合发布《[关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见](#)》(国卫人口发〔2022〕26号)，完善和落实财政、税收、社会保险、教育、住房、就业等积极生育支持措施，提出20项具体举措。在生育保险方面提出：有条件的地方可探索参加职工基本医疗保险的灵活就业人员同步参加生育保险，未就业妇女通过参加城乡居民基本医疗保险享受生育医疗待遇。为领取失业保险金人员缴纳职工基本医疗保险费(含生育保险费)，保障其生育权益，所需资金从失业保险基金列支等。[查看更多](#)。

保障困难群众的基本生活救助

2022年6月2日，民政部、财政部下发《[关于切实保障好困难群众基本生活的通知](#)》，为低保对象、特困人员增发一次性生活补贴，受疫情影响严重地区可为临时生活困难群众发放一次性临时救助金。同时，对于对受疫情影响无法返岗复工、连续三个月无收入来源，生活困难且失业保险政策无法覆盖的农民工等未参保失业人员，未纳入低保范围的，经本人申请，由务工地或经常居住地发放一次性临时救助金，帮助其渡过生活难关。

中国社保经办

医疗保险跨省异地直接结算工作不断完善

截至2022年4月底，全国已有74个统筹地区启动高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊放化疗、尿毒症透析、器官移植术后抗排异治疗等5种门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算试点。[查看更多](#)。7月26日，国家医保局、财政部发布《[关于进一步做好基本医疗保险跨省异地就医直接结算工作的通知](#)》（医保发〔2022〕22号），破解跨省异地就医备案、结算和协同三大难题。[查看更多](#)。

地方政策

北京对参保个体工商户、灵活就业人员实施养老保险费缓缴

2022年5月13日，北京市社会保险基金管理中心发布《[关于以个人身份参保的个体工商户和灵活就业人员自愿暂缓缴纳基本养老保险费有关工作的通告](#)》，明确在北京市以个人身份参加企业职工基本养老保险的个体工商户和各类灵活就业人员，如缴纳2022年度基本养老保险费确有困难，可自愿申请缓缴。申请缓缴或恢复缴费均已实现线上办理。[查看更多](#)。

江西统一城乡居民养老保险丧葬补助办法

江西省出台全省统一的城乡居民养老保险丧葬补助办法，明确自2022年7月1日起对符合条件的城乡居民养老保险参保对象一次性发放不低于1000元的丧葬补助金。补助对象范围有两类：符合待遇领取条件并在领取养老金期间死亡的和按规定已连续缴费5年及以上并在缴费期间死亡的参保人员，探索将在缴费期间死亡的参保人员纳入补助对象范围。[查看更多](#)。

欧盟政策

创新性工作形式与劳动力市场适应性：欧盟成员国将关于透明且可预测的工作条件的指令转化为国家法律

欧盟要求其成员国于2022年8月1日前将[关于透明且可预测的工作条件的指令](#)转化为国家法律。该指令向欧盟1.82亿工人提供更加广泛的最新劳工权利和保护。根据新规定，工人，特别是从事创新性工作形式的工人，有权获得更多关于其

工作条件的预测，例如任务分配和工作时间。同时，他们也有权及时获得更完整的岗位基本信息，例如工作地点、薪酬和社会保护。[查看更多](#)。

欧盟将披露促进欧盟社会保障权益跨境验证ESSPASS 项目首批成果

欧洲社会保障通行证（ESSPASS）试点项目的首批成果预计将在 2022 年披露。该数字解决方案由欧盟委员会于 2021 年推出，旨在探索数字解决方案促进在欧盟成员国间社会保障权益跨境验证的可行性。目前处于试点阶段的解决方案利用了区块链技术。欧盟委员会与成员国当局共同创建了一个欧盟范围的区块链平台，称为欧洲区块链服务基础设施（EBSI）。这是一个由相互连接的节点组成的对等网络，每个节点由成员国当局运营。根据第一阶段的结果，预计在 2022/2023 年试行其他程序（特别是欧洲健康保险卡的数字化）。[查看更多](#)。

国际政策

奥地利批准长期护理改革

2022 年 7 月 14 日，奥地利议会批准了一项长期护理（LTC）改革。改革主要针对三大方面采取措施：LTC 员工培训、LTC 的工作条件，以及照看亲属的财务状况。[查看更多](#)。

瑞典新设机构，管理积累制个人账户养老金计划投资选择

6月20日，瑞典新设独立机构——基金选择局（Fondtorgsnämnden），并于2022年下半年启用。新机构负责挑选和监督供实账积累制基本养老金计划（premium pension）成员使用的养老基金。[查看更多](#)。瑞典公共养老金制度的组成包括：名义账户制（NDC）养老金、实账积累制基本养老金、保障养老金（guaranteed pension）和社会救助津贴。其中，实账积累制基本养老金是具有强制性的个人账户养老金，是对NDC养老金计划的补充，范围覆盖雇员和自雇人员。目前，凡满足一定基本要求且已在瑞典养老金管理局注册的养老基金均可提供给实账积累制基本养老金成员。[查看更多](#)。

西班牙扩大措施以保护最弱势群体

6月25日，西班牙内阁部长会议批准了一系列措施，包括为低收入群体提供200欧元补贴，将非缴费型养老金上调15%以缓冲乌克兰战争导致燃油和食品价格上涨造成的影响，以保护最弱势群体。[查看更多](#)。

英国就业与养老金委员会就自动参加养老保险缴费和零工经济从业人员及自雇人员的养老金情况展开审查

2022 年 6 月 15 日，就业与养老金委员会召开会议，在养老金委员会成立 20 年后，审查英国的养老金体系是否仍然适合目标，并调查需要采取哪些行动来扭转自雇人员养老金储蓄下降的趋势，确保为零工经济中的雇主和工人提供自动注册。[查看更多](#)。7月26日，新的政府指导将为个人和企业提供一站式服务，帮助他们了解适用于零工经济从业人员的就业权利。[查看更多](#)。

英国养老基金—绿色投资

英国就业与养老金部（DWP）目前正与行为洞察团队（BIT）、英杰华集团（Aviva，英国最大保险集团）、智慧养老金（数字养老金服务商）和哈格里夫斯-兰斯多恩公司（金融服务公司）合作，为超16万养老金计划成员提供“推力”，

鼓励他们投资可持续性更强的养老金计划，或进一步了解其所参与的养老金计划的可持续性。此外，政府在早些时候宣布，要求从今年十月起，监测并发布养老金计划投资如何支持《巴黎协定》中的气候变化目标。2021年，英国成为首个在法律上要求养老金受托人评估并发布气候变化引发的金融风险的国家。[查看更多](#)。

瑞士将投票决定女性退休年龄

瑞士将于9月就改革老年保障制度进行公投，将女性的退休年龄从64岁提高到65岁。“老年保障2020”提案（2017年被否决的提案）提议向所有养老金领取者提供长期补偿，而新提案“养老金21”中提出的任何补偿措施只针对一代女性。大多数经合组织（OECD）国家实行男性和女性同龄退休，且许多国家正在提高所有人的退休年龄。[查看更多](#)。

葡萄牙社会保障数字化转型

6月18日，葡萄牙政府通过了社会保障数字化转型方案（CLIC），该方案构成政府恢复和复原计划的部分内容。[查看更多](#)。

出版物

欧洲改善生活和工作条件基金会2022a, [探索欧洲低碳能源政策面临的社会挑战](#)

欧洲改善生活和工作条件基金会 2022b, [关于生活、工作和新冠肺炎的第五轮电子调查：生活在不确定的新时代](#)

欧洲改善生活和工作条件基金会 2022c, [加强社会对话，迈向绿色、数字化转型：背景文件](#)

欧盟委员会 2022, [“公共就业服务机构的质量管理” 专题论文](#)

欧洲议会 2021, [改善平台工人工作条件 — 关于国家、地区和地方对欧盟委员会倡议的立场的立法前综述](#)

国际劳工组织 2022a, [集体谈判能否为零工经济带来体面工作？ 国际劳工组织《2022年社会对话报告：以集体谈判促进包容、可持续且有弹性的复苏》](#)

国际劳工组织 2022b, [让家政工人切实享有社会保障权利：关于政策趋势、统计数据和扩面策略的国际观察](#)

国际社会保障协会 2022a, [数字化运营韧性 – 保护社会保障数据与运行的策略和方法](#)

国际社会保障协会 2022b, [关于社会保障数字包容的报告](#)

经合组织 2022, [采取收入支持措施，缓解燃油和能源成本上涨造成的影响。为什么政府应该在能源价格高企的情况下提供支持](#)

Spasova S, & Regazzoni P 2022, [新冠肺炎疫情期间对自雇人员和非标准就业人员的收入保护（免费获取）](#) 2022年6月17日, 国际社会保障评论 - Wiley Online Library

信息来源

[国际养老金政策](#)

[欧盟就业、社会事务和包容总司](#)

[欧洲改善生活和工作条件基金会平台经济数据库](#)

[美国社会保障管理总署关于近期发展的国际更新](#)

[国际劳工组织|社会保护平台 \(social-protection.org\)](#)

[国际社会保障协会监测](#)

政策快报由中欧“[提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障](#)”项目制作。政策快报阐述的观点不代表欧盟观点。



**Funded by
the European Union**

本项目由欧盟资助