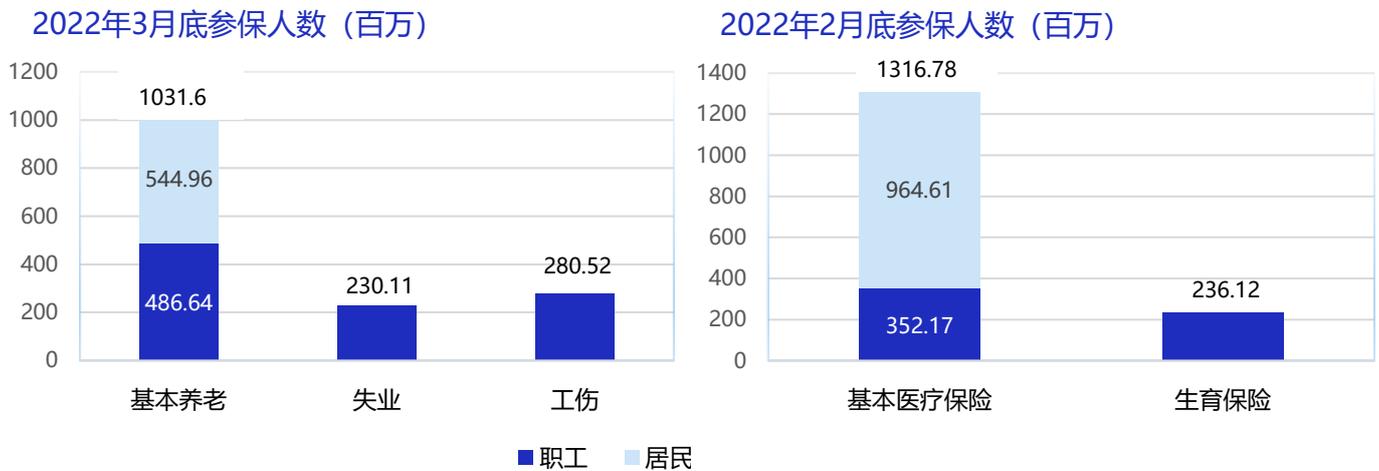


社会保障政策快报

第十期 (2022 年 2 月-5 月)

中国社会保障数据统计表



数据来源: [人力资源和社会保障部](#), [国家医疗保障局](#), 2022

中国社会保障政策

养老保险全国统筹已从今年 1 月开始实施

企业职工基本养老保险全国统筹已于今年 1 月 1 日正式实施。全国统筹制度实施后,将在全国范围内对地区间养老保险基金当期余缺进行调剂,用于确保养老金按时足额发放,从制度上解决基金的结构性问题,困难地区的养老金发放更有保障。至 2020 年底,各省份实现了基金省级统收统支,解决了省内地区间基金负担不均衡的问题。[查看更多](#)。

《社会保险基金行政监督办法》发布并施行

2022年2月9日,新版《[社会保险基金行政监督办法](#)》(人力资源社会保障部令第48号)发布,并于2022年3月18日起施行。《办法》明确了社保基金行政监督工作机制、职责范围、权限程序及相关法律责任。《办法》为以零容忍态度严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占各类社会保险基金违法行为提供了法律依据。

老龄事业发展和养老服务体系“十四五”规划

2022年2月21日,国务院发布《[“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划的通知](#)》,实施积极应对人口老龄化国家战略,构建和完善兜底性、普惠型、多样化的养老服务体系。除进一步健全社会保障制度,规划还提出促进和规范

发展第三支柱养老保险，支持商业保险机构开发商业养老保险和适合老年人的健康保险，引导全社会树立全生命周期的保险理念。

社会保险标准化工作不断完善

2022年3月，国家市场监督管理总局发布了一批重要国家标准，包括修订后的《[社会保险登记服务规范](#)》和《[城乡居民基本养老保险服务规范](#)》。

到二〇三五年基本实现家庭医生制度全覆盖

2022年3月3日，国家卫健委等六部门联合印发《[关于推进家庭医生签约服务高质量发展的指导意见](#)》。《意见》提出，到2035年，家庭医生签约服务覆盖率达到75%以上，基本实现家庭全覆盖，重点人群（老年人、孕产妇、儿童、残疾人、脱贫人口、慢性病和严重精神障碍患者等）签约服务覆盖率达到85%以上。

对特困行业实行阶段性缓缴养老保险费政策

2022年4月6日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，决定对特困行业（餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输）在今年二季度实施缓缴养老保险费政策，同时延续执行失业保险保障阶段性扩围政策，加大失业保险支持稳岗和培训力度。

持续加大对失业人员帮扶补助

2022年5月12日国务院政策例行吹风会上，人社部表示将失业保险保障阶段性扩围政策再延续实施一年，并逐步将失业保险金标准提高至最低工资标准的90%。下一步还将深入开展失业保险待遇“畅通领、安全办”行动，全面推广“免跑即领”、“免证即办”、“免登即发”“三免”经办新模式，全面取消证明材料、申领时限、捆绑条件和附加义务，失业人员无须提供失业证明，仅凭身份证或社保卡即可申领失业保险金。失业人员申领失业保险金，可先发放后办理失业登记，申领失业补助金无须办理失业登记。

个人养老金制度出台

2022年4月21日，国务院办公厅发布《[关于推动个人养老金发展的意见](#)》（国办发〔2022〕7号），意味着个人养老金制度正式出台。在中国境内参加城镇职工基本养老保险或者城乡居民基本养老保险的劳动者可以自愿参加个人养老金制度。个人养老金实行个人账户制度，缴费完全由参加人个人承担，实行完全积累。参加人可以用缴纳的个人养老金购买符合规定的金融产品。每年缴纳个人养老金的上限为12000元，并可享受税收优惠政策。个人养老金制度将选择部分城市试行一年再总结推广。

专属商业养老保险试点范围扩大

2022年2月15日，中国银保监会办公厅发布《[关于扩大专属商业养老保险试点范围的通知](#)》（银保监办发〔2022〕13号）。自2022年3月1日起，专属商业养老保险试点区域扩大到全国范围。在原有6家试点公司基础上，允许养老保险公司参加专属商业养老保险试点。《通知》要求试点公司持续创新产品，积极探索满足新产业、新业态从业人员和灵活就业人员多样化需求的产品。自2021年6月起，专属商业养老保险在浙江省和重庆市开展试点。截至2022年2月末，试点公司累计承保保单近7.18万件，累计保费4.72亿元，其中新产业、新业态从业人员投保超过1.2万人。[查看更多](#)。

地方政策

广东省企业职工基本养老保险单位缴费比例提高

2022年3月3日，《广东省企业职工基本养老保险单位缴费比例过渡方案》出台，落实国家关于企业职工基本养老保险全国统筹制度的相关要求。广东省企业职工基本养老保险单位缴费比例长期处于较低水平，2021年缴费比例为14%，与国家统一规定的16%存在差距。过渡方案提出用两年时间将全省企业职工基本养老保险单位缴费比例从14%过渡到16%，具体安排为：2022年1月起，比例统一调整为15%，2023年1月起，统一调整至16%。

欧盟政策

新欧洲养老金储蓄制度 2022年3月生效

欧盟立法批准实施一项新的欧洲养老金储蓄制度——泛欧洲个人养老金（PEPP）。PEPP是欧盟公民自愿参与的一项退休储蓄选择，作为对现有养老金计划的补充。包括移居他国的情况在内，该制度允许人们在整个欧盟区域内向同一计划缴费。PEPP提供商需要给出可负担的默认投资选项，即“基本PEPP”，并将成本和费用上限设为每年累积资本的1%。[查看更多](#)。

国际政策

爱尔兰公布此前提议的“自动加入计划”详情

3月29日，爱尔兰社会保障部发布“爱尔兰退休储蓄自动加入制度设计原则”，介绍了养老金自动加入（AE）计划的主要特征。计划预计在2023年实施，并将于2024年投入运行。在经济合作与发展组织（OECD）成员国中，爱尔兰是目前唯一没有设立基于法定或自动加入并挂钩工资的养老金计划的国家。

据称，自2024年1月起，约75万名当前未参加任何养老金计划的员工将加入新的职业养老金计划。爱尔兰内阁已批准期待已久的养老金自动加入计划，预计实施第一年将花费纳税人30亿欧元。社会保障部长希瑟·汉弗里斯表示，自动加入计划将独立于国家养老金计划运行，并将以当前退休年龄（66岁）为养老金领取年龄标准。根据该计划，参保员工每向个人养老基金存入3欧元，国家将相应存入1欧元。所有收入超过2万欧元且未参加养老基金的员工将自动参加新计划，向退休基金缴费。[查看更多](#)。

智利将数字平台工人纳入社会保障覆盖

3月11日，智利政府颁布了一项劳动法修正案，规定将通过数字平台¹雇用的员工纳入社会保障覆盖并提供其他就业保护。根据此项改革（9月1日生效），数字平台工人将依合同划分为正规雇员或自雇人员，并据此领取养老金、伤残津贴、遗属抚恤金以及健康保险和其他社保待遇（根据智利法律，数字平台工人此前被视为非正规就业人员，获得的社会

¹ 数字平台指一种计算机系统，劳动者利用该系统向平台用户提供特定地区的服务，例如货物或乘客运输。

保障水平较低)。随着非标准就业人员不断扩大,此次改革致力于改善这部分群体的工作条件和退休保障。改革预计将影响 18.9 万名智利工人,约占其国内劳动力的 2.2%。

智利计划对养老金制度进行改革

智利政府将于明年向国会提交一项期待已久的议案,以推动国内备受争议的个人养老金制度的改革。改革当前制度—养老保险基金管理公司 (AFP) —曾是2019年抗议事件中示威者呼声最高的需求,对该制度最大的诟病之一是养老金水平低下。总统加夫列尔·博里奇在其政府规划中提议取消个人制度,支持建立公共养老金,但智利央行行长马里奥·马塞尔在此前对代表的讲话中并未透露具体细节。[查看更多](#)。

斯洛文尼亚通过长期护理法案

在经过近二十年的讨论和多份文件草案后,2021年12月,斯洛文尼亚通过长期护理法案。法案明确规定了不同类型护理的权利和评估机制,并强调社区护理,推行电子护理及一些其他服务。更重要的是,法案引入了强制性长期护理保险。[查看更多](#)。

英国养老金仪表盘系统即将上线—职业养老金计划当前采取的行动

政府养老金战略的一项重点是建立“养老金仪表盘”系统,帮助尚未领取退休待遇的人员一地查询有关个人全部养老金安排的明确、标准化信息(包括领取国家养老金的权利)。尽管目标宏大值得称赞,但实现起来任务艰巨,需要职业养老金计划受托人、养老金经理及管理者投入大量的时间和资源。所有包含百名或以上不领取养老金的成员的英国职业养老金计划必须加入该系统,并遵守严格的信息和技术要求。养老金计划受托人现下应考虑需要采取的行动,确保随时准备好履行新的义务。范围内的各项职业养老金计划必须在规定期限内连接“仪表盘架构”。[查看更多](#)。

拉脱维亚完善第二层次养老金

拉脱维亚对其养老金法规的调整包括优化养老金信息,完善儿童护理缴费和继承权。[查看更多](#)。

日本着力扩大工人社会保险计划

据报道,日本政府目前正在讨论扩大社保覆盖面,将国内工人全部纳入雇员养老保险和医疗保险制度。据《日本时报》,该议案初步将由研究日本各代社会保障制度的政府专家小组处理;6月,拟由政府规划保险制度工人全覆盖的发展方向,并将在honebuto计划(基本经济和财政政策指导方针)中予以体现。这是继2020年5月颁布的数项养老金改革法案后的又一规定,政府计划于2024年10月前将所有员工总数不低于51人的企业纳入公共养老金覆盖,当前要求则为企业员工不低于501人。本轮讨论是为明确在不考虑企业规模的前提下,能否将所有工人纳入雇员养老保险制度。专家小组建议政府向工人提供全民养老保险,并表示,养老保险计划改革必须将小企业雇员、自由职业者和零工经济从业人员纳入覆盖。[查看更多](#)。

荷兰养老金体系改革

2022年3月30日,荷兰政府提交了关于荷兰养老金体系改革的立法草案(议案),预计将于2023年1月1日落地生效。荷兰现行的养老金体系由三个支柱构成,三支柱共同决定退休人员领取的养老金金额。其中,第二支柱下的集体养

养老金计划是由用人单位和职工商定安排，一般以养老基金的形式管理，且通常针对特定行业（大多数具有强制性）、企业或特定部门的工作群体设立。另外，保险公司也可对养老金计划进行管理。受低利率和人口老龄化等因素影响，荷兰养老金体系的负担不断加重，造成养老金成本增加、待遇缩减；加之自雇就业和其他灵活用工形式的扩大导致参加养老金计划的人数减少，因此，荷兰政府希望重振养老金体系。新的养老金体系旨在结合风险共担的优势，提供应计养老金并将其纳入个人养老金资产。此外，政府还拟推出适合个人情况的保费并将其分发到个人养老金资产。[查看更多](#)。

出版物

Ignition House 2022 [养老金充足性：养老金储蓄者的观点](#) (英国大多数自动加入计划的养老金储蓄者和用人单位仍选择最低水平养老金)

欧洲社会政策网络 (ESPN) 2021 [年轻人口社会保护获取情况——基于35个国家的政策分析](#)

布鲁金斯学会 (Brookings) 2022 [用于社会保护的人工智能：以人为本](#)

澳大利亚超级产业 (Industry Super Australia) 2022 [提高儿童护理的可负担性，缩小差距：缩小性别超级差距](#) (如果将中低收入家庭的儿童护理补贴提高到95%并放缓比率斜度，则一名中等收入的妇女（假设从兼职工作转为全职工作）退休时将额外获得11.8万美元）。

信息来源

[国际养老金政策](#)

[欧盟就业、社会事务和包容总司](#)

[欧盟改善生活和就业条件基金会平台经济数据库](#)

[美国社会保障管理总署关于近期发展的国际更新](#)

[国际劳工组织|社会保护平台 \(social-protection.org\)](#)

[国际社会保障协会监测](#)

政策快报由中欧“[提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障](#)”项目制作。政策快报阐述的观点不代表欧盟观点。



Funded by
the European Union

本项目由欧盟资助