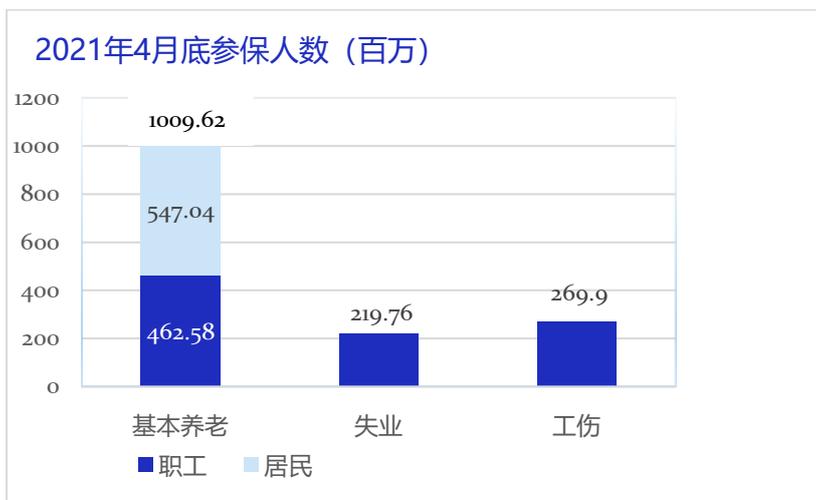


社会保障政策快报

第七期 (2021 年 4 月-6 月)

中国社会保障数据统计表



数据来源: [人力资源和社会保障部](#), 2021

截至2020年底

- ▶ 职工基本医疗保险参保人员持续增加, 其中灵活就业等其他人员占参保总人数的13.8%。
- ▶ 全国参加生育保险人数比上年增长10%。生育保险人均生育待遇支出为21973元。
- ▶ 长期护理保险参保人数突破一亿。

数据来源: [国家医疗保障局](#)

中国社会保障政策

建立健全职工医保门诊共济保障机制

2021年4月, 国务院办公厅发布《[关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见](#)》。《意见》从五个方面提出了建立健全职工医保门诊共济保障机制的具体举措, 包括增强门诊共济保障功能, 改进个人账户计入办法, 规范个人账户使用范围等。《意见》拓宽了个人账户使用范围, 允许家庭成员共济使用个人账户支付医疗费用, 并探索个人账户用于家庭成员参加城乡居民基本医疗保险等的个人缴费。

2021年企业和机关事业单位退休人员基本养老金上调

人力资源社会保障部、财政部近日印发《[关于2021年调整退休人员基本养老金的通知](#)》, 从2021年1月1日起, 2020年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平继续提高, 总体调整水平为2020年退休人员月人均基本养老金的4.5%。

新型城镇化和城乡融合发展重点任务

2021年4月, 国家发展改革委员会印发《[2021年新型城镇化和城乡融合发展重点任务](#)》, 指出实行积分落户政策的城市

确保社保缴纳年限和居住年限分数占主要比例；推动具备条件的城市群和都市圈内社保缴纳年限和居住年限累计互认；简化社保转移接续程序。

部分减负稳岗扩就业政策期限延长到今年底

2021年5月，人力资源和社会保障部等相关部门联合下发《关于延续实施部分减负稳岗扩就业政策措施的通知》，继续实施普惠性失业保险稳岗返还政策，对符合条件的大型企业按不超过企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的30%返还、中小微企业按不超过60%返还。社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体经济组织参照实施。继续实施失业保险保障扩围政策，保障范围为2021年1月1日之后新发生的参保失业人员。对重点群体自主创业或被用人单位吸纳就业的，按规定给予税收减免、创业担保贷款及贴息、社会保险补贴等。

进一步支持灵活就业

目前全国灵活就业人员达2亿人，灵活就业是群众就业增收的重要渠道。2021年5月12日，国务院常务会议确定了进一步支持灵活就业的措施。研究制定灵活就业人员参加城乡居民基本养老保险的兜底措施。推动放开灵活就业人员在就业地参加社保的户籍限制。开展平台灵活就业人员职业伤害保障试点，合理界定平台企业责任，探索用工企业购买商业保险、保险公司适当让利、政府加大支持的机制。

开展专属商业养老保险试点

2021年5月，中国银保监会发布《关于开展商业养老保险试点的通知》。自2021年6月1日起，在浙江省（含宁波市）和重庆市开展专属商业养老保险试点。试点期限暂定一年。试点保险公司应创新开发投保简便、交费灵活、收益稳健的专属商业养老保险产品。消费者达到60周岁及以上方可领取养老金，且领取期限不短于10年。通知还要求试点保险公司应积极探索服务新产业、新业态从业人员和各种灵活就业人员养老需求。允许相关企事业单位以适当方式，依法依规为上述人员投保提供交费支持。

2021年居民医保人均财政补助标准新增30元

2021年6月，国家医保局会同财政部、国家税务总局印发《关于做好2021年城乡居民基本医疗保障工作的通知》。2021年居民医保人均财政补助标准新增30元，达到每人每年不低于580元；同步提高个人缴费标准40元，达到每人每年320元。加强基本医保、大病保险和医疗救助三重保障制度衔接，充分发挥综合保障功能。

中国社保经办

加快推进门诊费用跨省直接结算工作

2021年5月，国家医保局、财政部联合下发《关于加快推进门诊费用跨省直接结算工作的通知》，明确了未来两年推进门诊费用跨省直接结算的工作目标和七项重点工作。

地方政策

广东省出台灵活就业人员参加企业职工基本养老保险办法

2021年4月20日《广东省灵活就业人员参加企业职工基本养老保险办法》出台并从2021年5月1日起实施。灵活就业人员按照自愿原则，可以个人身份申请参加企业职工基本养老保险，由个人缴纳基本养老保险费。《办法》全面取消灵活就业人员户籍参保门槛，并大力提升灵活就业人员参保便利。《办法》明确不同地区受理灵活就业人员参保缴费申请的

机构，符合参保条件的灵活就业人员，可向参保地税务机关提出参保缴费申请。《办法》面向法定劳动年龄内的各类灵活就业人员，包括依托电子商务、网络约车、网络送餐、快递物流等新业态平台实现就业，且未与新业态平台企业建立劳动关系的新型就业形态从业人员。

北京市统一城乡劳动者失业保险政策

自2021年5月1日起北京市统一城乡劳动者失业保险政策，农民合同制工人与城镇职工同等缴纳失业保险费，同等享受失业保险待遇。政策统一参保缴费、统一待遇水平、统一计算缴费期限，并加强经办服务，确保单位招用的城乡劳动者依法享受失业保险待遇。农民合同制工人一次性生活补助政策停止执行。

欧盟政策

理事会正式通过建立欧洲儿童保障的倡议

2021年4月26日，欧盟就业、社会政策、卫生和消费者事务理事会（EPSCO）通过了欧盟委员会关于建立一项欧洲儿童保障的倡议。该举措旨在通过保障有需要儿童——面临贫困或社会排斥风险的18岁以下群体——获得一系列关键服务预防并减少社会排斥，保障包括：儿童早教与看护、教育、医疗、营养和住房。

对平台从业人员的保护：委员会启动社会伙伴第二阶段磋商

欧盟委员会就如何改善数字劳工平台从业人员工作条件启动欧盟社会伙伴第二阶段磋商。第一阶段磋商于2021年2月24日至4月7日展开，其间委员会共收到来自14家欧盟社会伙伴的回复。根据收到的答复，委员会指出，欧盟需进一步采取行动，确保平台从业人员获得基本劳工标准规定的权利。

国际政策

西班牙批准里程碑式法律，外卖送餐员雇员身份获认可

2021年5月，西班牙内阁批准了一项新的皇家法令，承认将Glovo、Just Eat等数字平台的外卖送餐员归为雇员，不将其归为自雇工作者。

印度尼西亚新出台失业津贴计划

印度尼西亚在2021年颁布的GR-37号法律中首次引入失业津贴计划，向失业人员提供现金津贴和培训。申请加入该计划的人员必须已参加政府建立的两项社会保障计划——用于医疗保健的健康社会保障（BPJS Kesehatan）和针对养老金的工人社会保障（BPJS Ketenagakerjaan）。

孟加拉国新出台雇员伤害险计划

孟加拉国新出台的雇员伤害险试点计划将于2021年8月启动，这是该国针对服装行业工人建立的首个正规化、结构化的工伤保护与赔偿计划。该计划获得国际劳工组织（ILO）、国际发展机构以及其他地方和国际利益攸关方的大力支持。

马来西亚的社保护面工作惠及 10.4 万名家庭帮佣

根据在《1969 年雇员社会保障法案》（第 4 号）和《2017 年就业保险制度法案》（第 800 号）下开展的社保护面工作，预计将有 10.4 万名家庭帮佣从中获益。

波兰批准关于取消第二支柱个人账户的法律草案

2021 年 3 月 2 日，波兰内阁批准了一项法律草案，取消由私人管理的第二支柱个人账户，并将在保工人当前存入开放式养老基金（OFEs）的账户余额转移至政府管理的第一支柱名义账户制（NDC）计划或转移至自愿参与的第三支柱个人账户（IKEs）。

奥地利议会为居家办公的雇员提供保护

2021 年 3 月出台的新规为奥地利居家办公的雇员提供了进一步的法律保障。此外，新规还就劳动法、社会保险及税收规则等方面增加了新的明确规定。

葡萄牙政府正着手为平台从业人员制定劳工法律框架

框架预计将为平台从业人员提供基本权利并提高对其的社会保护。相关提案于 2021 年 3 月 31 日提交给社会伙伴。

统计数据

第七次人口普查数据公布

2021 年 5 月，国家统计局公布第七次全国人口普查数据结果。全国人口 141178 万人，10 年来继续保持低速增长态势。60 岁及以上人口占总人口 18.7%，比 2010 年上升 5.44%，人口老龄化程度进一步加深。16-59 岁劳动年龄人口数量和比例双双下降。人口抚养比上升到 45.9%，比 2019 年增长了 11.7%。人口流动趋势更加明显，流动人口规模进一步加大。

《欧洲就业和社会发展（ESDE）季度评论》（2021 年 3 月版）

本季度评论的主题聚焦新冠肺炎疫情对自雇人员的影响。评论指出，大多数欧盟成员国的自雇群体工作时间大幅缩减且相比雇员收入损失更加严重；国家社会保护体系对自雇人员的覆盖面及赔偿水平普遍较低。

出版物

国际工会联盟 2021 [社会保护投资及对经济发展的影响](#)

国际劳工组织 2021 [建立社会保护体系：国际标准和人权文书](#)

国际劳工组织 2021 [关于养老金趋势与改革的三方圆桌会议](#)

欧盟 2021 [养老金充足性报告](#)

欧盟 2021 [长期护理报告](#)

欧洲政策研究中心 2021 [欧盟数字劳工平台](#)

播客和博客

英国就业和养老金部: [英国最大政府部门的数字创新](#)

Garben S 2021 [“新” 就业世界中的“旧” 规则与保护](#)

Miller 2021 [社会保障管理局总署 \(SSA\) 伤残案例应用程序现代化是未来转型的基石](#)

信息来源

[欧盟就业及社会事务](#)

[欧盟工作条件基金会平台经济数据库](#)

[美国社会保障管理总署关于近期发展的国际更新](#)

[国际劳工组织社会保护](#)

[国际社会保障协会监测](#)



政策快报由中欧“[提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障](#)”项目制作

政策快报中阐述的观点不代表欧盟观点



本项目由欧盟资助