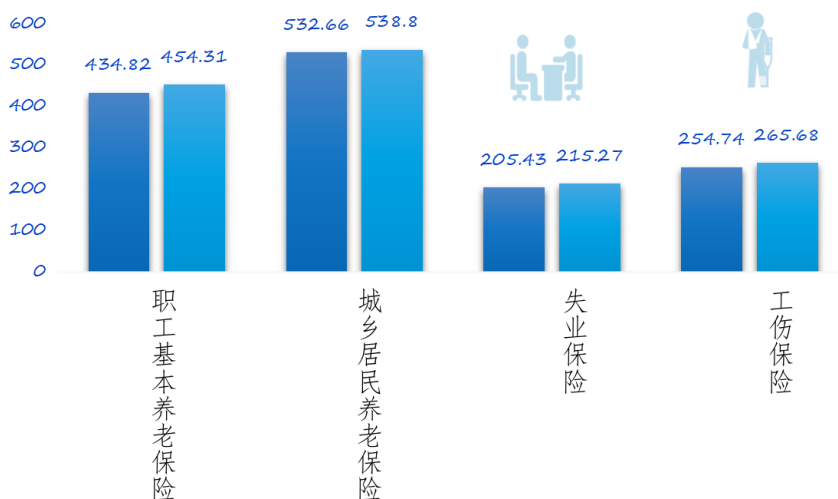


# 社会保障政策快报

第五期 (2020年11月-2021年1月)

## 中国社会保障数据统计表

全年参保人数(百万) (根据2019年12月及2020年11月数据统计)



2020年前三季度全国居民人均养老金和离退休金同比名义增长8.7%。

信息来源: [人力资源和社会保障部](#), 2019/2020

## 中国社会保障政策

### 国务院确定加强财政民生支出保障措施

2020年11月6日, [国务院常务会议](#)明确在预算安排上将优先保障民生支出, 对教育、养老、医疗、低保和住房保障等民生事项予以足额保障。

### 基本养老保险基金投资运营成效显著

根据人力资源和社会保障部于2020年11月24日公布的[《基本养老保险基金受托运营2019年度报告》](#), 截至2019年底, 各省委托全国社会保障基金理事会投资运营的基本养老保险基金资产总额10767.80亿元, 当年投资收益额663.86亿元, 投资收益率9.03%。目前, 全国已有25个省、自治区、直辖市与社保基金会签署了委托投资合同。

## 国务院通过首部医保监管条例草案

2020年12月9日国务院常务会议通过《医疗保障基金使用监督管理条例（草案）》，成为中国医疗保障领域的第一部条例，将改变医保基金监管工作缺乏专门法律法规的局面。条例确定了医保部门、定点医药机构、参保人员等的权责，规定按照便民原则，强化医疗保障服务，及时结算和拨付医保基金，提高服务质量，要求加强监管和社会监督，通过罚款、吊销定点医药机构执业资格等加大对违法违规行动的惩戒。目前，全国已有北京、天津、河北等10个省份在省级层面设立了医保基金监管专职机构。

## 人社部调整年金基金投资范围

2020年12月28日，人力资源社会保障部印发《关于调整年金基金投资范围的通知》，并配套印发《关于印发调整年金基金投资范围有关问题政策释义的通知》，对年金基金投资范围作出调整，促进年金市场健康发展，实现年金基金资产保值增值。

## 国务院促进养老托育服务健康发展

2020年12月31日，国务院办公厅印发《关于促进养老托育服务健康发展的意见》（以下简称《意见》），就促进养老托育服务健康发展提出四个方面23项举措。《意见》明确，健全老有所养、幼有所育的政策体系。统筹推进城乡养老托育发展，强化政府保基本兜底线职能。

## 中国社保经办

### 国务院切实解决老年人运用智能技术困难

2020年11月24日，国务院办公厅印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难实施方案》的通知，聚焦涉及老年人高频事项和服务场景，坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，切实解决老年人在运用智能技术方面遇到的突出困难。

### 持续推动“互联网+医疗健康”

2020年12月4日，国家卫生健康委、国家医疗保障局、国家中医药管理局印发《关于深入推进“互联网+医疗健康”“五个一”服务行动的通知》，在总结推广疫情防控期间涌现出的典型做法的基础上，持续推动“互联网+医疗健康”便民惠民服务向纵深发展。

### 国家医保局推介经办精细化管理服务典型案例

2020年12月25日，国家医疗保障局办公室发布《关于推介全国医疗保障经办精细化管理服务典型案例的通知》（医保办发〔2020〕60号），公布44个获奖案例，鼓励各地因地制宜形成符合本地实际的医保精细化管理做法，不断提升管理服务水平。

## 地方政策

### 广东

2020年11月4日，广东省人社厅发布《关于进一步规范劳务派遣管理的指导意见》，加强全省劳务派遣管理，规范劳务派遣用工行为，防范“假外包、真派遣”，维护被派遣劳动者包括社保在内的合法权益。

2020年11月26日，广东省人力资源和社会保障厅、广东省公安厅印发《广东省查处侵害社会保险基金行为办法》。

2020年12月31日，广东省印发《关于单位从业的超过法定退休年龄劳动者等特定人员参加工伤保险的办法（试行）》（粤人社规【2020】55号），将八类特定人群新纳入工伤保险参保范围，可由所在从业单位（组织）自愿选择为其单项参加工伤保险，缴纳工伤保险费。新纳入政策范围的人群包括未建立劳动关系的超过法定退休年龄劳动者、实习学生、见习人员等，也包括新业态从业人员。这项政策将从今年4月1日起实施，试行期两年。

### 北京

自2020年11月起，北京市企业职工各项社会保险费交由税务部门统一征收。

根据《关于调整本市城镇职工基本医疗保险单位缴费比例的通知》，自2021年1月起，北京市城镇职工基本医疗保险单位缴费比例由10.8%降至9.8%，进一步减轻用人单位缴费负担。

养老护理员将享受最高1,500元/月岗位津贴。

### 重庆、四川

2020年12月21日，川渝两地失业保险行政和经办部门携手“云端”，共同发布并成功签署《推进川渝失业保险协同发展合作协议》，确立了实现两地失业保险关系无障碍转移接续和异地失业保险待遇畅通申领的任务目标、路线图和实施方案。

## 国际社会保障政策

### 墨西哥养老金改革提案

2020年12月9日，墨西哥众议院通过了一项关于养老金改革提案，将对社会保障法进行修订并就退休储蓄制度作出调整。提案措施包括通过增加雇主及政府缴费提供最低养老金担保，减少缴费周数，调整雇主的缴费费率，雇员缴费费率则维持1.125%的费率不变。

## 印度扩大对非正规经济从业人员的保护

2020年9月8日，印度总统批准通过《社会保障法（2020）》，为非正规经济从业人员提供新的保护措施。新法规定联邦及各州政府推行覆盖所有非正规部门劳工（包括家庭工人、自雇人员、零工工作者和平台从业人员）的社会保障计划；计划的资金来源为联邦及州政府缴费，与零工及平台经济从业人员相关的计划则依托聚合者缴费（法律中对“聚合者”的定义为“连通服务买家/用户与卖家/服务供应商的数字化中介机构或市场”）。

## 德国计划对长期护理保险制度进行改革

德国的长期护理保险制度仅覆盖部分长期护理费用，大部分费用需由个人支付（尤其是涉及居家护理）。对此，德国联邦卫生部长提出改革国家长期护理保险制度的计划。

## 马来西亚构建对网约配送骑手至关重要的社会保障网

为了推动对自雇群体及其他就业人员的社会保护，马来西亚政府从2021年预算中拨款2,400万令吉用于马来西亚社会保险机构Socso工伤保险计划缴费，预计将有约4万名网约配送骑手（借助线上应用软件配送包裹和食品）从中受益；该举措反映了政府对维护包括外卖骑手在内所有社会团体的福利的承诺。

## 新冠肺炎疫情背景下的应对措施——俄罗斯联邦社会保险基金和德国社会意外伤害险基金

在俄罗斯，社保基金用于劳动保护及为劳工提供生命和健康保障。为满足新冠肺炎疫情期间的安全要求和卫生标准，保护劳工的生命与健康，对此俄罗斯引入对雇主的资金支持。在德国，社会意外伤害险机构为企业和教育机构提供有关疫情及防控的信息与手段。[点此访问欧洲论坛关于工伤和职业病保险的资讯（2020年12月第53号）第15、18页。](#)

## 统计数据（含中国）

### 民政部：社会救助措施覆盖贫困人口

2020年11月23日，国务院新闻办公室在举行的发布会上表示，全国共有2004万建档立卡贫困人口纳入低保或特困人员救助供养范围；其中，纳入低保1852万人，纳入特困人员救助供养152万人。困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度分别惠及困难残疾人1153万人、重度残疾人1433万人。

### 广东：完善灵活就业统计数据

广东省承诺将完善灵活就业统计制度，将灵活就业人员纳入城镇新增就业、失业及再就业等指标的

统计范畴，为政府掌握社会就业失业情况、更好服务灵活就业人员提供支撑。

## **巴西针对紧急社会保护计划对贫困的影响展开每月调查**

为评估新冠肺炎疫情对人口造成的影响，巴西国家地理与统计局（IBGE）开始发布全国住户抽样调查报告月度特刊。报告显示，截至2020年8月，巴西特困人口共计480万人，占总人口的2.3%；而随着救助结束，该比例预计已攀升至10%-15%（2,100万-3,160万人）。8月，全国建档的贫困线以下人口共计3890万人，占总人口的18.4%，救助结束后则达到25%-30%（5,270万-6,330万人）。

## **欧洲就业和社会发展评论季刊（2020年12月）**

《就业和社会发展评论季刊》对近期劳动力市场和社会发展情况作出了深入论述。

## **出版物**

ILO 2021 面向牢固的社会保护底线？非缴费型社会保护在新冠肺炎疫情期间及后疫情时代的作用  
社会保护焦点

ILO 2021 居家办公：从不可见到体面工作

ILTCPN 2021 支持资源：新冠肺炎疫情下社区及机构长期护理的应对措施

EU 2020 社会保护委员会年度报告

Chen, L., Zhang, L. & Xu, X. 关于不同国家（公共）长期护理保险制度的发展综述：影响与挑战 *BMC Health Serv Res* 20, 1057 (2020)

Eurofound 2020 新就业形态：2020 更新, 新就业形态系列, 欧盟出版物办公室, 卢森堡

Eurofound 2020 平台就业新增倡议数据库, 社会保护

Eurofound 2020 长期护理劳工：就业与工作条件, 欧盟出版物办公室, 卢森堡

Zhanlian F, Glinskaya, E Chen H, Gong S, Qiu Y, Xu, J & Yip W. 2020 建立中国老年人的长期照护体系：政策前景、挑战和未来展望, *The Lancet* 396: 1362–1372. 作者专访

OECD 2020 养老金展望 (2020年12月发表)

## **视讯/播客**

ILO 亚太地区就业与社会展望（2020）

## 联合国赤贫问题特别报告员：“我们需要建立更好的社会保护”

联合国赤贫和人权问题特别报告员Olivier De Schutter 在“法国24小时”新闻电台中就新冠肺炎疫情对贫困状况及社会保护制度造成的影响表示担心。

## 全球新闻评论（含中国）

### 中国考虑向庞大的电商产业征税

中国正在寻求加大对阿里巴巴、腾讯及滴滴出行等国内电商公司征税力度的方法。据中国信息通信研究院，2019年中国数字经济收入占到国内生产总值的36%。中国证监会科技监管局局长姚前表示，中国应考虑向科技公司征收数字税，以使居民用户在参与互联网平台建设的同时共享成果。（信息来源：财新网）

### 智利养老基金面临存在性危机

随着国会通过关于储户提取养老基金的第二轮决议，投资者越来越担心智利树立的养老金制度范式目前正面临瓦解。金融时报, 2020年11月15日。

## 信息来源

关于国外私人及公共养老金、社会保障和退休制度的国际最新进展详见：

[https://www.ssa.gov/policy/docs/progdesc/intl\\_update/2020-11/index.html](https://www.ssa.gov/policy/docs/progdesc/intl_update/2020-11/index.html)

<https://www.social-protection.org/gimi/gess/ShowNewss.action?id=3>

<https://socialprotection.org/discover/news>

<https://ww1.issa.int/coronavirus/media-monitor>



政策快报由中欧“提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障”项目制作

政策快报中阐述的观点不代表欧盟观点



本项目由欧盟资助