



国际劳工组织

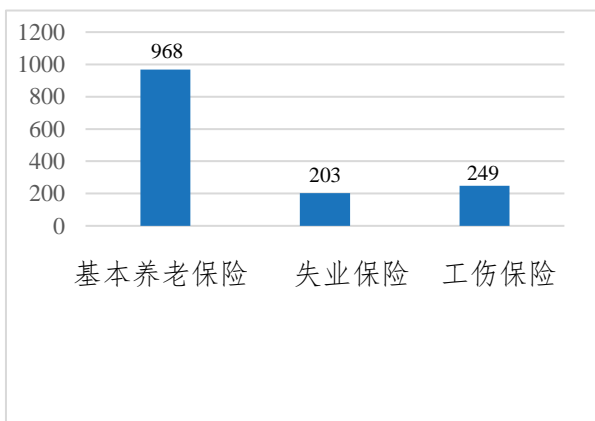


社会保障政策快报 第二期（2020年4-5月）

请访问[国际劳工组织](#)了解更多应对全球新冠疫情的社会保障政策措施

中国社会保障数据统计表

2020年一季度参保人数（百万）



来源：[人社部2020年4月21日发布](#)

失业保险稳岗返还

320万户企业受益（2019年全年的三倍）
 返还金额达423亿元
 惠及职工8513万人
 受益企业户均人数为**27**人

来源：人社部2020年5月发布

中国政策

[2020年《政府工作报告》着力解决基本民生保障问题](#)

2020年5月22日，国务院总理李克强在第十三届全国人民代表大会第三次会议上作2020年政府工作报告。报告在加大基本民生保障力度方面明确了一系列措施，包括：

- 居民医保人均财政补助标准增加 30 元；
- 开展门诊费用跨省直接结算试点；
- 上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准；
- 扩大失业保险保障范围，将参保不足 1 年的农民工等失业人员都纳入常住地保障；
- 扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保；
- 对因灾因病因残遭遇暂时困难的人员，都要实施救助。

创造就业岗位,提供更多灵活就业的机会

2020 年《政府工作报告》强调重视平台就业，清理取消对就业的不合理限制和行政事业性收费，支持多渠道灵活就业，创造更多就业岗位。

湖北省将就企业遗属待遇相关政策开展研究

2020 年 5 月 13 日，人社部印发《应对新冠肺炎疫情影响定向援助湖北省人力资源和社会保障工作的意见》，将研究出台企业遗属待遇相关政策。

大力发展共享经济、数字贸易、零工经济，鼓励灵活就业新模式

2020 年 4 月，国家发展改革委、中央网信办印发《关于推进“上云用数赋智”行动 培育新经济发展实施方案》，支持互联网企业、共享经济平台建立各类增值应用开发平台、共享用工平台、灵活就业保障平台。面向自由设计师、网约车司机、自由行管家、外卖骑手、线上红娘、线上健身教练、自由摄影师、内容创作者等各类灵活就业者，提供职业培训、供需对接等多样化就业服务和社保服务、商业保险等多层次劳动保障。

加大对失业人员的帮扶力度

为统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，加快恢复和稳定就业，国务院办公厅印发了《关于应对新冠肺炎疫情影响强化稳就业举措的实施意见》（国办发[2020]6号），对领取失业保险金期满仍未就业的失业人员，不符合领取失业保险金条件的参保失业人员，发放失业补助金，加强参保失业人员基本生活保障。

过去

根据《中华人民共和国社会保险法》，申领失业保险金的失业人员必须符合下列条件：

- (1) 失业前用人单位和本人已经缴纳失业保险费满一年的；
- (2) 非因本人意愿中断就业的；
- (3) 已办理失业登记并有求职要求的。

上述条件中有任何一条不符的失业人员将不具备保险金领取资格。

现在

两类失业人员可申领失业补助金（期限不超过6个月）：

- (1) 领取失业保险金期满仍未就业的失业人员；
- (2) 不符合失业保险金领取条件的参保失业人员，如缴纳失业保险费不满一年。

截至2020年3月底，全国已经向230万名失业人员发放失业保险金93亿元，向6.7万名失业农民合同制工人发放了一次性生活补助4.1亿元。截至4月中旬，已有8省份下发明确规定，3省份已有实际发放。2020年5月29日，印发《人力资源社会保障部 财政部关于扩大失业保险保障范围的通知》（人社部发〔2020〕40号），阶段性扩大了失业农民工保障范围，失业保险保障范围进一步扩展到所有城乡参保失业人员。

阶段性减免社会保险费政策

2020年3月20日，国务院办公厅发布《关于应对新冠肺炎疫情影响强化稳就业举措的实施意见》（国办发〔2020〕6号），明确加快实施阶段性、有针对性的减税降费政策，加大减负稳岗力度。对暂时性生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的参保企业，失业保险稳岗返还标准可按不超过6个月的当地月人均失业保险金和参保职工人数确定，或按不超过3个月的企业及其职工应缴纳社会保险费确定。

2020年5月9日，人社部和财政部《关于实施企业稳岗扩岗专项支持计划的通知》（人社部发〔2020〕30号）规定，对中小微企业，2020年12月31日前返还标准最高可提至企业及其职工上年度缴纳失业保险费的100%。

2020年5月13日，人社部《应对新冠肺炎疫情影响定向援助湖北省人力资源和社会保障工作的意见》明确湖北省在阶段性免征企业三项社会保险单位缴费基数上，阶段性降低失业保险费率、工伤保险费率政策实施期限延长至2021年4月。

2020年6月22日，人力资源社会保障部、财政部、税务总局印发《关于延长阶段性减免企业社会保险费政策实施期限等问题的通知》（人社部发〔2020〕49号），明确延长阶段性减免企业三项社会保险费政策实施期限。

复工综合险政策助力企业复工复产

北京、海南、宁波、徐州等多地推出新型补贴型商业保险——“复工复产企业疫情防控综合保险”以减轻疫情对企业造成的负面影响。以海南为例，如员工疑似或确诊为新冠肺炎病例并接受治疗或强制隔离，员工所在企业须依照现行法律正常发放员工工资，且可向保险公司申请每人每月最高6000元的赔偿。该保险项目重点保障企业因在生产经营场所内发生新冠肺炎疫情，按照政府疫情防控要求进行封闭或隔离所导致的产品损失、员工工资及隔离费用的支出，按7:3由省级财政和企业共同负担。

中国社保经办工作

加快完善失业登记统一平台

人社部已经开通失业登记全国统一入口，失业人员可通过手机、电脑等提交失业登记的相关申请，查询审核办理的有关进度，足不出户即可掌上办理失业登记。同时，失业人员也可以登陆各地线上失业登记平台，或者到当地的公共就业服务机构现场办理。

辽宁省提供居民医疗保险移动支付服务

经过一个多月的推广和论证，辽宁省居民医疗保险移动支付服务试点工作已于3月底完成，并于4月初正式启动。自此，辽宁省可为参保人提供包括手机银行、微信银行、个人网银、助农取款点POS机、自动取款机、自助发卡机在内的六种支付方式完成基本医保缴费。

欧盟政策

欧盟平台工作者工作条件研究和倡议

2020年3月13日，欧盟委员会发布关于平台工作者工作条件的研究报告。报告概述了劳动用工形式增加对工作者个人带来的挑战。在新发布的《欧洲新工业战略》中，欧盟委员会提出计划于2020年9月在布鲁塞尔召开平台就业相关会议，并将就提高平台工作者工作条件提出倡议。

欧盟委员会提出助力工作保障的阶段性新举措——关于降低疫情紧急状态下失业风险的阶段性帮扶（SURE）

关于降低疫情紧急状态下失业风险的阶段性帮扶（SURE），是一种专在欧盟成员国实施的失业保障机制，旨在为成员国中受到新冠肺炎疫情影响的职业和工作者提供保护。

国际政策

各国为应对新冠肺炎疫情采取的社会保障措施

疫情防控期间，国际劳工组织、国际社会保障协会、世界银行、联合国儿童基金会等国际组织均收集发布了社会保障动态（更多详细内容请见“出版物”一节中的“国际劳工组织特别关注”板块）。

2020年1-4月养老金改革详录

内容包含新冠肺炎疫情影响下世界各国免缴社保费有关情况回顾。

新冠疫情引发的职业危害的防护

新冠肺炎可能会为工作者带来长期损伤，包括工作能力的暂时或永久性衰退，或无法胜任过去的工作。工伤保险认定普遍需提供医学证明，以确认员工因工作期间接触到新冠病毒（SARS-CoV-2）而确诊为新冠肺炎且这种接触确实与工作有关。针对这一要求，许多国家采取更加灵活的处理方式以避免逐例分析认定，例如暂停提供医学证明或推出阶段性补助。

国际标准

[《国际劳工标准及新型冠状病毒肺炎常见问题》（2020年5月29日，2.1版）](#)针对国际劳工标准和新冠肺炎最常见的问题作出问答汇编。

统计数据

衡量零工工作

2020. [关于平台工作收入数据的数字化单一窗口](#)。一些欧盟国家已启动从平台服务公司直接获取平台工作者收入数据的计划。本报告探讨了在欧盟范围内，通过“数字化单一窗口”自愿自动报告在线平台工作收入数据的可行性。

2019. 欧盟联合研究中心，[欧洲数字化劳动平台：平台工作者人数、概况和就业现状](#)。

2019. 经合组织，[平台工作者评估](#)，经合组织数字经济论文，282号，经合组织出版社，巴黎。

2018. 第20届日内瓦国际劳工统计学家会议，对“自雇”工作者的统计学定义和衡量，对非独立承包商进行统计数据分类建议的理论基础。

出版物

国际劳工组织社会保障特别关注

病假及隔离期间的疾病津贴：新冠肺炎疫情背景下的国家防控和政策考量（2020年5月）

疾病津贴：导论（2020年5月）

其他出版物

申策，约翰·威廉姆森，迟振河，杰西卡·詹森，2020，中国农村能从全民非缴费型社会养老中获益吗？ 国际社会保障评论（2020年第73卷第2期）

E. 坎梅拉特，2020，不同社会保障支出计划与贫困、不均和经济增长之间的关系，国际社会保障评论（2020年第73卷第2期）

国际劳工组织研究部即将出版，从灵活劳工到“粘滞劳力”：对中国平台经济中送餐员的跟踪调查

国际劳工组织包容性劳动力市场、劳动关系和工作条件处即将出版，关于中国数字化劳动力市场：工作条件、前景展望和政策问题，

国际劳工组织北京局即将出版，中国数字化劳动力平台与劳动保护

欧洲改善生活和工作条件基金会，2020，远程工作和基于信息通讯技术的移动办公

欧洲改善生活和工作条件基金会，2020，数字时代下的平台工作方案

陈斌，刘涛，郭林，谢正林，脱域的数字经济：中国新经济背景下的就业保护和社会保障，社会政策管理，2020，1-15

陈斌，刘涛，王瑛琦，无常的脆弱：新经济时代的就业新形式与混乱的就业保障，国际环境研究与公共卫生杂志，2020，17(5)，1531；27，02，2020

国际劳工组织研究部，2019，全球失业保险制度：依据和政策方案

普华永道会计师事务所，2019，欧盟国家立法中的零工工作者

全球新闻评论

2020年6月，泰国皇家政府预计向1500万非标就业员工和1000万农民（共计2500万人次）发放3500亿泰铢的现金补助。政府已批准向1600万注册人员每月发放5000泰铢的补助金，为期三个月（4-6月）；已注册的农民将一次性获得15000泰铢补助。泰国皇家政府宣布早前遗漏或错过注册机会的人员将同样获得5000泰铢补助，此类人员总计约850万人。

2020年5月23日，英国《柳叶刀》发布《新冠肺炎疫情期间必要工作者的困境》。文章指出，源源不断的新闻报道让人们意识到必要工作者的价值，而他们通常不享有合理的劳动保障（如废品回收者、外卖员、女服务员等）。同时，文章强调了高质量的体面劳动对国家社会发展的重要性。

2020年4月20日，据印度《经济时报》报道，政府计划实施“快捷计划”，为零工工作者提供社会保障。消息称，自3月第2周以来，印度政府已就此问题同雇员公积金组织、雇员国家保险公司等社会保障机构进行多轮研讨。

2020年4月14日，据加拿大《多伦多星报》报道，所有紧急救助金申请人已收到救助金。4月6日，加

拿大紧急救助申请程序上线。民众表示审核程序简易，所有申请紧急救助金的人无论是否达到申请资格都能获得自动批准。申请过程仅需几分钟且选择直接存款的申请人可在几天内收到救助金。但如果之后，加拿大税务局确定申请人不符合申请资格，则申请人必须于次年春天即2020年税费到期时偿还相应救助金金额。

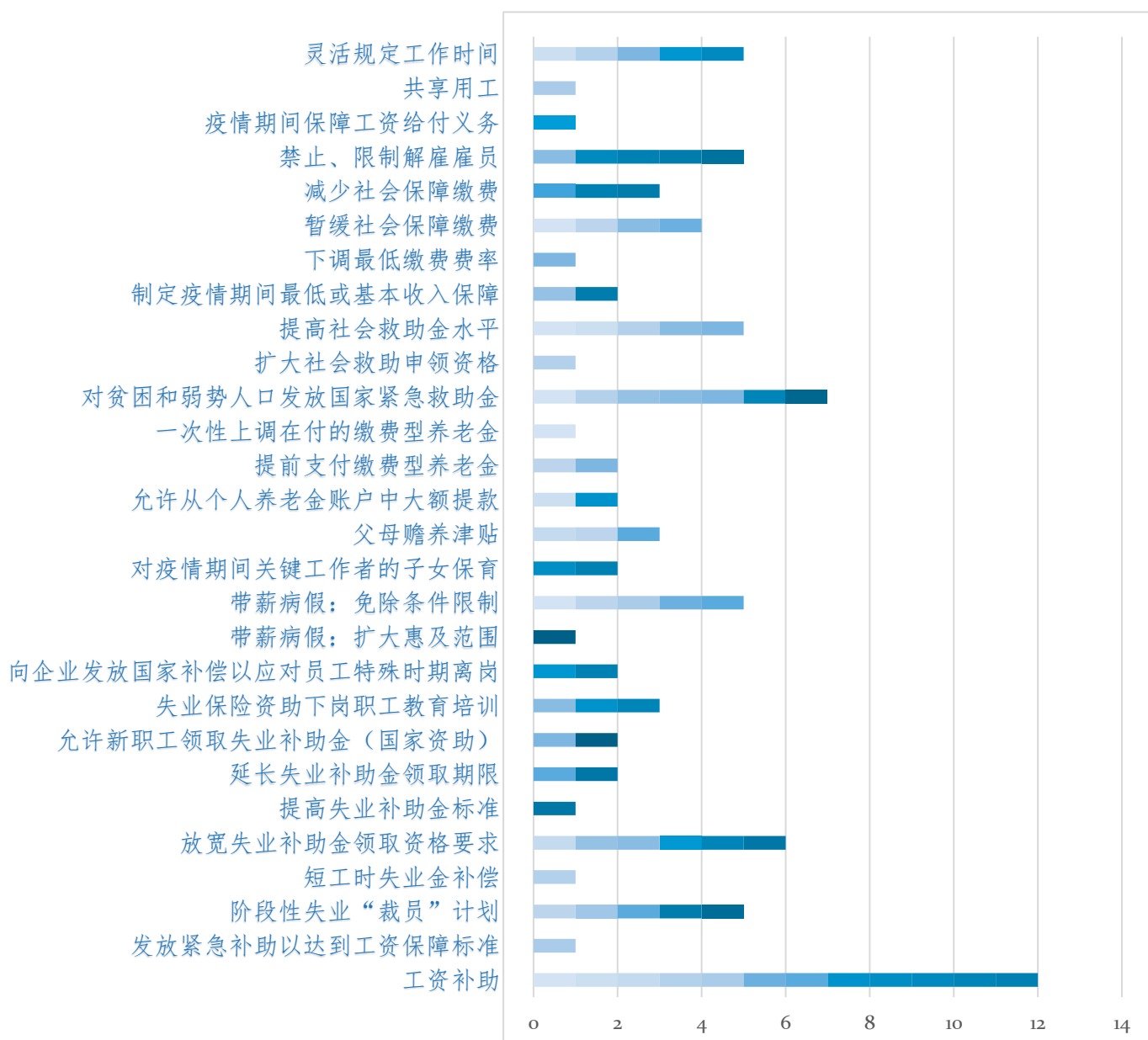
2020年4月11日巴西资讯。巴西是全球非标就业人员比例最高的国家之一。据报道，在巴西申请登记联邦政府60000雷亚尔紧急救助的人数总计已达3220万。救助金领取人员包括自雇工作者、非正规专业技术人员和处于暂时离岗状态的职工。

关于疫情期间社会保障举措和零工工作者资讯剪报详见：<https://www.business-humanrights.org/en/covid-19-highlights-lack-of-social-protections-for-gig-economy-workers>

视讯

国际劳工组织视频“[为全民享有充足的疾病津贴](#)”

各国为应对新冠肺炎疫情采取的劳动和社会保障措施



来源：2020年国际劳工组织、国际社会保障协会、世界银行社会保障动态。

涉及国家：阿根廷、奥地利、澳大利亚、比利时、巴西、加拿大、柬埔寨、智利、中国、哥斯达黎加、法国、德国、印度、印度尼西亚、以色列、日本、马来西亚、荷兰、菲律宾、南非、韩国、西班牙、泰国、土耳其、意大利、巴基斯坦、美国等共27个国家。

信息来源

<https://ww1.issa.int/coronavirus/media-monitor>

<https://www.social-protection.org/gimi/gess/ShowNewss.action?id=3>

<https://socialprotection.org/discover/news>

关于私人及公共养老金、社会保障及退休制度的最新进展和相关报道详见：

https://www.ssa.gov/policy/docs/progdesc/intl_update/2019-12/index.html

免责声明：

政策快报由国际劳工组织北京局编写。

中欧“提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障”项目对快报内容承担全部责任。



中欧“提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障”项目



本项目由欧盟资助