



# 劳工世界

中华人民共和国人力资源和社会保障部中国劳动社会保障出版社与联合国专门机构国际劳工组织合作出版

2011.5 (总第84期)

## 推动就业增长型经济复苏



ISSN 1671-0096



9 771671 009005

# 历史上的国际劳工组织

## 长期致力于为全球经济打造坚实的社会基础



© ILO PHOTO

国际劳工组织在20世纪二三十年年代着力解决的问题和在时下努力解决的问题有很多相似之处。两次世界大战时期，始于19世纪的国际经济一体化效果得到凸显，随后拉开了世界经济大萧条的帷幕。而20世纪的最后20年，生产、金融、贸易在全球范围内进行整合，同时也出现了大萧条。如何在国际经济发展的过程中确保社会的进步，确保全球充分就业，成了此时和彼时共同的话题。而在这两次危机中，国际劳工组织都起到了很大的作用。

1919年，国际劳工组织成立了。其主要责任是建立国际劳工标准，不仅要避免全球经济陷入谷底，更要确保各国在经济发展的同时实现劳动条件的改善。国际劳工组织第一任总干事阿尔伯特·托马斯坚信，考虑社会改

革在经济领域中的影响，既是国际劳工组织的权利，更是职责所在。

国际劳工组织一向认为，要将经济政策和社会政策统筹考虑。在20世纪30年代，国际劳工组织延长了战线，既解决社会问题，又解决经济问题。大萧条使得人们更加相信，需要将社会政策和经济政策结合起来考虑。然而，出于各种原因，国际联盟（联合国的前身）无法发挥国际影响。那时很多国家都投入了国际劳工组织的怀抱，凯恩斯主义的名著《就业、利息与货币通论》一书也充分肯定了国际劳工组织的影响。

虽然，国际劳工组织在20世纪30年代力推就业导向的国际经济合作没有取得最终的成功，但却促成了1944年的《费城宣言》。该宣言宣称，国际劳工组织有责任



© Rune Kongstro

2009年9月奥斯陆会议场景，会议由挪威政府主办，IMF和ILO协办

按照国际劳工组织的基本目标检查和考虑国际间一切经济、金融政策和措施。

然而，战后即刻成立的新的多边体系将国际劳工组织扩大经济一体化区域的呼声压制下来。非共产主义世界里的经济和金融问题被纳入布雷顿森林体系中；将全球经济和社会问题综合考虑的事项归入了联合国经济社会委员会的职责中。

“第二次世界大战”后的冷战，为在全球范围内统筹考虑经济和社会问题造成了障碍。贸易和资本管制进一步使得各个国家，尤其是发达国家，各扫门前雪。直到20世纪后期的全球经济化才使得各国进一步相互依赖，提高政策方面的合作程度。

**“考虑社会改革在经济循环中的影响，  
是国际劳动组织的权利，更是职责所在。”**

### 国际社会政策的复兴

20世纪80年代到90年代初期，两大潮流表明国际社

会政策再度出现。其一是世界贸易组织（WTO）中开始出现在国际贸易中引入社会条款的辩论；其二是联合国体系重新关注有关社会发展的国际政策。国际劳工组织一开始并没有介入这两大潮流，但是到后来均起到了重要作用。

一方面，推进加强贸易和国际劳工标准之间关系的工作在WTO受阻，最终国际社会再次强调，制定国际劳工标准是国际劳工组织的主要职责。另一方面，联合国于1995年召开了世界社会峰会，要求在经济和社会发展中推动核心劳动标准工作的开展，这正体现了国际劳工组织的核心理念。胡安·索马维亚，当时的智利常驻联合国代表倡议并筹备了此次大会。

更为重要的是，这一峰会认识到了国际劳工组织的核心目标：实现充分就业、消除贫困、社会融合；帮助国际社会摆脱了在社会条款问题上的纠结。这些过程推动国际社会接受了《1998年国际劳工组织工作中基本原则和权利宣言》。这是迈向为全球经济搭建基本社会保护的第一步。这一国际文书的特征就是它的普遍性：它

为所有国家设定了基本权利和原则，无论这些国家是否批准了这些国际劳工标准。

## 实现所有人的体面劳动

胡安·索马维亚在成功倡导并组织了世界社会峰会后，于1998年顺理成章地当选为国际劳工组织总干事。他通过体面劳动日程，将国际劳工组织的各个项目整合到一起，按照四大战略目标进行分组：工作中的权利、就业、社会保护、社会对话。

然而，这还不足以将体面劳动的理念深植于国际劳工组织的架构中。1999年，索马维亚参加了在西雅图召开的WTO部长会议，2000年，参加了在曼谷举行的UNCTAD-X会议，随后参加了世界经济论坛以及世界社会论坛，并传播体面劳动的理念。同时，将国际劳工组织的目标引入若干国家执行世界银行牵头的减贫项目。

体面劳动的理念得到了各地区广泛的认可，欧盟、非盟、美洲国际组织以及亚洲开发银行纷纷表示支持。2005年，参加联大审议千年发展目标的各国领袖也给予强烈支持。

同时，世界各国领袖也更加认识到，各国社会发展的进程越来越依赖于全球化的速度以及模式。诸如在西雅图举行的反对布雷顿森林体系的活动以及抗议WTO以破坏社会的代价来谋求经济发展等活动纷纷上演。发达国家由于扩大进口而失去了很多国内的就业岗位，却增加了海外就业岗位，使得工人的不满和不安与日俱增。在发展中世界，贫困难以撼动，大量低收入的国家因全球化而被边缘化了。

国际劳工组织立志积极解决这些社会顽疾，强化全球化过程中的社会基础，对于管理不稳定的、松散的全球化提供有效的建议。2001年，为了实现全球层面社会政策和经济政策的整合，应国际劳工组织的提倡，成立了世界委员会。2004年世界委员会的报告提出了一系列建议，根据这些建议，全球化能更加全面兼顾，也更为公平。

## 推动国际体系中的政策融合

世界委员会报告的一个结论就是，多边体系需要进一步加强政策的融合程度。国际劳工组织提出了一个“政策融合动议”，力图为国际金融机构以及联合国相

关的增长、投资、就业搭建一个统一的国际政策框架。

起初的进展很缓慢。例如，在国际货币基金组织的一次会议上，有代表提出疑问：“所谓的政策融合，究竟指的是你们的政策服从我们的政策，还是我们的政策服从你们的政策？”尽管如此，各方还是搞了一些活动。比较著名的一次就是国际劳工组织和WTO联合搞的有关贸易和就业的研究。

但是事态一直在变化。2009年9月在奥斯陆举办了一次会议。会议是由挪威首相廷斯·斯图尔腾贝格主办，国际货币基金组织和国际劳工组织协办。会上，来自各国政府、劳工、企业以及学术界的代表汇聚在一起讨论2008年金融危机造成的失业率急剧上升的问题。会上，国际货币基金组织和国际劳工组织达成共识，意在共同推动两个领域的政策合作工作：其一是就业增长型的发展；其二是为贫穷人口以及其他弱势群体提供社会保护。

2009年6月召开的国际劳工大会通过了《全球就业协定》。这一协定也可以起到消弭经济重振和增加就业岗位之间鸿沟的作用。在全球经济危机和社会危机余波未了之际，这一协定推出了一系列具有可操作性、经过实践检验的、在许多国家运行良好的社会和经济政策。2009年9月召开的匹兹堡峰会表示对《全球就业协定》的认可，并且达成在未来经济增长的同时要保持就业导向的共识。

很多国家目前正在借鉴20世纪二三十年代的经验和教训，以免再次坠入经济萧条、失业骤增、国家和地区保护主义盛行的窘境。结论之一就是，如果当初注意到国际劳工组织提出的警告，采纳了国际劳工组织的建议，经济萧条会很快结束，随之而来的就是经济大复苏。目前各国力求的政策融合体现了各国的决心，也显示出国际劳工组织正在发挥越来越重要的作用。但是，复苏仍旧不稳定，就业压力的乌云仍旧笼罩。■

若想了解更详细的国际劳工组织历史以及国际劳工组织目前正在关注的问题，请参阅杰瑞·罗杰斯，李·斯威斯顿，艾迪·李和杰斯敏·范·德尔合著的《国际劳工组织及其对社会正义的追求》（*The International Labor Organization and the quest for social justice*），该书于2010年在日内瓦出版。

# 推动就业增长型的经济复苏

胡安·索马维亚

全球金融危机使得失业人口数量创了新高——达到2.1亿。之前国际社会本来就认为经济全球化并没有给各国劳动者提供充分的体面劳动的机会，金融危机使得这一担忧更加强烈。

不幸的是，官方登记的失业数据仅仅是冰山的一角。成百上千万的劳动者劳而不饱。很多工作年龄的男性和女性都希望从事全日制的工作，却只能找到非全日制的工作。很多人极度失望，已经对继续寻找工作失去信心。全球大约1/2的劳动力处于不同程度的不利境地。其中4/5的劳动力无法得到基本的社会保护。

每年有4 500万青年人进入劳动力市场。《2010年全球青年就业趋势》声称全球大约有6.2亿的15~24岁之间的经济就业能力青年，2009年年底，他们中的8 100万人没有工作。比2007年多了780万人。青年失业率2007年为11.9%，2009年为13%。

这份报告警示金融危机的后遗症可能是造就了迷失的一代——青年人无法进入劳动力市场，失去获得体面生活的所有希望。

这样悲惨的场景是导向错误、运行不平衡的全球化造成的。除此之外，我们看到了微弱的复苏的迹象。但是对于全球成百上千万的劳动者和企业来说，危机还远没有结束。我们必须把就业当做复苏的优先目标。如果不这样做的话，经济复苏要过很多年才能惠及最需要复苏的人，或者根本无法顾及。

### 将政策与现实结合起来

我们不能任其发生。我们必须综合考虑经济现实以及人们对于公平机会、体面劳动的期盼而制定政策。

这就是2009年我们于奥斯陆组织ILO和国际货币基金组织联席会议的原因。国际货币基金总裁多米尼克·斯特

劳斯·卡恩，许多世界领袖，雇主组织和工人组织的高级代表，学术界人士以及国际劳工组织的代表和我本人参加了此次会议。会议不仅致力于解决迫在眉睫的问题，同时还着手建设我们向往的未来。要解决过去的平衡问题，这样我们就能实现持续的、平衡的和最为重要的包容性的增长。

我想大会是非常重要的，因为它召开于经济复苏未体现就业增长的时刻。全世界的政府、工人和企业都知道，如何才能降低就业危机对人力资源的影响。

同时，我们还得知希腊、利比里亚和西班牙的政府首脑对大会表示支持。这三个国家遭到此次经济危机的重创，并正在采取令人鼓舞的、具有开拓精神的措施来解决危机。这次大会也是国际劳工组织和国际货币基金66年来首次联手解决实际问题。

大会上传递的主要信息是，经济重振的中心必须是创造就业岗位。事实上，充分就业已经和低通货膨胀率以及良好的财政状况共同成为一国的宏观经济目标。

大会另一个重要的结论就是应当把就业和社会政策与宏观经济政策结合起来对待。全球经济则在此基础上更为复杂一些。我们需要政策之间更加妥善、深入的结合，也需要各地区组织和各国之间更加紧密的合作。大会为未来的发展指出了明确的方向。

大会的结果之一就是国际劳工组织和国际货币基

金组织决定在以下两大领域内开展合作。其一是为各国弱势群体提供最基本的社会保护。联合国将从整体上来把握这一工作的开展，国际劳工组织负责具体的执行工作。目前正在邀请国际货币基金和金融专家来解决若干问题。其二是各方将进一步紧密合作，制定政策来推动就业促进型的经济增长。

会议各方一致认为，社会对话在危机时期更为重要。通过社会对话，既可以达成对有关疑难问题的共识，也可以充分考虑危机及其余波的结果。最终，国际劳工组织和国际货币基金都表示会继续支持20国峰会及其旨在确保坚实的、可持续的、平衡的发展相互评估进程。

## 展 望

尽管国际货币基金和国际劳工组织各有其管辖领域，政策制定机制也不同，但是仍旧走到一起合力解决增长、就业和社会融合的挑战。

国际货币基金总裁多米尼克·斯特劳斯·卡恩早在2009年3月就拜会了国际劳工组织理事会，在纽约千年发展峰会和首尔20国峰会的召开前不久双方之间的沟通一直持续。

国际货币基金的执行总裁同意在2011年国际劳工大会上致辞。但最重要的是，双方开始协商解决目前看上



© IRIN



© IRIN

去很难通过一方之力解决的问题。

我们必须解决日益严重的不平等，日益盛行的非正规经济对就业的削弱，生产率在提高而工资停滞不涨，缺乏基本的社会保护，以及其他的问题。奥斯陆的会议帮助我们确定了解决这些问题的步骤。解决就业危机不止是为了帮助经济复苏，还为了促进社会融合和世界和平。

国际劳工组织的体面劳动议程是人类尊严的根本。家庭的稳定、区域的和平，对政府和企业的信任以及各种机构的信誉是我们社会的基本构成要素。劳动力不仅仅意味着生产成本，劳动者对体面劳动平等机会的渴望。应当是政治日程以及舆论观点的首要问题。

目前我们面临的挑战是抓住奥斯陆大会的时机。首尔的20国峰会再次明确，创造高质量的就业岗位是经济复苏的核心。

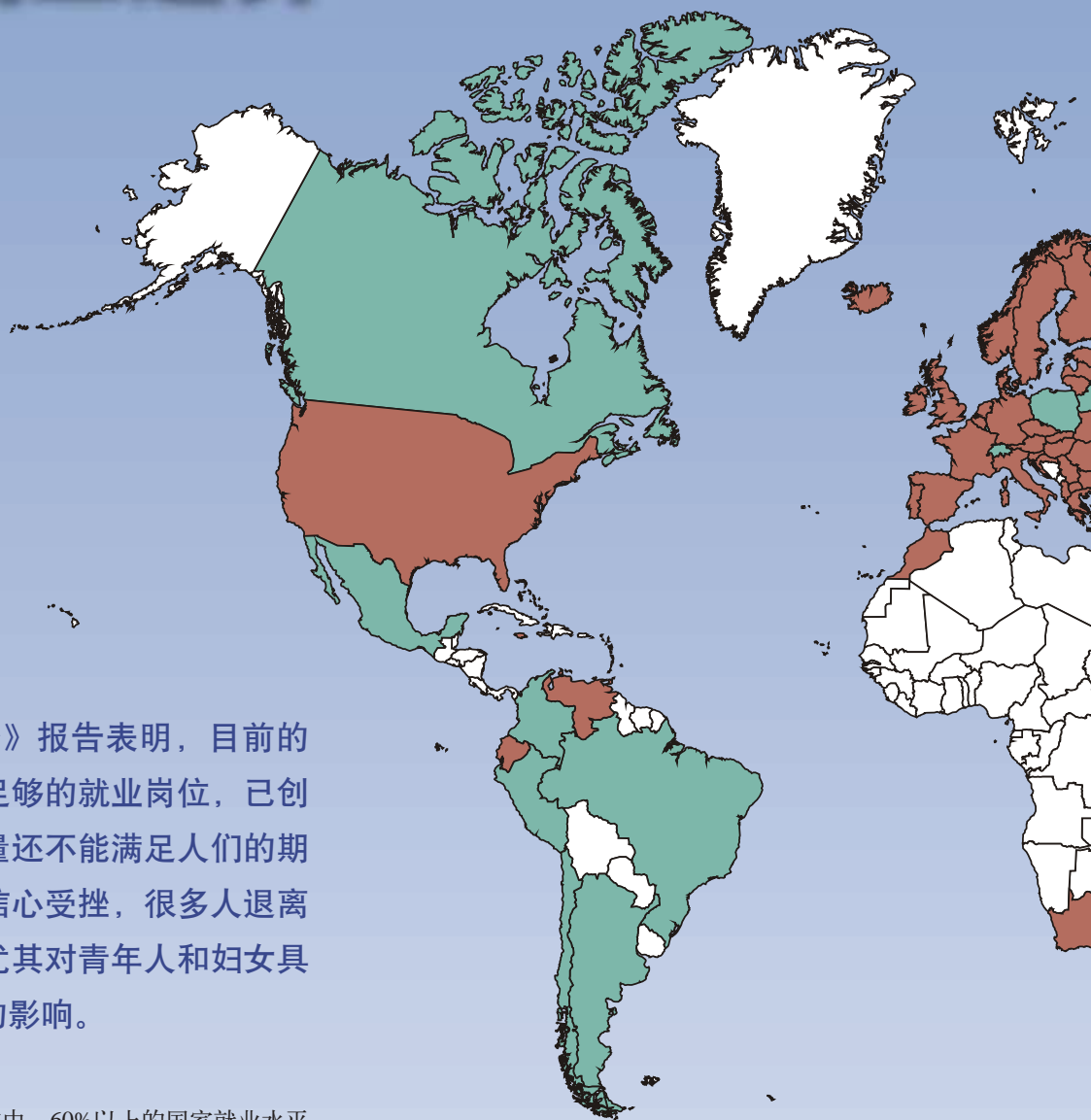
我敦促20国首脑尽快兑现这一诺言，ILO将为他们提供全力的支持。

公平是指引我们危途而返的指南针。如果共同承担责任和风险，那么人们会理解并接受那些艰难抉择。政府应当平等对待人民的需求和金融市场的需要。金融和社会的稳定是相互影响、相互作用的。如果将二者割裂来看，金融市场和社会都会陷入风险中。 ■



© M. Crozet/ILO

# 全球就业趋势



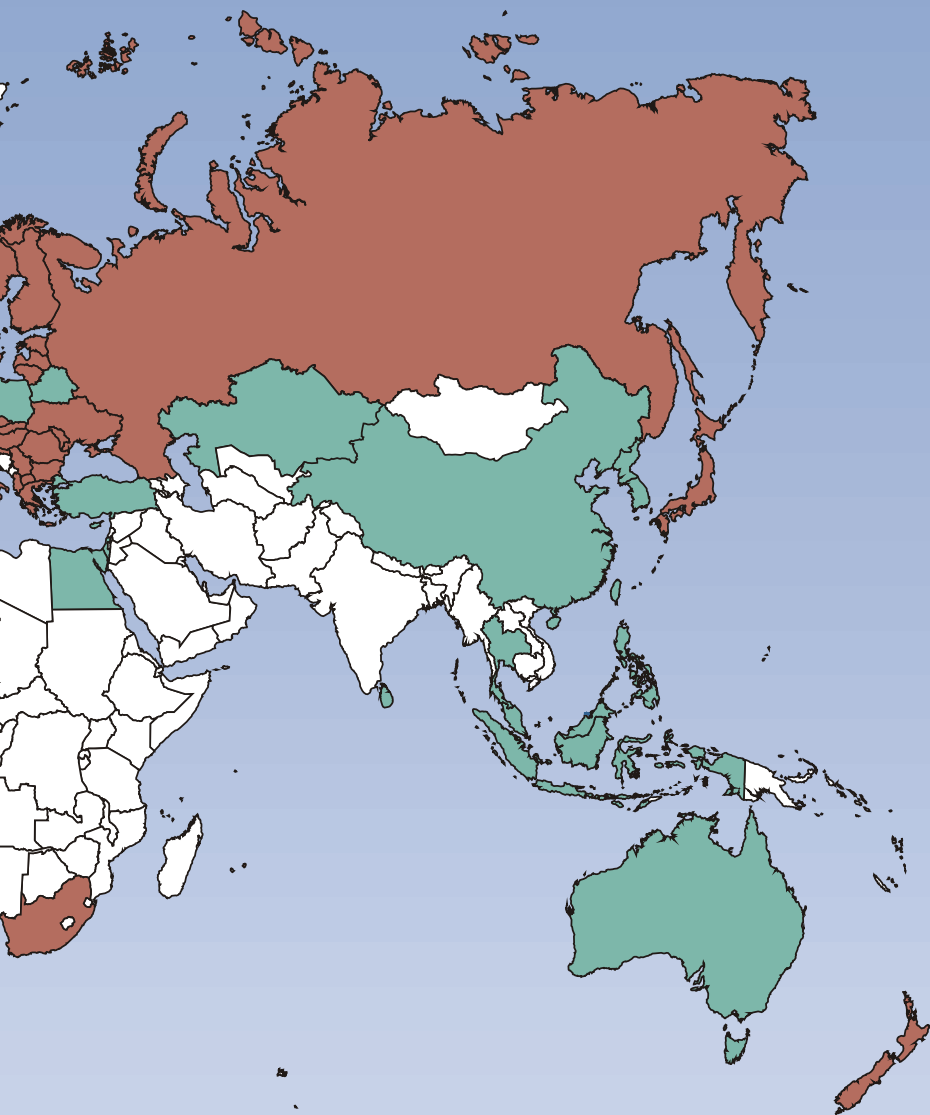
《全球就业趋势》报告表明，目前的经济复苏还未创造足够的就业岗位，已创造的就业岗位其质量还不能满足人们的期望。目前工人们信心受挫，很多人退离了劳动力市场。这尤其对青年人和妇女具有长期的、破坏性的影响。

- 有据可查的68个国家中，60%以上的国家就业水平还低于危机之前。

- 那些已经达到危机前就业水平的国家，将近2/3是新兴国家和发展中国家。只有9个发达国家达到了危机之前的就业水平。同时，这些国家中的很大一部分人被迫从事非全日制的工作。一些发展中国家工人的就业情况不理想，很多人在非正规经济中就业。

- 在有据可查的国家中，失业时间超过一年的人数几乎都在增加，有些国家这类人员增速非常快。同时，失业时间越长，重返劳动力市场的机会就越小，在很多国家都已经出现这样的趋势。





● 2010年年中，发达国家的就业增长停滞，预计到2015年前都未必能达到危机前的水平。

● 新兴国家和发展中国家的就业人数呈现出V字型的特点。这些国家很快地恢复了危机前的就业水平。它们面临的挑战是吸纳以前年度的冗余劳动力以及新生劳动力。

● 青年人和妇女受到就业危机的打击尤其重。早期经验表明，大约需要花11年才能使青年就业率达到危机前的水平。

● 政策制定者面临的挑战是如何实现可持续的、包容性的增长，包括保质保量地创造就业岗位。分析表明，采取包容性增长措施促进就业的国家都取得了成功。还有一点很重要，那就是要采取措施，既要防止工人从劳动力市场中流失，又不能阻碍生产率提高。还有，要加强各方的合作，扩大内需，实现平衡增长。 ■



© M. Crozet/ILO

## 全球青年失业率达到史上峰值

《2010年全球青年就业趋势》报告称，大约有6.2亿处于15~24岁之间的经济就业能力青年，2009年年底，其中的8 100万人没有工作岗位，这个数字比2007年高780万。青年失业率在2007年是11.9%，在2009年达到13%。该报告还认为，年轻人直接进入失业群体，形成了“迷失的一代”。年纪轻轻，无工可做，更谈不上体面生活。这是金融危机的后遗症。

国际劳工组织预测，2010年世界青年失业率将持续上升，达到13.1%，到2011年有少许下降，至12.7%。报告还认为，青年失业率相对于成年人的失业率来讲，更加敏感；而青年劳动力市场的恢复速度要慢于成年人劳动力市场的恢复。

报告表明，在发达国家以及一些新兴国家中，危机对青年人的影响主要为越来越多的人失业，以及由此造成的对未来没有信心甚至消沉。

报告指出，在发展中国家生活着世界90%的青年人。在那里，青年人更容易陷入不充分就业以及贫困中。在低收入国家，危机对青年人的影响主要为越来越多的不充分就业、工资待遇的削减，以及非正规经济中就业人员的增加。

该报告估计，2008年，有1.52亿的青年人每天工作收入不足1.25美元，生活在极端贫困中，占全球青年劳动力的28%。

“在发展中国家，危机笼罩了穷人的日常生活。”胡安·索马维亚说。“经济和金融危机使得之前已经存在于青年中的不体面劳动问题更加恶化。其结果就是越来越多的青年人沦为工作中的穷人，影响了一代人。”

报告认为，危机同时也敦促各方重新评估促进青年人就业的政策。很有必要将教育和培训结合起来，提高青年人的就业能力。■

# 建筑业的绿色就业——四两拨千斤

建筑业是国际劳工组织绿色就业动议涉及的第一大行业。它要消耗全球25%~40%的能量，碳排放量占全球的30%~40%。驻伦敦记者安德鲁·贝比报道了根据库雅萨倡议在南非开普敦郊区卡雅利沙进行的建造2 000个节约基本能源的房屋并创造就业岗位的举措。

本项目是非洲第一个根据京都清洁发展体系议定书而开发的，其目的是减少二氧化碳的排放量，改善空气污染状况。主要内容包括，建设施工时采用隔热的顶棚、太阳能热水器（取代价格高昂的电热水器），以及节能灯。对于居民来讲，此项目的效果立竿见影：减少了40%的用电量。

库雅萨倡议同时还要求创造就业岗位，加强区域间的融合。这一项目直接创造了76个就业岗位。新岗位的职责主要是安装隔热的顶棚和太阳能热水器。项目还通过使用有关技术提高了对当地公司的需求量，从而间接创造就业岗位。项目经理卓卡·达玛尼对《西开普敦新闻》的记者说，这一项目使社区融合在一起，有些事情是之前未曾有过的。

库雅萨倡议的意义在于，它对于推动建筑行业的绿色就业意义重大。绿色就业是国际劳工组织提出的新概念。国际劳工组织和联合国环境署于2008年启动了绿色就业项目，国际雇主组织和国际工会联合会也参与其中。

国际劳工组织的部门活动司司长伊丽莎白·蒂诺科指



© E. Debebe/UN

出，建筑业被认为是全球变暖的一个重要因素。她认为，建筑业是全球经济中对环境变化影响最大的一个行业，因此很有必要对其进行改善。新建建筑物以及旧建筑物翻新都有可能降低二氧化碳排放量以及能源消耗量。同时还要鼓励绿色建筑衍生出来的绿色就业。

很有必要对这一观念进行宣传。全球大约有1.11亿人从事房屋建筑的工作，库雅萨绿色建筑项目中的工人即是其中的一部分。正规经济中的建筑业雇用了全球7%的劳动力，对各国GDP的贡献率为5%~15%。如果要考虑到非正规经济，则数字难以估量。

这些工人中的3/4在发展中国家，而国际劳工组织最新的报告表明，在发展中国家，通过绿色建筑实现绿色就业的机会也是很可观的。

按照新的环境标准建设新的建筑物很重要，按照新标准翻修旧建筑物也很重要，因为目前世界存在大量尚未达到报废年限的建筑物。我们面临的挑战是如何改善已有的建筑物。

国际劳工组织绿色就业以及建筑业项目的官员埃德蒙多·瓦纳说，有研究表明，建筑业使用全球25%~40%的能源，排放30%~40%的温室气体。建筑物排放的二氧化碳占全球二氧化碳排放总量的33%。

“建筑业对环境的影响是有目共睹的。我们可以通过选择合适的建筑地点、建筑材料、建筑流程以及建筑物来改善对环境的影响。建筑对于气候变化的影响是显而易见的。”他说。

国际劳工组织的报告《通过在发展中国家持续地更新建筑物来实现绿色就业》中提到了巴西、南非、荷兰的若干相关个例。该报告指出，诸如太阳能行业这样的再生能源产业的劳动者约有230万人。该报告认为，发展中国家可以在翻新旧建筑物的过程中创造出大量就业岗位。

## 可持续发展经济的象征

埃德蒙多·瓦纳对该报告的观点表示赞同。他说，“绿色就业已经成为可持续发展经济以及社会的象征。这样的经济和社会对子孙后代更为有利，更平衡，也更具有包容性。”建筑业中的新的绿色就业岗位尤为重要，因为这一行业使用的都是低技能的劳动力以及新生劳动力。但是这些就业岗位的就业质量也是一个问题。

“证据表明，绿色就业并不能等同于体面劳动。很多绿色就业岗位的环境脏乱，危险重重。建筑业以及废品回收行业的工作环境危险性比较高，收入也偏低。如果要把绿色就业当做通向可持续发展的桥梁，需要对这些现状加以改善。”

一些工业化国家的数据表明，建筑业工人工伤死亡率是其他行业的3~4倍。而发展中国家建筑业工人工伤死亡的相对风险要更高。总部在英国的一家非政府组织网站www.hazards.com记录了大量在节约能源和废物回收行业，由于健康安全条件差而导致工人死亡的案例。使用有毒材料的行业，例如太阳能工业面临着降低风险的挑

战。“绿色就业并不意味着无风险就业。很多绿色就业岗位存在于本身并不绿色的行业中。废物加工行业的危险也很高。”



## 绿色就业不等于体面劳动

对于埃德蒙多·瓦纳来说，这些问题使得他更加重视将绿色就业动议与国际劳工组织

© M. Crozet/ILO



© M. Crozet/ILO

的体面劳动日程结合起来考虑。他指出，“因为绿色就业并不意味着更好的工作。”新的技术会使得劳动过程发生转变，要对此多加考虑。他也指出目前建筑业已有的一些劳动问题，如使用临时工，工作条件差，建筑业工人在社会中无话语权。

但是还有一些可以利用的机会。如绿色就业给一些群体如妇女创造了一个接受培训的机会，青年人也可以是培训对象。这使得他们得以进入劳动力市场。对移民工人的培训可以增加他们在就工作条件进行谈判时的筹码。

当然，我们对未来表示乐观也是有原因的。许多国家和雇主都已经对绿色建筑表示出极大的热情。联合国环境署通过可持续的建筑和气候动议与建筑业相关利益方建立起了有意义的合作关系，其中包括世界一流的建筑公司，诸如国际咨询工程师联合会等专业协会，地产投资商以及建筑经理人。

“证据表明，绿色就业并不一定会带来体面劳动。”瓦纳说，建筑业、基础设施产业、公用事业以及废物管理行业之间有大量协同作战的机会。环境相关行业的劳动者是有关联的，有必要将其整合到一起。绿色建筑本身不是目的。它们是建设可持续的城市和社区的基础。

伊丽莎白·蒂诺科认为绿色建筑也会带来推动联合国发展日程的机会。她说：“体面的绿色就业将千年发展目标1（减贫）和千年发展目标7（环境保护）联系在一起，二者相互支持。” ■

# 敦促20国集团实现有关就业和社会保护的承诺

由于就业的恢复进展缓慢，胡安·索马维亚敦促20国集团尽快实现有关就业、社会保护以及体面劳动的承诺



20国峰会宣言声称，要把就业当做经济恢复的核心，要提高低收入国家的社会保护，实现体面劳动，并确保其实现持续的增长。

“全球都在关注就业赤字的问题，这使得各国首脑下定决心联合起来加快经济复苏的速度。首尔峰会再次强调，经济复苏的核心是创造就业岗位。我要求20国集团尽快实现诺言，并承诺提供全力支持。”胡安·索马维亚说。

“要重新平衡全球经济，这样就可以使得增长更稳定，这比简单地调整货币和金融政策要好很多。在社会

保护以及高质量就业方面加大投资，会吸引投资商以及企业，从而拉动经济稳定增长。”他说。

他提醒众人关注首尔20国峰会提到的分享式发展的概念，认为它使得“各国分享增长带来的利益，缩小发达国家和发展中国家的差距，使工资与生产率保持同步增长，这对于可持续的增长来说是至关重要的。”他还强调了首尔发展共识的重要性。“我很赞成20国把发展集中在投资、就业和社会保护上来考虑。投资于社会保护可以提高劳动生产率，会使得经济强劲地反弹。”胡安·索马维亚说。

索马维亚先生说，国际劳工组织的体面劳动日程和全球就业协定已经越来越深入到20国集团平衡增长和发展的工作主流中。

在深入讨论匹兹堡强劲可持续平衡增长框架的过程中，各国首脑认可了首尔关于国际合作以及各国本土化政策的行动主张。ILO承诺将继续为20国实现以就业为核心增长的承诺而提供专业化的支持。而20国要求国际劳工组织和国际货币基金进一步加强合作。

20国同样也要求国际劳工组织在未来几年内致力于执行涉及增长、私人投资、贸易、就业创造、技术发

展、社会保护、食品安全等几大领域的行动计划。

20国的领导人认为，经合组织、国际劳工组织、世界银行以及WTO应当加强贸易政策和就业政策的衔接。20国领导人于首尔发表的宣言感谢商业峰会在私人领域增长和就业方面所作出的贡献。20国领导人还决定增加与其他的国际机构的咨询，包括工会。

国际工会联合会、国际工会经合组织咨询委员会，全球工会以及韩国工会在首尔召开了大会。工会领袖在峰会召开前夜强调了20国在加速就业恢复方面的重要性。索马维亚先生对此表示关注。

## 米歇尔·巴切莱特： “基本社会保护只是第一步”



© M. Crozet/ILO

2010年8月11—12日，国际劳工组织总干事胡安·索马维亚在日内瓦召开了基本社会保护会议。智利前总统米歇尔·巴切莱特担任会议主席。

基本社会保护是人类最基础的一整套社会保障权利以及基本服务的转移分配，它包括就业、健康、用水及卫生、营养、教育及家庭支持。应当将有关这些事项的社会政策融合在一起，关注最弱势的群体，即妇女、儿童和青年。

在全球范围内，达到就业年龄的人口中，每5人中就有4人无法得到充分的社会保护、健康保障以及失业救助。经济危机使得发展中国家和发达国家的弱势群体情况更加糟糕。全球失业率已经达到有史以来最高的水平，2010年还在上升。

2009年，经济危机以及食品危机使得全球每日生活水平低于2美元的贫困人口增加了9 800万。青年人受到的打击尤其严重。

在为期两天的会议中，巴切莱特女士引导由资深专

家和政策制定者参加的小组成员讨论的问题包括：基本社会保护的意义，组成要素，在社会、经济和金融以及组织上的可行性，财政上的可行空间，在各种复杂环境中的可持续性。

小组成员还包括国际劳工组织总干事胡安·索马维亚和世界卫生组织总干事陈冯富珍。

巴切莱特女士说，“基本社会保护措施不仅会通过给人民提供必需的社会服务，防止其陷入贫困，还有助于减少社会的不安定因素，延缓衰退。”

“但是为了降低经济危机造成的人力资源成本，实现社会保护政策以及基本社会保护的目标在未来的一段时间内是最重要的事情。我们现在最应当做的就是有效地协调行动，使得所有人都可以得到最基本的社会保护。这次大会的召开迈出了第一步。”她还说。

在联合国秘书长潘基文的领导下，整个联合国体系，国际货币基金以及世界银行同意共同致力于推动建立最基本的社会保护。联合国秘书处2009年4月达成9项应对经济危机的动议。基本社会保护动议是由国际劳工组织和世界卫生组织牵头的，另有17家机构参与其中。



# Work

THE MAGAZINE OF THE ILO

## 本期要目

### 历史上的国际劳工组织

长期致力于为全球经济打造坚实的社会基础.....2

### 封面故事

推动就业增长型的经济复苏.....5

全球就业趋势.....8

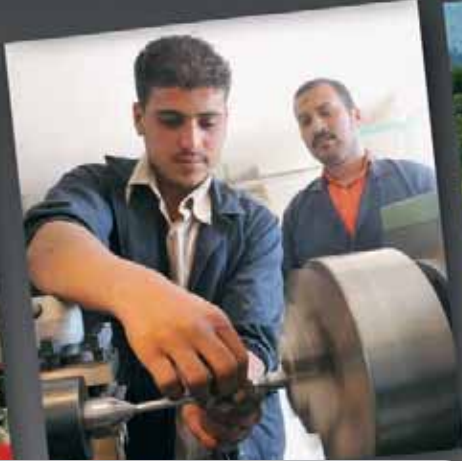
全球青年失业率达到史上峰值.....10

建筑业的绿色就业——四两拨千斤.....11

### 新闻

敦促20国集团实现有关就业和社会保护的承诺.....14

米歇尔·巴切莱特：“基本社会保护只是第一步”.....15



### 出版者敬告读者

《劳工世界》不是国际劳工组织的正式公报，署名文章的观点属作者个人意见，不一定反映该组织正式观点。但可供一切形式的宣传媒介使用。

联系信函请寄：中华人民共和国北京市朝阳区亮马河南路14号国际劳工组织北京局。邮政编码：100600

主 编：王玉君  
责任编辑：牛雅娜  
主 管：中华人民共和国人力资源和社会保障部  
主 办：中国劳动社会保障出版社  
国际劳工组织资助出版

编辑者：《劳工世界》编辑部  
地 址：北京市朝阳区惠新东街1号  
电 话：(010) 64962061  
邮政编码：100029

出版发行者：中国劳动社会保障出版社  
印刷者：北京京华虎彩印刷有限公司  
(原北京印刷三厂)  
ISSN 1671-0096  
统一刊号：CN 11-4618/D

