

# 劳工世界



中华人民共和国劳动和社会保障部中国劳动社会保障出版社与联合国专门机构国际劳工组织合作出版

2007.12 (总第74期)

THE WORLD OF

# Work

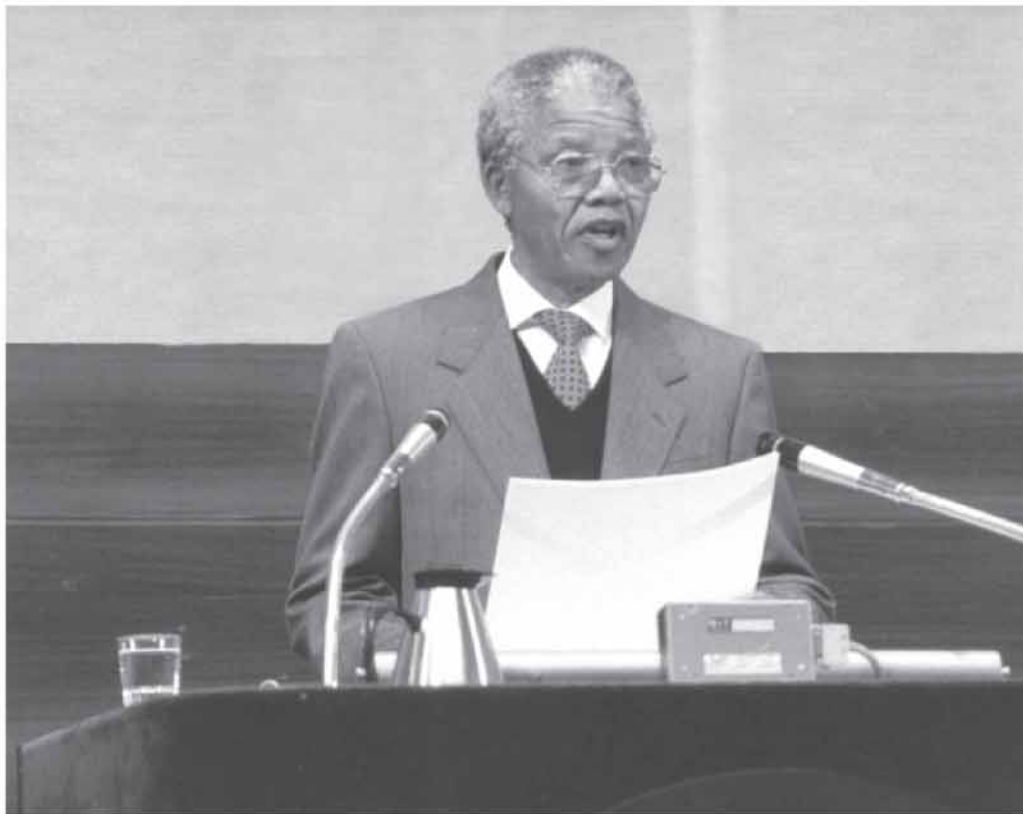
THE MAGAZINE OF THE ILO

ISSN 1008-2263



9 771008 226006

## 支持对话和体面劳动的坚定声音



© ILO PHOTO

2007年6月，国际劳工组织将它的第一届年度体面劳动研究奖颁发给了诺贝尔和平奖获得者南非前总统纳尔逊·曼德拉和杰出的学者、社会保障专家卡尔迈洛·默萨—拉戈教授，以表彰他们在把体面劳动的价值观变成人们生活现实方面的贡献。

两人在国际劳工大会上向3 000名代表发表了讲话，但对于“以其一生对国际劳工组织的核心关注问题在认知、理解和倡导方面作出的非凡贡献”而广受尊敬的曼德拉先生来说，这不是第一次在一届国际劳工组织的年会上发表讲话了。

1990年6月8日，曼德拉先生在第77届国际劳工大会上发表了讲话。在他获释之初对某一国际组织进行的访问中，他对国际劳工组织在南非争取民主和促进民主原则的斗争中作出的“巨大贡献”表示敬意。如今，曼德拉先生再次向国际劳工大会致意，这次是通过录像进行的。他回顾了他在1990年的讲话，并指出，国际劳工组织在继续“促

进我们分享价值，我们大家必须尊重的权利，以及只有通过真正的对话进步才是可能的这一理想”。

“你们在你们称之为体面劳动的旗帜下建立了这些原则，”他说，“而今天我们可以说，体面劳动的原则完全体现了我们的共同价值，我们对对话的共同尊重，我们对贫困同胞困苦状况的关切……体面劳动不仅关系到生存权，而且关系到富裕起来并获得一种有尊严的、质量有保障的生活的权利。”

1990年，曼德拉先生在结束讲话时呼吁，“让我们共同前进直至胜利”，受到了与会代表的热烈欢迎。这一次，他要求代表们为改善全世界人民的生活而开拓前进，他说：“我们相信国际劳工组织将继续奋斗下去，直至把体面劳动变成一种全球的现实。”国际劳工组织总干事胡安·索马维亚指出，“我们将永远从他的智慧和他的魅力中，从纳尔逊·曼德拉总统的谦恭和忠诚、语言和行动中得到启迪。”

# 绿色就业

## ——面对“令人烦恼的事实”

过去一年多来，世界各地的政策制定者、企业界和公众认为，气候变化似乎正在成为21世纪最大的社会和环境挑战。国际劳工局高级政策专家和气候变化研究负责人彼得·波斯森对这一复杂的全球性挑战的社会和劳动影响作了深入考察。

[日内瓦] 气候变化要求作出重大的经济、社会和环境方面的变革，这些变革大都是相互联系的。彼得·波斯森提出了有关社会公正的复杂问题，反映出工业化国家对气候变化的历史责任和对未来共同努力的需要。它还要求在一种不同的时间范围内进行思考和行动：未来几十年，甚至几个世纪，而不是通常的商业周期或竞争周期。

气候变化正在加快，气候问题急需解决。同时世界在2050年前后将要达到“瓶颈”。在此之前，世界人口将继续增长，然后稳定在90亿或100亿人的水平上。在同一期间，世界渴望实现物质福利的极大增加和消除仍然影响着近半数当今世界人口的贫困。这些目标只有通过经济增长才能实现，经济增长应为今天生活在每天2美元以下的14亿工作中穷人创造出更多更好的就业机会（国际劳工组织，2006年）。

### 全力做好——经济增长、温室气体的排放

但是，令人烦恼的事实是企业界通常所实现的经济发展并不是可持续的。它将导致由人类活动引发的大规模持久的气候变化，对地球上所有生命包括人类在内都有严重的负面影响。主要原因在于增长与煤炭、天然气和石油等矿物燃料所提供的能源消费之间的联系。人们普遍期望，世界国内生产总值（GDP）每年增长3%，到2030年时将达到2000年的约240%。在过去，经济的增长与能源的利用是紧密联系的。所以，能源消费预期到2020年将增加50%。

由于能源来源和今天所采用的技术，能源消费

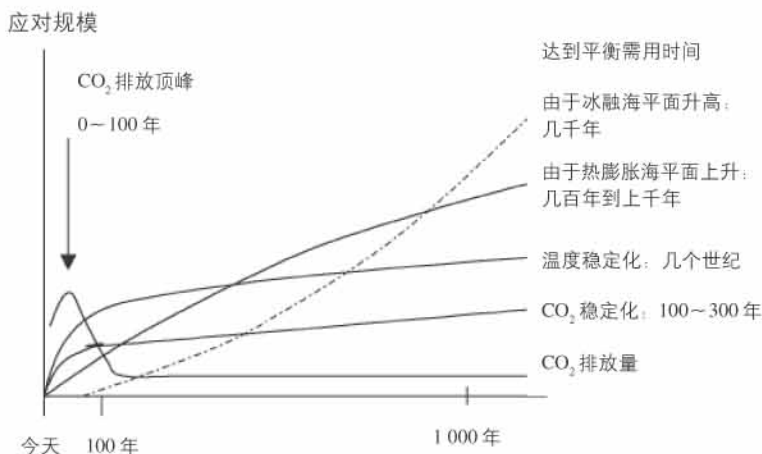
也带动着气候变化。在2001年，大约80%的能源是由矿物燃料，尤其是煤炭、石油和天然气提供的。在发电站、汽车、工厂和家庭中燃烧这些燃料释放出二氧化碳（CO<sub>2</sub>），是造成“温室效应”的最重要原因，而温室效应降低了地球大气把从太阳获得的能量的一部分反射到空间去的能力。更多的能量被保留下来，并且随着时间的延续导致温度的总体升高，这就造成气候变暖。

高达3/4的CO<sub>2</sub>排放物是通过燃烧矿物燃料释放的。其余的25%主要来自土地利用的变化，特别是森林的毁坏和转化。这两种类型的排放都是人类活动的结果。在工业大革命前，CO<sub>2</sub>在大气中的含量是每万吨280ppm。今天，大约是380ppm，是42万年中最高的。由于人类活动每年向大气释放约60亿吨CO<sub>2</sub>。



© M. Crozet/ILO

图1 在排放量减少后很长时间，CO<sub>2</sub>含量、气温和海平面仍将继续升高



这种排放的后果一直由政府间气候变化小组 (IPCC) 定期予以评估。小组以全球约 2 500 名科学家的投入为基础。2007 年发表的最新报告证实了以前的发现：温度在升高，降雨模式在变化，海平面在上升，极端气候在增加。这些变化对于经济和居住模式有重大影响，所以对生计手段和就业也有重大影响。

但是，调整只能达到一定程度，并仅仅解决表象问题，而不能从根本上解决问题。过去在减少温室气体排放方面之所以进展很小，在很大程度上是由于排放和气候变化之间的时间差造成的。正如在图 1 中所能看到的那样，在排放转化为大气的明显变暖之前，好几十年过去了；一个世纪之后海平面升高接踵而来，最初是由于大洋变暖，然后更多地是由于冰盖的融化。

这种时间的滞后有着两方面的重大影响。第一，世界已经开始了明显的气候变化，即使排放今天停止下来。第二，排放量在今后 10~20 年内需要急剧减少，人类要把全球变暖控制在缓慢发展的水平上，不致形成无法控制的螺旋上升。据称，应予避免的气候变化失控的门槛被认为是到 2050 年大气温度最多上升 2℃，CO<sub>2</sub> 含量最大为 550ppm。为了保持在这一门槛以下，排放量必须减少至目前水平的

一小部分。在工业化国家，人均排放量是最高的，它们需要到 2050 年减少 60%~80%。好几个欧洲国家以及美国加利福尼亚州已将这一水平确定纳入法制框架。

要达到这些目标是困难的。MIT 科学家索科洛博士估计，大气中 CO<sub>2</sub> 保持在“安全”水平上将意味着每人每年一吨的排放量。这恰是美国公民使用自己的汽车所导致排放水平的平均值。在发展中国家，人均排放量是低的，但正迅速提高。使用目前的技术和燃料，发展中国的经济增长每美元增加值要比工业化国家产生出多近 50% 的 CO<sub>2</sub> 排放量。按照目前的趋势，发展中国家应对温室气体增加的 2/3 以上负有责任。

气候变化将对经济结构、居住模式、生计手段和就业产生重要影响。这些影响将来自三个方面：

- 气候的变化，它已经开始造成重大灾难；
- 适应这种变化的调整，以努力“限制灾难”；
- 正如哈佛教授霍尔登伦所指出的，减缓，如减少排放的措施，以“避免不可管理的”状况发生。

这些将在多大程度上影响每个人的生计手段，这取决于居住地、经济部门和社会群体。



© IRIN

## 苦难——气候变化的社会影响

同人们的看法相反，未来几十年中来自气候变化本身的主要影响，将不是年平均气温缓慢而稳定的上升、降雨的变化和海平面的升高。更加变化无常的天气模式将造成大面积灾害。极端的事件，如干旱、洪水和飓风会来得更加频繁。

正如IPCC (2007年)所指出的，令人忧虑的是，人们对气候变化对就业和生计手段的影响缺乏足够认识。可能最受影响的部门是最直接依赖于天气的部门，即农业和旅游业。这对就业和生计来说是坏消息。尽管在世界就业中农业所占份额近几十年来一直在下降，并且人类有史以来服务业从业人员第一次超过农业，但是，农业仍然是世界上非常大的“雇主”。

极端的天气可能造成严重的持久性损害。2007年6月，一场飓风袭击了巴基斯坦的卡拉奇市，造成了200多人丧生，主要是在贫穷的、人口密集的、住宅简陋的地区。

对基础设施如道路和电力线的损坏将破坏经济活动和减少收入。在发展中国家，如加纳和乌干达，持续的干旱大大降低了水电站的发电量，引起供电不足，破坏生活和经济发展。据预测，极端天气可能在未来数年内导致5 000多万人的大迁徙。缺少社会保障制度是人们在面临自然灾害时别无选择而只有流亡的原因之一。

旅游业是近几十年来发展最快的大“雇主”，包括在

发展中国家。卡特莉娜飓风造成的后果表明极端天气事件可以对旅游产业产生什么影响。新奥尔良市损失了约

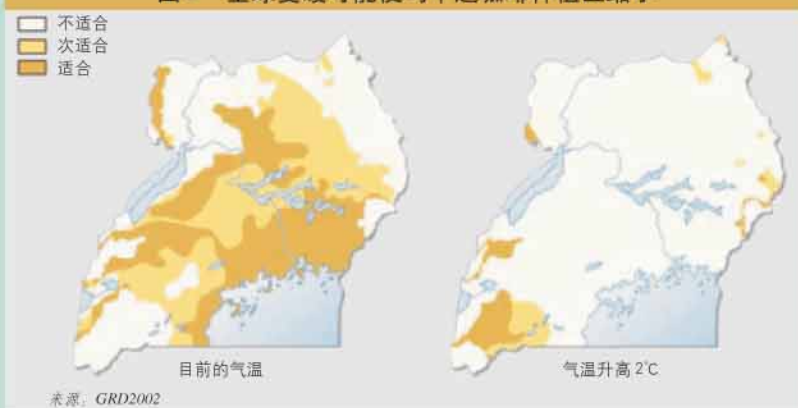
4万个工作岗位和一半的人口。在事件发生整整两年以后，许多旅馆依然是一片废墟。

妇女肯定会受到更严重的影响，这不仅是因为她们在农业、农产品加工以及旅游等部门中占很大比例，还因为她们在家庭中的作用。饮水可能变得更加缺少，取水可能会增加妇女的工作负担。传染性疾病如疟疾将增多，影响可支配的劳动力和劳动者的生产率。还将会有更多的对家庭成员的照料工作，这一任务往往也落在妇女身上。

在世界各地中，非洲肯定是受影响最严重的，它有着数量庞大的脆弱人口和适应极端事件的低下能力，虽然该大陆从历史上看对气候变化的影响很小，并且在可预见的未来也不会成为一个人口外移的主要来源。咖

啡仍然是乌干达最重要的出口产品，该产业也是乌干达最大的“雇主”之一。图2表明了适合咖啡生长的地区。这种情况可能发生在本世纪中叶，将带来一场大规模的经济结构调整。有一个在IPCC报告中被强调的重要事实在媒体中几乎未得到反映：至少在中短期内，气候变化的社会影响更多地取决于各国经济和社会的发展道路，而不是直接地取决于自然体系的变化。如果为适应气候变化而采取的政策和措施将其对就业和收入的影响加以整合的话，大部分气候变化的社会影响是可以被缓解或者被总体避免的。

图2 全球变暖可能使乌干达咖啡种植区缩小



## “限制苦难”——努力适应气候变化

人民、企业、社区和国家从来都是去适应变化的条件的，因此，他们也将适应气候的变化。各方面正在采取自发的以及有计划的适应行动。大部分有计划的适应行动集中在基础设施方面，像海岸保护和水利系统。水的收集和管理也将变得越来越重要。在这些地区，公共工程计划中采用劳动密集型作业可以创造大批就业岗位。人们可以用在这类工程中获得工资进行投资，以适应他们的工作和创办小企业。

在旅游业，适应将包括季节的变化。旅游船只将避免在飓风季节去加勒比海域。地中海地区在夏季可能变得很热，游客们可能更喜欢较为凉爽的春天和降雨。劳动力大量集中在旅馆、餐厅、交通运输等部门，同样也将发生转变。在开展滑雪的情况下，变化将更为剧烈。低洼滑

雪场地将不再有足够的雪，因此需要寻找替代性活动。

农民在改变他们的农业生产，有时是转而种植全新的作物。迄今为止，大部分农耕制度方面的适应行动主要关系到农艺学，如种子选择和水利，关系到替代性作物的经济可行性。在就业和收入机会方面，也可能发生明显的转变。粮农组织对半干旱的孟加拉国进行的一项最新调查发现，从农艺学和经济学的观点来看，芒果是稻米的良好替代作物。但是，其就业前景却不那么令人鼓舞：种植芒果要求的劳动量大大低于种植水稻，对劳动力的需求高度集中在一年中两个短暂的时期。这对于该地区1/3的家庭来说是坏消息，因为他们作为农业中的生产者依赖每天工作而谋生的。政府应当推动转向种植芒果吗？假设如此，为了帮助没有土地的农业工人又能做些什么呢？

这个例子表明，有效的适应性政策和计划要求对问题和解决方案有更加全面深刻的理解和把握。对“焦点问题”需要更加明确的认定，例如，哪些地区、部门和人口群体将受到最大影响。这些影响的性质和发展。这种性质过去是被忽视的，但现在有人已开始关注。例如，联合国开发计划署制定的《未来亚洲人类发展报告》将分析气候变化、适应性行动和贫困之间的联系。

在最为相关的产业部门和地区，信息水平甚至认识水平依然是很低的。即使在欧洲，一项新的研究发现人们普遍缺乏准备，对调整劳动力市场也没有估计。为了指导这些方面的转变，还需要做大量的工作，以使雇主、劳动者和政府能够预测并平稳度过这种转变。

## “减缓行动”——低碳经济中的绿色就业

世界无法仅仅通过适应性行动来成功应对气候变化。大量减少排放，在气候变化术语中被称为“减缓行动”，是必需的，而且首期措施正在采取。主要的挑战之一，是使经济增长和发展与排放脱钩，并转向以更加有效利用能源和原材料为基础的低碳经济。由前世界银行首席经济师尼古拉斯·斯特恩完成的气候变化评估得出结论认为，减缓行动在技术上是可能的。评估结论还认为，把排放稳定在一个安全的水平上所花的成本是相当有限的，无论如何要比不作的代价低得多。

IPCC 对接部门减少排放量的技术潜力和市场潜力进行了认定。在工业化国家和发展中国家，高居各部门之首的最大潜力是改进建筑部门的能源利

用效率。这主要是提高建筑物的绝缘性能，以降低采暖和制冷的需要，大致相当于全部减缓潜力的20%~30%。其他有着重要潜力的部门是能源、农业、工业和交通。发展低碳经济将不仅应利用更高效的技术和更多的有着低排放或零排放的能源，而且能降低能源密集型产品和服务的比例，如钢铁、铝、水泥、纸浆和纸以及交通。

尽管成本可能并不高，但生产和消费模式的变化却是影响深远的。它引起人们担心减缓行动最终可能成为就业杀手，并可能剥夺发展中国家的前途。这些担心似乎是没有根据的。2007年由欧洲工会发表的一项研究报告认为，在劳动力市场上将会发生重大的转变，但在就业总量方面应当是略有增加而不是减少，带来新就业的机会将超过就业损失的风险。研究报告发现，这种转变的大部分将发生在各经济部门内部而不是它们之间。例如，交通系统将转向使用更多的公共交通并降低个人利用小汽车出行。公共交通服务和设备制造业部门增加的就业岗位对于弥补汽车工业的相对下降将绰绰有余。阿波罗中心对美国的研究也得出了相同的结论。



© P. Deloche/ILO

## 采摘低处悬挂的果实

解决气候变化方面的进展将在很大程度上取决于减少围绕就业、减负和发展前途的担心的能力。这一直是制定国家政策和关于气候政策的国际谈判的主要绊脚石。当2007年在《联合国关于气候变化的框架公约》范畴内开始谈判后京都体制时，这个问题将继续突出。体面的、绿色的就业岗位可以促进可持续的经济增长和使人民摆脱贫困。对于急需建立的气候变化与发展之间的积极联系来说，这是核心问题。

具有高劳动生产率，也具有高生态效益和低排放的体面就业机会被赋予提供良好条件和收入，有利于增长以及保护气候的期望。这类“绿色就业岗位”今天已然存在，其中某些已取得了长足发展。绿色就业出现在许多部门，如再生能源创造、能源高效服务和设备制造、大规模运输、灵活的城镇发展和循环利用等。这些部门远不是边际性的。在德国，已经有160万个绿色岗位，超过了该国大型汽车工业提供的岗位。

幸运的是，许多绿色就业岗位属于“低处悬挂的果实”。它们以现有技术为基础的措施，其效益超过了成本，它们可以创造出大量的就业机会。一个例子是建筑业升级以减少排放，正如德国工程与环境中心所表明的那样。一项由工

会、雇主、政府和环保团体共同推出的措施，改善了26.5万套公寓的绝缘性能。这一行动创造了19万个工作岗位，减少了200万吨CO<sub>2</sub>排放和部分采暖的费用。从减少失业、减少采暖费用和增加税收所获得的好处估计达40亿美元，而政府对此的最初资助仅为18亿美元。这项计划随着政府投资从2006—2009年增加4倍以上而将达到80亿美元的效益。

为了克服障碍，政府的政策和公共—私营部门之间的伙伴关系将常常是必要的。一个例子是矿物燃料的价格不考虑利用矿物燃料造成的环境代价。政府的技术投资和利用再生资源的激励措施帮助拉平了两者的差距。对再生性能源的投资2006年提升到1000亿美元，使之摆脱边际技术的形象。

在证明抑制气候变化的措施可以成为发展的驱动力的过程中，政府的政策也发挥了积极的作用。巴西明确规定，生化内燃机计划是为该国贫困的农村地区的小农场主生产者设计的。同样，投资和协调一致的行动也常常是必需的，以进行技术转让和开发所要求的技能，特别是在小企业中。如果缺少这些措施，就业效果可能将是相当有限的，收入和财富可能会变得更为集中，而不是被广泛地分配。

## 气候变化和劳动力市场转变

——赋予社会对话的一种至关重要的作用

世界可能无力承担以解决全球就业危机和贫困化毫无帮助的方式来投入所要求的巨大资源以解决气候变化问题。这样的政策不仅是极其昂贵的，而且也将是不可持续的。需要一种比这要好得多的结果。

针对气候变化，经济社会发展以及就业采取的行动不应是出于竞争需要。对减缓气候变化的投资对于为发展中世界14亿工作中穷人创造生产性和收益性就业有着巨大潜力，对于工业化国家中数千万失业者来说也是如此。关于增长与就业、减贫取得双赢，在气候变化减缓行动中是最为明显的。

但是，基础广泛的、包容性增长和公正公平的转变，尽管有益于最需要它们的亿万劳动者、小农场主和小企业，却不会必然发生。需要采取深思熟虑的步



© ADME

骤，关于能源、工业化和气候变化的政策，应当明确包括绿色就业，并将之作为实现发展的一个目标和途径。

如果这些政策和计划的制定与实施得到深受其影响的雇主、工人和农民从国家宏观层次到农场、工厂车间等微观层次的积极参与，他将是最为有效的。他们将帮助迅速创造大批绿色岗位并帮助那些就业岗位与气候保护相关的人通过公平过渡转向其他工作和收入的来源。在西班牙，社会伙伴对煤炭债权分配的参与表明，社会对话对于处理

气候变化问题具有何等的价值。通过三方共识来指导新兴部门和职业以及衰落部门和职业的转变过渡，可能是应对挑战的最好方式。

面对气候的变化，国际劳工组织正在与联合国环境计划署以及其他联合国机构和伙伴联合起来，共同帮助实现有关绿色就业和积极劳动力市场转型方面的潜力。在提交给国际劳工大会的关于《促进可持续发展的体面劳动》的报告中，国际劳工组织总干事胡安·索马维亚建议制定一

项关于气候变化的国际劳工组织主体计划。这一国际劳工组织的主动行动作为对气候变化的应对措施，是符合联合国秘书长潘基文为联合国系统制定的三大有限目标之一的。国际劳工组织的计划将帮助填补知识鸿沟，促进政策制定和帮助会员国实现其体面劳动国别计划。

© M. Crozet/ILO



## 远见卓识

【法国塞格尼】“新浪潮”的营业额在过去的五年间翻了四番，小企业主马蒂尔德和基·埃斯特夫这样说，“当我们早在27年前首先起步时，安装太阳能板在私人家

庭中是十分昂贵的，在头20年中我们仅做了三单业务。但是，京都议定书签订以后，我们已有了185家客户。”

对基·埃斯特夫来说，一种长期观点开始使人受益。他作为一名采暖工程师接受了培训，一直对再生性能源感兴趣，他的小企业在罗纳—阿尔卑斯地区的得热克斯镇向住宅所有者提供全套的太阳能和地热能解决办法。现在他带领一个由15名雇员组成的充满活力的小组一起工作，并在最近三个月中又雇佣了两名新人。他说：“虽然存在着广泛的兴趣，但是，我们有时不得不建议客户先安装简单的隔热防晒设备，然后再考虑太阳能！”

重要的因素包括可获得材料的改进：“它们比前几年更具生产性了，”埃斯特夫说。另外的因素是提高职业知名度和授权。“新浪潮”在培训青年徒工，而他们的伙伴之一——“太阳能伙伴”有着一年期的培训计划，需求非常旺盛。

法国正在投资于再生性能源，“新浪潮”和它的客户可以从多个渠道获得财政资助：国家对太阳能开发的积极减免（条件是所使用材料要得到“能源计划”的批准），罗纳—阿尔卑斯地区制定的一项前瞻性政策；来自“能源再生中心”（ADEME）和一个活跃的地方组织——Hélianthe的补贴，这个地方组织号召公众“共同行动起来抑制气候变化”。



© M. Crozet/ILO



© Nouvelle Vague



# 话说天气

## ——工会组织与气候变化

过去讨论的是打破坚冰的方式,现在需要真正讨论和谈判的是找到不仅拯救冰山之巅,而且拯救整个星球的办法。为了不致在大洋中沉没,国际劳工组织需要加强自身能力,以应对气候变化问题和帮助三方成员顺利完成与就业和素质变化相关的转变过程。国际劳工局工人活动局莱娜·奥尔森为我们报道如下:

[日内瓦] 气候变化将不仅影响我们谈论天气的方式。对世界上许多人来说,特别是在发展中国家,气候变化对于工作、收入和生活方式都将产生深刻的影响。不仅劳动者需要适应新的、更加清洁的生产方法,而且在许多情况下,由于生产的不可持续性,甚至由于某一特殊地理区域不再存在,工作场所也可能消失。如果发生这种情况,整个社区居民甚至都要被迫迁移。即使排除这种灾难性影响,天气也已经影响到一些特定部门。旅游业即是一个例子。

旅游部门是易受气候变化影响的。作为海平面升高的后果之一,许多沿海地区和小岛将不得不应对与就业有关的变化。海平面升高在马尔代夫(旅游业提供着18%的GDP、60%的外汇收入和90%的政府税收收入)将意味着,往好处说是严重的海岸侵蚀,往坏处说是一大部分土地在未来30年内将逐渐消失,若咸海水涌入将使该岛国变得无法居住。

沿海地区不是唯一受影响的地方,山区也将面对与经济活动和就业相关的挑战。一项新近的经合组织的研究表明,滑雪业对气候变化是高度敏感的。阿尔卑斯山区特别面临着风险,气候模型预测表明在未来几十年中甚至有更



© EUR Oceans

大的变化,低洼处积雪减少,冰雪退却和冻土融化越来越向高处延伸。在阿尔卑斯山区,旅游业对于经济是十分重要的,每年接待法国、奥地利、瑞士和德国6000万~8000万旅游者和1.6亿人次滑雪。北美山区的旅游可能会面临同样的问题。这将对这个部门的雇员——导游、旅馆餐馆甚至交通部门的职工产生巨大影响,他们将不得不面对他们不想看到的更绿的牧场。

### 对欧洲经济的挑战

对所有经济部门的就业来说,气候变化都将是一种挑战。2007年2月,欧洲工人联合会(ETUC)与社会发展署(SDA)合作(后者包括Syndex、Wuppertal研究所和ISTAS),提出了关于气候变化对就业的影响和欧盟25国至2030年CO<sub>2</sub>排放减少措施的联合研究报告。这项研究是由欧洲委员会的DG环境机构委托开展的,作为对改进对气候变化与就业之间关系理解的贡献,该研究还得到了6个欧盟国家(比利时、芬兰、法国、意大利、西班牙和英国)政府的财政支持。

研究报告审查了全球变暖对欧洲就业的影响，分析了到2030年前能源生产、交通、钢铁/水泥生产和建筑/住房四个经济部门转向一种更低CO<sub>2</sub>型欧洲经济对就业的挑战。即使温和的气候变化也将影响欧洲的经济活动和就业，某些地区和某些经济部门是特殊脆弱的。加剧的气候变暖有可能产生破坏性后果，因此需要加强气候政策和就业政策之间的协调配合。研究报告明确建议，工人应积极参与有关气候变化的就业转型计划和政策的制定。需要开展社会对话和集体谈判，以便实施适应行动和减缓行动方面的政策。

这项研究所关注的仅仅是欧洲联盟，但毫无疑问，类似的研究对于发展中国家也是需要的，以便充分分析气候变化的社会后果和对劳动者的影响。

### 劳动者的作用

是采取行动的时候了！1/3以上的全球人口是经济活动人口，因此对工作场所来说，处理好气候变化问题及其影响是十分重要的。全世界的劳动者及其组织可以发挥一种关键作用。不是单独行动，而是要与他们的雇主伙伴、全社区，以及与政府在地方、地区和国际层面上进行合作。从地方一级到国际水平上，从基层单位到联合国，每个人和机构都需要联合起来一起行动。

1992年里约全球应对变化峰会议程中议程21的第29章强调指出了加强劳动者和工会组织在可持续发展中作用的重要性：“从他们在处理产业变化中的经历和从他们赋予保护工作环境及相关自然环境以极高的优先地位来看，作为劳动者的代表，工会在促进实现可持续发展中是关键的践行者。”

### “作为劳动者的代表，工会在促进实现可持续发展中是关键的践行者……”

议程21，第29章

对工会来说，最大的挑战在于企业，要对工会所在的公司或他们的工作场所、生活、周围社区和环境的方式施加影响，其前提是劳工权利。当这些前提条件具备时，工会和雇主可以联合起来改善与工作场所的环境问题相关联

的工作条件。他们可以开发相关的购买政策和回收政策，以加强环境保护，促进低能照明，开发低燃料消耗车辆，开发生态降解型清洁材料，使用再生的木材，利用再生纸，消除过分包装等等。

### 社会对话促进合理的转变

但是，超出这些环境问题以外，许多工作场所还可能因气候变化所导致的结构变革而完全消失。这将对就业产生巨大冲击。因此，工人及其组织需要参与制定全国范围的社会经济政策。为了实现社会、经济和环境的“合理的转变”，从不可持续性产业转为较可持续性产业，工人、雇主和政府需要加强合作。在对变化制定规划、展开教育和做好准备的过程中，国家层次上的社会对话将使这种转变变得更为公平和有效。

全世界的工会组织都介入了促进环境上更为可持续发展的活动。例如，在德国，工会一直参与制定减少CO<sub>2</sub>排放的能源政策，一个促进工作和环境联盟业已建立，并得到一笔18亿美元投资的支持，以促进能源政策的实施和推动他们创造就业。在西班牙，关于社会对话的部门圆桌会议制度已建立起来，以便在政府、工会和企业组织的共同参与下在各产业部门实施京都议定。在阿根廷，政府制定了一项关于工作和环境计划，而在巴西，环境部和劳动部正在协商制定一项类似的计划。

随着全球化，许多国家企业发展成为跨国企业。为了确保工人权利和工作条件在所有跨国企业的工作场所都得到尊重，在跨国公司和代表公司员工的工会之间谈判签订了50多项国际框架协议（IFA），这些员工本身由个体全球工会联合会（GUFs）代表。许多这种协议还包括有“绿色”条款，专门陈述关于特定环境问题的承诺。

近年来，工会组织深深介入了在联合国范围内争取与环境可持续型发展相关权利的游说活动。自1992年里约全球首脑会议以来，工会运动一直参与《联合国关于气候变化框架公约》（UNFCCC）的进程。在UNFCCC缔约国于2006年11月举行的第12届年会上（COP12），来自12个国家的32名工会人士参与了劳工活动，他们得到了一项广泛计划的支持，游说各国政府代表团支持实施京都议定。

## 在 COP12 会议上 工会促进的气候变化优先事项

1. 开展研究，以确定气候变化与就业的联系。
2. 确定气候变化与可持续发展的联系。
3. 促进工人参与，将之作为确定气候变化政策可持续性的一个关键因素。
4. 承认工作场所作为气候变化行动的一个重要领域。
5. 考虑技术选择，以利于通过促进可持续性和劳动密集型能源解决办法加强社会承诺。
6. 筹划制定一种长期性协议，以便在2012年以后在发展中国家与发达国家之间公平分担减少排放的负担。

在2007年5月举行的联合国可持续发展委员会第15届年会上，由来自23个国家的50名成员组成的工会代表团参加了会议。代表团的目的是把劳动世界、工作场所和体面就业置于产业发展政策建议的核心地位，要求各国政府保证在监督和服务于气候变化及大气污染的工作中发挥更强大的作用。根据各代表团协调员的建议，许多大段提及劳动世界、工人、工作场所、体面就业、社会转变和工会参与的内容被体现在最终文本中。

### 国际劳工组织的作用

所有上述措施的成功取决于工人和工会的力量——工人被组织加入自由工会并有能力在各个级别上开展集中谈判。如果我们要避免如履薄冰的局面，尊重工作中基本原则和权利，是至关重要的。国际劳工组织连同它的相对优势——它的三方结构和相关劳动问题的标准制定活动——在应对气候变化的社会影响方面是可以发挥重要作用的，这不仅仅是指对其成员实施国际劳工标准提供支援，还可以通过其提供体制——体面劳动国别计划（DWCPs）开展技术合作活动。

要应对气候变化的社会影响，有两种结构性挑战摆在国际劳工组织面前。第一是利用它的提供体制——体面劳动国别计划问题，第二是它参与联合国改革进程的问题。这两种挑战并不专门关系到气候变化问题，但是，它们将引起专门的关注，因为这对国际劳工组织来说是一个相对新的领域。由于体面劳动国别计划将是国际劳工组织与其

他联合国组织进行合作的重要工具，所以它们对于国际劳工组织在联合国改革进程中在体面劳动和环境可持续发展方面的影响将起重要作用。因此国际劳工组织在应对气候变化问题方面的成功在很大程度上将取决于它在实施体面劳动国别计划方面的成功。

每一项体面劳动国别计划均应与三方成员密切合作，为把体面劳动置于国家政策的核心地位而努力。国际劳工组织三方成员的充分参与以及与国内外力量和机构的伙伴关系对于体面劳动国别计划来说是根本性的，对于计划的成功更是必不可少的。因此，在发展和实施体面劳动国别计划的活动中，加强三方成员，特别是工人的能力是重要的。

国际劳工组织必须确保工人对体面劳动国别计划的参与，并提供援助以增强他们的贡献。提高认识、加强培训和教育是应对与气候变化相关问题所必需的，特别是对于发展中国家的工会组织来说。有必要提高工人和各级工会组织的能力，以便在与就业和技能素质变化相关的公平转变的谈判中提升他们的作用。实施指南、培训材料和信息工具需要予以开发翻译成多种文字。2007年6月国际劳工大会关于可持续型企业委员会的结论中，对于国际劳工组织如何在促进可持续性企业方面指导自己的行动以及把工人和工会纳入进来提出了若干指导原则。无论在企业层面上，还是在国家和国际层面上，工人和工会的这种参与都是十分重要的。

强大的工会将加强国际劳工组织在联合国改革进程中的三方性相对优势，并可防止国际劳工组织在一种包括众多行为主体和利益的进程中被埋没。强大而有效的工会，在国家层次上与政府和雇主组织一起，将有能力把体面劳动国别计划付诸实施，并在促进体面劳动和减少气候变化带来的负面社会影响方面对其他联合国组织发挥作用。



© ADME

### 聚焦工时

第一个国际工时标准获准通过将近一个世纪之后，国际劳工组织一项新的研究估计，全世界每5名工人中就有1名——或者说6亿多人——仍然一周工作超过48小时，而其收入通常仅能维持生计。

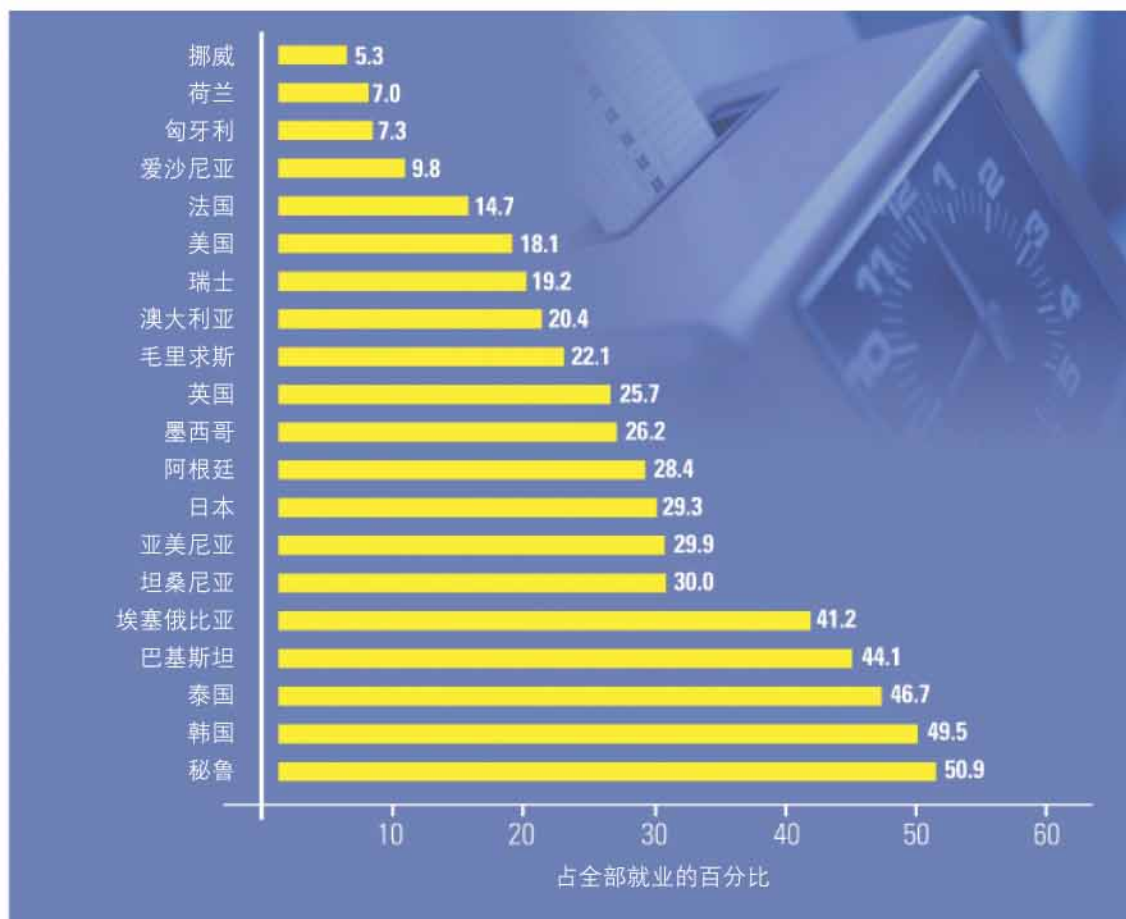
[日内瓦] 根据国际劳工组织一项新的研究《全球工时：工时趋势、立法和政策全球比较》<sup>1</sup>估计，全世界22%的劳动力，或者说6.142亿工人要工作“超常的”时间。同时，发展中国家和转型国家中又有许多工作时间很短的工人可能就业不足，因而更容易陷入贫困。

这项关于50多个国家的开创性研究考察了全世界的工时问题——包括国家立法和政策、实际工时趋势、不同经济部门和不同类型劳动者的特定经历，及其对未来工时政

策的影响等。该研究报告是第一份重点针对发展中国家和转型国家的国家法律、政策和实际工时的全球比较分析。

“好的消息是，发展中国家和转型国家在规范正常工作时间方面取得了进展，但是这项研究的总体发现无疑是令人担忧的，特别是超长工时现象普遍存在。”国际劳工局工作条件和就业计划处高级研究官员、这项研究报告作者之一乔恩·C·梅辛杰如是说。

在2004 - 2005年期间长工时（界定为每周超过48小时）发生率最高的国家中，秘鲁位居首位，占全部工人的50.9%，韩国占49.5%，泰国占46.7%（2000年数字），巴基斯坦占44.4%。在排名榜的另一端，挪威、荷兰和法国等发达国家，以及匈牙利和爱沙尼亚等转型国家长工时发生率是世界上最低的。



资料来源：《长工时：工人每周工作超过48小时（部分国家，2000 - 2005年）》

性别和年龄似乎是决定工时的重要因素。尽管妇女的工薪劳动参与率提高了，但在全世界范围内工时方面的“性别差距”还是明显的：男性一般工作时间较长，而妇女却很可能工作时间较短（少于每周35小时）。妇女花在家务或家庭责任方面的时间似乎限制了她们参与工薪工作的可能性。她们继续承担着家庭中“非薪酬”工作以及照料家庭成员的主要责任，不论是对儿童，还是对老年人和患有诸如艾滋病等疾病的人员。在有孩子的已婚夫妇中，男子的工薪工时在增加，而妇女的工薪工时在减少。例如，在匈牙利，有孩子的家庭中男性的工作时间比妇女长13%~19%，而且这个比例随家庭中孩子的数量而增加。在马来西亚，估计有23%的妇女因要照料孩子的原因而完全停止了工薪工作。

年龄是一个次要的，但并非不重要的决定工时的因素。青年和退休年龄工人的工作时间似乎略微短于黄金年龄段工人，这通常反映了前两类人的就业机会不足。研究还发现，最老年组（65岁或以上）的工作时间明显短得多。

“第三产业化”——即日益增长的服务业部门——以及非正规就业，是当今全球经济的两大特征，也是延长工时的主要来源。服务部门及其从属部门的工时往往是最多样化的，在批发和零售、旅馆和餐馆、交通、仓储和通信等行业的工时特别长，所有这些行业通常又包含轮班工作和“非社会性”工作时间。例如，在墨西哥，批发和零售行业每周工作48小时以上工人的比例比任何其他行业都更高。保安行业是法定工时最长的行业之一，工作时间在有些国家如牙买加估计达到每周72小时。

在发展中世界的所有地区，非正规就业提供了至少一半的就业总量，其中3/5是自营就业。工时分布差异非常大，有些人工作时间特别长，而另一些人的实际工作时间却很短。如上所说，性别因素似乎是关键：自营就业男子可能工作时间很长或者很短（后者主要是就业不足），而工作时间短则显然是自营就业妇女的规律。看来这些妇女是利用自营就业这种方式来实现在正规经济中难以做到的缩短工时的目的，为的是既能赚些钱，同时又能承担其家庭责任。

发展中国家削减工时的努力由于多方面原因是不成功的，原因包括工人们为了谋生需要工作很长时间，还有雇主们普遍使用超时工作以便在低生产率条件下提高企业产出。虽然在这些国家的政策文件中经常提出将促进工时灵活化作为替代长工时的一种选择，但这些措施并没有很好地得到实施。在发展中国家，关于工时的法律和政策对实

际工时影响有限，尤其是在最高周工时、加班工资及其对非正规就业中工时的影响等方面。

### 体面的工时：五个标准

在工时领域促进体面劳动的框架最初是在一项国际劳工组织关于工业化国家的研究报告中提出来的<sup>2</sup>，它既以国际劳工标准为基础，又得到有关研究的补充完善。框架中建议，体面的工时安排应达到五个相互关联的标准：应有利于维护健康和安全；应是“家庭友好型”的；应促进性别平等；应提高生产率；应便于工人对工时的选择和影响。《全球工时》将这个框架应用于发展中国家和转型国家，同时也考虑到各国的不同现实。

#### 健康工时

保护劳动者的健康和维护工作场所的安全是工时政策的一个基本目标。削减长工时可以降低职业伤害和疾病的风险，降低与劳动者、雇主以及整个社会相关联的成本和代价。规定工时限制的法律法规，如第1号和第30号工时公约中48小时的限制，以及1935年40小时工作周公约（第47号）中40小时的限制，是限制过长工时的一个必要的起码条件。但是，仅有法律限制可能是不够的，还需要有一种可信的强制执行机制，例如劳动监察部门以及企业对既定“标准”的遵守。

在发展中国家和转型国家，长工时和超时工作往往被用来弥补工人的低工资。因此，关注工资政策，特别是最低工资政策，能对打破低报酬与长工时的恶性循环作出重要贡献。

#### “家庭友好型”工时

协调工作与家庭生活的需要在所有发展中国家都应是经济和社会政策的一个主要关注点。保留足够时间以便将工薪工作与诸如照看儿童和老人之类的家庭义务结合起来，应是这些政策一个不可缺少的部分。灵活工时、紧急家庭休假和非全日制工作都是能适应各国情况的措施。同时，许多欠发达国家还需要学习借鉴工业化国家不同的措施，例如确保交通的便捷和饮水的供应，以及对劳动节约型家务技术的投资。

#### 通过工时促进性别平等

在设计任何一种协调工作与家庭的措施时，至关重要的是要分析它们对性别平等的影响，既要考虑到妇女在看护和家务职责方面超比例的责任，同时又要避免认为这些问题仅和妇女有关。

促进非全日制工作，作为一种协调工作与家庭的措施，



© M. Crozet/ILO

即是这种性质的一个重要问题。将工薪劳动与非市场性工作结合起来的灵活性正是为什么妇女如此青睐非正规工作的原因之一。在发展中国家的正规部门，非全日制工作仍相对稀少，主要是因为工资水平低使得它对大多数劳动者来说不可行。而且，工业化国家的经验表明，仅提供非全日制就业是不够的，还需要在所有工种和职业中都获得高质量的非全日制岗位，并允许较短与较长工作时间之间的平稳过渡。

用以实现这些目标的措施将依照各个地方的制度和传统作出决定，但是也可以参照国际劳工组织1999年非全日制工作公约（第175号）的原则和措施。在诸如雇用、工资和福利以及职业发展等领域，采取进一步的性别平等措施也是需要的。

### 生产性工时

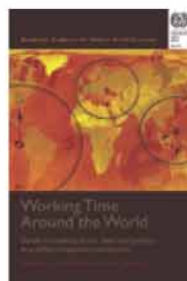
过长的工时不仅不利于劳动者的健康与安全，而且也是非生产性的。合理的法定工时限制能够提供一种激励，促进公司改进工时安排以及在改进设备与技术、提高劳动力的技能等方面进行投资。但由于长工时与低工资往往联系在一起，削减工时的努力如果不解决低工资问题，很可

能导致公司规避法律，造成工人中兼职现象增加。提高生产率应与削减工时和提高每小时工资标准齐头并进。因此，有必要通过向管理人员和工人提供包括如何改进工时和工作量的计划和管理的 workplace 培训来推动和协助企业提高其生产率。

### 对工时的选择和影响

减少工作时间可使劳动者对如何分配自己的时间有更大选择度，因而能在提高劳动者对时间安排的影响方面发挥作用。工时灵活性措施的制定应有利于实现灵活性与保护工人的平衡，如规定每周工作时间的绝对最高限额、预先通知期等做法，以及制定加大个人影响的措施，如有权拒绝在传统休息日工作等。在发展中国家，一些个人选择措施已得以实行，虽然仅在少数国家和少数公司中。大多数国家的政府和大多数企业都可以引进简单的个人选择技术，例如：何时需要加班的知情权；是否以及何时加班（“自愿加班”）的选择权；关于上下班时间的协商确定；甚至灵活工时计划。

在制定合理的工时政策时，必须考虑将实施该政策国家的需要和环境，这包括该国的发展水平、产业关系和法律制度以及文化和社会传统。同样，十分明确的是，在发展中国家和转型国家，需要的不是在工时方面采取的呼吁和建议，而是有高度权威性的法规，将其作为解决工时问题的基本依据。最后，社会对话也是非常必要的，以使劳动者的需要和愿望得到关注和落实，要提高公司的生产率，使工人和雇主能够共同努力去创造高技能、高质量的公司和经济。



<sup>1</sup> 《全球工时：工时趋势、立法和政策全球比较》，作者为 Sangheon Lee, Deirdre McCann 和 Jon C. Messenger，在鹿特丹、伦敦和国际劳工组织日内瓦出版，2007年。



<sup>2</sup> 《工业化国家的工时和工人的选择：寻找平衡点》，2004年由 Jon C. Messenger 编辑，2007年由国际劳工组织日内瓦再版。



## 环球劳动

## 劳动问题趋势和发展回顾

### 全球变绿

当国际劳工组织总干事胡安·索马维亚在2001年6月国际劳工大会上的讲话中呼吁可持续发展和绿色就业的时候，外部世界也发生了一些新的故事。“环球劳动”专栏对某些占据当今全世界头条的气候变化新闻、故事和事件，以及对企业如何适应这一问题进行了考察和分析。

气候变化这一全球现象不再是边角新闻。随着北极冰块融化、非洲大草原的河床干裂、海水淹没城镇，世界各地的人们日益担心出现更恶劣的情况。家园被毁、失去工作、家庭迁居——这是世界上许多地方已经发生的情况。这也是我们其他人所面临的未来吗？随着我们要应付一个温度渐高的世界，我们努力减轻全球变暖效应的方法正导致对林业和石油等部门投资的减少，导致在生物燃料、混合技术以及其他清洁能源产业等新兴领域就业的增加。

#### 八国集团峰会

■ 2007年气候变化问题最具突破性的新闻是八国集团峰会达成的协议。2007年6月，八国集团峰会在德国举行，达成具有里程碑意义的一致意见，工业化国家承诺“实质性”减少温室气体的排放。八国集团声明指出：“全球温室气体排放必须停止增长，之后要实质性减少全球的排放。”（《英国广播公司新闻》，2007年6月）

■ 八国集团峰会是全世界领导人对保护环境的承诺的重大进展。美国总统乔治·布什说，“我今天承诺，美国即使不发挥领导作用，也将积极参与后京都框



© G8

架及后京都议定。我认为我们的作用是在欧洲人与印度人和中国人之间搭建一座桥梁。”德国总理安格拉·默克尔还声称她“十分满意”取得的成果。但是，其他方面反应是冷淡的。环保主义者抱怨说协议既没有规定实际减排数量，也没有规定期限，而且行动可能是太晚了。（CNN.com，2007年6月8日）

■ 世界上一些发展中国家也反对八国集团限制碳排放的决定。印度产业部国务部长阿什瓦尼·库玛尔再次强调了印度在气候变化方面的立场。处理关键问题虽然很重要，但应该基于新兴经济体的发展情况要求一种公正的平衡，就是说，限制碳排放应该是在人均的基础上。他说：“辩论的问题和对话的方式不应该是这样的，以至于将可持续发展的主要负担毫无道理地转移到发展中国

家。”尽管印度是世界上最大的能源消费国之一，但考虑到人口众多，其人均碳排放仅仅是全球水平的1/4和美国的4%。（《新闻邮报》，2007年6月16日）

#### 政府间气候变化小组

1988年，世界气象组织和联合国环境计划署联合成立了政府间气候变化小组（IPCC）。其作用是在全面、客观、公开和透明的基础上，评估科学、技术和社会经济信息，这些信息关系到理解人类所引起的气候变化风险的科学基础、风险的潜在影响以及适应和减缓的选择方案。政府间气候变化小组定期提供气候变化方面知识状况的评估报告。www.ipcc.ch上提供了第四次评估报告。（2007年4月）



## 本期要目

支持对话和体面劳动的坚定声音.....	2
绿色就业——面对“令人烦恼”的事实.....	3
话说天气——工会组织与气候变化.....	9
聚焦工时.....	12
环球劳动.....	15

## 出版者敬告读者

《劳工世界》不是国际劳工组织的正式公报，署名文章的观点属作者个人意见，不一定反映该组织正式观点。但可供一切形式的宣传媒介使用。

联系信函请寄：中华人民共和国北京朝阳区亮马河南路14号国际劳工组织北京局。邮政编码：100600

主 编：王玉君  
责任编辑：牛雅娜  
主 管：中华人民共和国劳动和社会保障部  
主 办：中国劳动社会保障出版社  
国际劳工组织资助出版

编辑者：《劳工世界》编辑部  
地 址：北京朝阳区惠新东街1号  
电 话：(010)64919955-4191  
邮 政 编 码：100029

出版发行者：中国劳动社会保障出版社  
印刷者：北京乾洋印刷有限公司  
(原北京印刷三厂)

统一刊号：ISSN 1671-0096  
CN 11-4618/D